РЕШЕНИЕ №07-16/2019-001

Дата оглашения решения: 21 января 2018 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 23 января 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <...>;

членов Комиссии: <...>,

в присутствии представителей АО «Ивановская городская электрическая сеть» (далее – Заказчик, АО «Ивгорэлектросеть»): <..>,

в отсутствие представителей ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» (далее – Заявитель, Общество) (уведомление о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы было своевременно направлено указанному лицу),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» на действия АО «Ивановская городская электрическая сеть» при проведении запроса предложений на поставку провода СИП (извещение №31807391993) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» на действия АО «Ивановская городская электрическая сеть» при проведении запроса предложений на поставку провода СИП (извещение №31807391993).

Согласно жалобе 20.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы (http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) АО «Ивановская городская электрическая сеть» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №31807336463 на поставку провода СИП в количестве 2 000 метров.

ООО «Торговый дом «Техэнергохолодинг» подало свою заявку на участие в

запросе котировок в электронной форме. Дата подведения итогов – 29.12.2018, однако, 29.12.2018 на официальном сайте было размещено извещение об отмене закупки без объяснения причин.

После чего, 29.12.2018 в 17:30 (в предпраздничный день) Заказчик разместил извещение №31807391993 о проведении запроса предложений на поставку провода СИП в количестве 2 000 метров, то есть на поставку той же продукции, что и в извещении №31807336463, в котором участвовал Заявитель.

При этом срок окончания подачи заявок до 09.01.2019 10:00. По мнению Заявителя, прослеживается нарушение Закона о защите конкуренции, так как данный подход в проведении закупки предоставляет преимущество участникам, находящимся непосредственно в г. Иваново, перед другими участниками, находящимися в иных субъектах Российской Федерации, так как подать заявку можно, только в течение 1 часа, все остальное время является праздничными днями и, соответственно, подать заявку невозможно, тем самым Заказчик необоснованно ограничил доступ к проведению торгов иным участникам.

На основании вышеизложенного, ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» считает, что Заказчик, назначив время подачи заявок на бумажном носителе на выходные дни, когда подать заявку невозможно, и оставив на подачу только 1 час 09.01.2019, нарушил основные принципы конкуренции Закона о защите конкуренции и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что АО «Ивгорэлектросеть» не согласно с жалобой Заявителя по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные Заявителем, Заказчиком, заслушав представителей АО «Ивгорэлектросеть», участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения запроса предложений регламентировалась Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Ивгорэлектросеть» (ред. №14), утвержденного Советом директоров Акционерного общества «Ивановская городская электрическая сеть» 29.03.2018 (далее – Положение).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

20.12.2018 на официальном сайте было размещено извещение №31807336463 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку провода СИП (дата и время окончания подачи заявок: 29.12.2018 в 09:00).

В соответствии с п. 42.2 Положения Заказчик вправе на любом этапе отказаться от проведения запроса котировок, разместив сообщение об этом в единой информационной системе. При отказе Заказчик не возмещает участникам закупки понесенный ими реальный ущерб, упущенную выгоду, расходы и любые другие издержки, связанные с подготовкой к участию и

участием в запросе котировок.

Согласно представленным Заказчикам документам АО «Ивгорэлектросеть» 29.12.2018 в 8:30 до окончания срока подачи заявок приняло решение об отмене закупки.

29.12.2018 в 16:53 на официальном сайте было размещено извещение об отмене указанной закупки: «На основании пункта 42.2. Положения о закупках товаров работ, услуг АО «Ивгорэлектросеть», утвержденного Советом директоров от 29.03.2018, заказчиком принято решение об отмене процедуры запроса котировок от 20.12.2018 №31807336463 «Поставка провода СИП».

29.12.2018 в 17:29 было размещено извещение о проведении запроса предложений на поставку провода СИП (дата и время окончания подачи заявок 09.01.2019 в 10:00).

Согласно п. 49.1 Положения извещение о проведении запроса предложений и документация о проведении запроса предложений размещаются Заказчиком в единой информационной системе. Эта информация размещается **не менее чем за семь дней** до установленного в документации о проведении запроса предложений дня окончания подачи заявок на участие, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в единой информационной системе (ч. 15, 16 ст. 4 Закона о закупках).

Заказчиком при размещении извещения о проведении запроса предложений были соблюдены предусмотренные действующим на момент размещения извещения о проведении закупки Положением сроки. Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона о закупках.

В отношении довода Заявителя о нарушении Закона о защите конкуренции Комиссия Ивановского УФАС России отмечает следующее. Рассмотрение заявлений в рамках Закона о защите конкуренции осуществляется по регламентированной процедуре, в порядке, установленном данным законом. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе не обладает полномочиями по рассмотрению заявлений о нарушении Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 6 Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Техэнергохолдинг» на действия АО «Ивановская городская электрическая сеть» при проведении запроса предложений на поставку провода СИП (извещение №31807391993)

необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №31807391993).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии.