

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 549/03-АДМ-2016 об административном правонарушении

«23» января 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Ланцман Людмила Игоревна (далее также – должностное лицо Кемеровского УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 549/03-АДМ-2016, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее – ПАО «МРСК Сибири»), по признакам совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение (вх. № 4487э от 10.11.2016 г.) <...> (далее также – Заявитель) о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), выразившихся в необоснованном отказе (уклонении) от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в строящемся жилом доме по адресу: <...> (далее также – объект), а в также неправомерном требовании о представлении в составе заявки на технологическое присоединение документов и сведений, прямо не предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Из материалов дела № 549/03-АДМ-2016 об административном правонарушении следует, что 26.10.2016 г. <...> в адрес ПАО «МРСК Сибири» была подана заявка № 1100324169 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на принадлежащем ему объекте.

В качестве правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен строящийся жилой дом, Заявителем была представлена выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – ЕГРП) от 29.09.2016 г., из которой следует, что правообладателями данного земельного участка, кроме Заявителя, являются жена <...> и сын <...> в долевой собственности.

31.10.2016 г. ПАО «МРСК Сибири» направило в адрес Заявителя письмо (исх. № 1.4.763/3449-исх), в котором указало, что для заключения договора об

осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (направления оферты договора) Заявителю необходимо представить документ, подтверждающий согласие всех собственников данного земельного участка.

Также в письме ПАО «МРСК Сибири» указано, что технологическое присоединение должно производиться с согласия всех собственников, перечисленных в выписке из ЕГПР от 29.09.2016 г. После получения ПАО «МРСК Сибири» вышеуказанных документов, обществом будет направлена оферта на заключение договора об осуществлении технологического присоединении в сроки, предусмотренные законодательством.

09.11.2016 г. ПАО «МРСК Сибири» направило в адрес Заявителя письмо о представлении согласия сына Заявителя на технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 2 Правил технологического присоединения, их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с абзацем 2 п. 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в п. 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее – заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно п. 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В силу п. 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил.

Согласно п. 14 Правил технологического присоединения в заявке, направляемой заявителем – физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами «б», «и» и «л» п. 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

В соответствии с пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения к заявке прилагается копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, – копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

На основании п. 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не

предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в п. 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

При отсутствии сведений и документов, указанных в п. 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно п. 1. ст. 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», действовавшей на момент подачи заявки) проведенная государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется выпиской из Единого государственного реестра прав.

Таким образом, в составе заявки на заключение договора об осуществлении технологического присоединения Заявителем была представлена в адрес ПАО «МРСК Сибири» копия документа, подтверждающего право собственности на земельный участок в полном соответствии с пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения.

Согласно письму ФАС России, направленному в адрес Кемеровского УФАС России (вх № 241 от 16.01.2016 г.), ст. 246, ст. 247 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что распоряжение, владение и пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников, а при недостижении соглашения – в порядке, установленном судом.

В соответствии с представленными нормами, что заявитель, обладающий имуществом на праве долевой собственности, вправе подать заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, в случае наличия согласия всех участников долевой собственности данного имущества, а сетевая организация вправе требовать документ, подтверждающий согласие всех участников долевой собственности.

Согласно п. 1 ст. 33 ГК РФ, попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также

над гражданами, ограниченными судом в дееспособности (п. 1 в редакции Федерального закона от 30.12.2012 г. № 302-ФЗ).

В соответствии с п. 2 ст. 33 ГК РФ попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые граждане, находящиеся под попечительством, не вправе совершать самостоятельно.

Согласно п. 1 ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершают сделки, за исключением названных в п. 2 настоящей статьи, с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя.

Из материалов дела № 549/03-АДМ-2016 об административном правонарушении следует, что ПАО «МРСК Сибири» в сроки, установленные п. 15 Правил технологического присоединения, обратилось в адрес Заявителя о предоставлении недостающих в составе заявки от 26.10.2016 г. документов, подтверждающих согласие всех собственников земельного участка.

03.11.2016 г. в ПАО «МРСК Сибири» представлено письменное согласие супруги <...> на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке.

10.11.2016 г. в адрес ПАО «МРСК Сибири» было представлено письменное согласие несовершеннолетнего сына <...> на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке, подписанное Заявителем.

Согласно письму ПАО «МРСК Сибири», направленному в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 7564 от 05.12.2016 г.), 10.11.2016 г. <...> представлен полный пакет документов в составе заявки от 29.10.2016 г., в связи с чем 17.11.2016 г. Заявителю в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения представлен проект договора об осуществлении технологического присоединения в 2 экземплярах.

Данное обстоятельство подтверждается выпиской из Журнала учета выдачи договоров потребителем ПАО «МРСК Сибири» № 03.2-08 (запись № 217), а также копией вышеуказанного договора, представленной ПАО «МРСК Сибири» в материалы дела № 549/03-АДМ-2016 об административном правонарушении.

Таким образом, ПАО «МРСК Сибири» Правила технологического присоединения не были нарушены.

На основании изложенного в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» отсутствует событие правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 28.9. КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в ст. 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных ст. 29.10 настоящего Кодекса.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5. КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 23.48, п. 2 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области,

ПОСТАНОВИЛА:

Дело об административном правонарушении № 549/03-АДМ-2016, возбужденное в отношении Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Ланцман

Л.И.