

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции» №14/16-
18.1/Ж

24 марта 2016 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель
Председателя

Комиссии:	<...>	-Заместитель руководителя Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	-главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

в присутствии представителей:

от заявителя:

<...> – директора ООО «Капитал» (паспорт);

от организатора торгов:

<...> (доверенность, паспорт);

<...> (доверенность, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Капитал» от 14.03.2016 №б/н (поступила 15.03.2016 вх.№520/03), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В поступившей в Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области жалобе на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого конкурса №27 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Ярцево, ул. К. Маркса, д.11А; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.17; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.19; Смоленская область, Монастырщинский район, д. Слобода, д.37, ООО «Капитал» (далее также – Заявитель, Общество) указало на несогласие с результатами оценки заявки Общества по критериям «Опыт работы» и «Квалификация персонала» по лоту №4.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились. Представили письменные возражения по сути жалобы.

С учетом доводов, изложенных в возражении, просили признать жалобу ООО «Капитал» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Капитал» Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1.1 Устава Некоммерческой организации "Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области", утвержденного Постановлением Администрации Смоленской области от 11.12.2013 №1017, данная организация (далее - региональный оператор) является специализированной некоммерческой организацией в организационно-правовой форме - фонд, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области, а также на реализацию иных функций в сфере жилищно-коммунального хозяйства Смоленской области, предусмотренных федеральным и областным законодательством и настоящим Уставом.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 180 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор в целях обеспечения выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Смоленской области от 21.08.2014 №595 утвержден Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Смоленской области, в том числе в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок №595).

На основании данного Порядка, региональный оператор, являясь организатором торгов, принимает решение о проведении торгов, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, формирует конкурсную комиссию, проводит торги по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, формирующей фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Приказом регионального оператора от 03.02.2016 №44/1 «О проведении торгов по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» было принято решение о проведении торгов по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресу: Смоленская область, г. Ярцево, ул. К. Маркса, д.11А; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.17; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.19; Смоленская область, Монастырщинский район, д. Слобода, д.37.

Также 04.02.2016 И.п. генерального директора «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» - <...> утверждена конкурсная документация по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Ярцево, ул. К. Маркса, д.11А; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.17; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.19; Смоленская область, Монастырщинский район, д. Слобода, д.37, которая размещена на сайте <http://fkremont.admin-smolensk.ru> в разделе «Конкурсы», 2016 год, конкурс № 27.

Предметом торгов являлось право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Предмет торгов состоял из 4 (четыре) лотов.

Одновременно с конкурсной документацией, на соответствующем сайте были размещены:

-извещение о проведение торгов;

-конкурсная заявка;

-образец банковской гарантии;

-дефектные ведомости.

Согласно пункту 9.11 документации открытого конкурса, срок подачи заявок на участие в нем был установлен с 05.02.2016 по 19.02.2016 года. Рассмотрение и оценка конкурсных заявок, подведение итогов конкурса были назначены на 10.03.2016.

Приказом регионального оператора от 03.03.2016 №12 была сформирована конкурсная комиссия по рассмотрению и оценке конкурсных заявок на участие в торгах по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Ярцево, ул. К. Маркса, д.11А; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.17; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.19; Смоленская область, Монастырщинский район, д. Слобода, д.37.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в торгах от 10.03.2016, для участия в открытом конкурсе по лоту №4 заявки подали ООО «Капитал» и ООО «Гарантстрой».

Также согласно данному Протоколу, указанные лица допущены к участию в торгах по лоту №4.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки конкурсных заявок, допущенных к участию в торгах, и определения итогов торгов от 10.03.2016 ООО «Капитал» присуждено 82 балла, ООО «Гарантстрой» - 89 баллов.

Также согласно данному протоколу заявке ООО «Гарантстрой» присвоен первый номер <...> в связи с чем, данное лицо признано победителем торгов.

В результате анализа результатов оценки заявки ООО «Капитал» установлено, что по подкритериям оценки по критерию «квалификация участника торгов» – «опыт работы» и «квалификация персонала», данному лицу присуждено 0 и 4 балла соответственно.

Согласно подпункту 4 пункта 9.13 конкурсной документации, оценка по критерию «квалификация участника торгов» производится по четырем подкритериям, в том числе:

-опыт работы (количество сданных объектов-аналогов за последний год по видам работ, подтверждаемое копиями актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по договорам) (от 1 до 2 предоставляемых копий актов – 5 баллов, от 3 до 5 предоставленных копий актов – 10 баллов, более 5 предоставленных копий актов – 15 баллов);

-квалификация персонала (количество в штате квалифицированного инженерного персонала) (2 и более специалистов с опытом работы более 10 лет – 7 баллов, 2 и более специалистов с опытом работы от 5 до 10 лет – 4 балла).

Согласно пункту 9.4 конкурсной документации, предметом торгов по лоту №4 являлось заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов и выполнение капитального ремонта фасада.

В результате анализа документов, приложенных к заявке ООО «Капитал» установлено, что Обществом не представлено актов выполненных работ по капитальному ремонту кровли из рулонных материалов и фасадов многоквартирных жилых домов.

В связи с этим, Комиссия считает, что по данному подкритерию оценки ООО «Капитал» было обоснованно присуждено 0 баллов.

Относительно присуждения заявке ООО «Капитал» 4 баллов по подкритерию «квалификация персонала», Комиссией установлено, что для оценки по данному подкритерию, Обществом были представлены сведения и документы в отношении следующих специалистов: <...>; <...>; <...>; <...>.

Согласно «Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих», утвержденному постановлением Минтруда России от 21.08.1998 №37, инженер - это специалист, имеющий высшее техническое образование.

Лишь один из специалистов, сведения в отношении которых были представлены ООО «Капитал» имеет стаж работы более 10 лет. Два специалиста имеют стаж менее 10 лет. В связи с этим, при оценке заявки ООО «Капитал» по данному подкритерию, Обществу было обоснованно присуждено 4 балла.

Таким образом, Организатором торгов, Конкурсной комиссией Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» была соблюдена установленная Порядком №595 и конкурсной документацией методика оценки заявок на участие в данных торгах.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Капитал» на действия Организатора торгов, Конкурсной комиссии Организатора торгов – НО «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Смоленской области» при проведении открытого конкурса №27 по отбору подрядной организации для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Смоленская область, г. Ярцево, ул. К. Маркса, д.11А; Смоленская область, г. Ярцево, ул. Ольховская, д.17; Смоленская область, г.

Ярцево, ул. Ольховская, д.19; Смоленская область, Монастырщинский район, д. Слобода, д.37, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.