

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 051/04/9.21-595/2019
об административном правонарушении

23 августа 2019 года

г. Мурманск

Врио руководителя Мурманского УФАС России Попова Ирина Николаевна, рассмотрев на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) протокол по делу № 051/04/9.21-595/2019 об административном правонарушении от 07.08.2019 и материалы дела № 051/04/9.21-595/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ИНН 7802312751, КПП 781001001, ОГРН 1047855175785, дата присвоения ОГРН: 23.12.2004, адрес юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н) (далее также - Общество) в лице филиала Общества «Колэнерго» (ул. Кирова, д. 2, пгт. Мурманши, Кольский район, Мурманская область, 184355) по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Объективная сторона административного правонарушения и его квалификация

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступило заявление <..> (далее - Заявитель), поданное в отношении публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (адрес юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н; ОГРН 1047855175785, ИНН 7802312751, КПП 781001001, дата присвоения ОГРН: 23.12.2004) (далее - Общество) в лице филиала Общества «Колэнерго» по вопросу неправомерности одностороннего отказа от исполнения и расторжения договора о технологическом присоединении от 27.11.2017 № 43-046441/17, заключенного в отношении объекта Заявителя - жилого дома, расположенного по адресу: Мурманская область, МО г.п. Верхнетуломский Кольского района, пгт. Верхнетуломский, ул. Марфинская, земельный участок 51:01:0601001:21.

В соответствии с договором Общество приняло на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения объекта Заявителя.

Обществом в целях исполнения принятых обязательств заключен договор подряда с АО «Ривьера» на выполнение работ по инвестиционному проекту «Строительство ЛЭП-6кВ от опоры ВЛ-0,6 кВ Ф-2 от ГЭС-12 до вновь устанавливаемой в районе расположения нагрузок ТП (КТП, БКТП, КТПН) 6/0,4 кВ с установкой на первой отпаечной опоре разъединителя и ЛЭП-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ вновь устанавливаемой ТП (КТП, БКТП, КТПН) 6/0,4 кВ до границы земельного участка Заявителя для технологического присоединения в Мурманской области, МО Кольский район, пгт. Верхнетуломский».

Согласно имеющихся сведений вновь возводимая ЛЭП-6 кВ должна, помимо иного, проходить по земельному участку с кадастровым номером 51:01:0601001:24, расположенном по адресу: Мурманская область, МО Кольский район, пгт. Верхнетуломский, категория земель: земли лесного фонда, квартал 148 (выделы 1, 2) Мурманшинского участкового лесничества Кольского лесничества. Указанный земельный участок находится в пользовании третьего лица - ООО «Регион Проект».

Обществом в сроки, установленные Правилами № 861, не урегулирован вопрос размещения планируемой к возведению ЛЭП-6кВ на земельном участке третьего лица, с иском об установлении сервитута Общество не обращалось.

Письмом от 10.06.2019 № МР2/4-42/20/1831 Общество направило в адрес Заявителя два

экземпляра подписанного дополнительного соглашения № 1 к договору о расторжении договора № 43-046441/17. Расторжение договора мотивировано отсутствием возможности осуществить строительство электрических сетей (ЛЭП-0,4 кВ) до границ земельного участка Заявителя в связи с отказом в согласовании прохождения электрических сетей Общества по территориям земельных участков третьих лиц.

Мероприятия по технологическому присоединению в отношении объекта Заявителя в установленные договором сроки Обществом не выполнены.

Данные обстоятельства послужили основанием для обращения Заявителя в антимонопольный орган.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, а также иные перечисленные обязательства.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила № 861).

Пунктом 3 Правил № 861, предусмотрено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в

случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил, распределяются следующим образом (пункт 16.3 Правил № 861):

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил № 861 срок выполнения технологического присоединения для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, составляет 1 год.

Срок выполнения технологического присоединения объекта Заявителя, определенный пунктом 5 договора, составляет 1 год с даты заключения договора. С учетом положения пункта 24 договора, договор заключен с даты поступления подписанного экземпляра в адрес Общества, а именно с 22.12.2017. Следовательно крайним сроком выполнения обязательств по договору являлась дата 22.12.2018. Согласно имеющихся сведений обязательства по договору Обществом на настоящий момент не исполнены.

Таким образом в рассматриваемых обстоятельствах в действиях сетевой организации - ПАО «МРСК Северо-Запада» усматриваются признаки нарушения пунктов 3, 6, подпункта «б» пункта 16.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением Мурманского УФАС России от 14.03.2018 по делу № 05-04-18/5 об административном правонарушении Общество было привлечено к административной ответственности по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 300 000 руб. Постановление вступило в законную силу 27.03.2018, было исполнено Обществом в полном объеме - 17.04.2018.

Постановлением Мурманского УФАС России от 19.12.2018 по делу № 05-04-18/42А об административном правонарушении Общество было привлечено к административной ответственности по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ с наложением административного штрафа в размере 100 000 руб. Постановление вступило в законную силу 30.12.2018, исполнено Обществом в полном объеме 13.02.2019.

Таким образом, в период с 27.03.2018 по настоящее время Общество являлось лицом, подвергнутым наказанию за нарушение статьи 9.21 КоАП РФ, в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ.

Рассматриваемое деяние Общества содержит признаки совершения повторного административного правонарушения статьи 9.21 КоАП РФ в период, когда лицо являлось подвергнутым наказанию по данной статье.

В связи с чем деяния Общества в отношении Заявителя подлежат квалификации по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Материальными последствиями перечисленных действий Общества является длящееся нарушение прав Заявителя на надлежащее получение услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям и отсутствие возможности энергоснабжения объекта Заявителя.

Объектом административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере электроэнергетики, возникающие при технологическом присоединении к инфраструктурным сетям.

Время совершения административного правонарушения

Временем совершения административного правонарушения является 24.12.2018 - первый рабочий день, следующий за датой 23.12.2018 - крайним днем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя в соответствии с условиями договора и Правил № 861.

Срок давности привлечения к административной ответственности на момент составления протокола об административной ответственности не является истекшим.

Место совершения административного правонарушения: по месту нахождения объекта Заявителя - Мурманская область, МО гп. Верхнетуломский Кольского района.

Субъектом административного правонарушения является сетевая организация - публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (адрес (местонахождение) юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н; ОГРН 1047855175785, ИНН 7802312751, КПП 781001001, дата присвоения ОГРН - 23.12.2004) в лице филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Колэнерго» (184355, Мурманская область, Кольский район, пгт. Мурмаши, ул. Кирова, д. 2).

Основным видом деятельности Общества на территории Мурманской области является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям (код 35.12 согласно ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2).

В соответствии со статьей 3, пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно статье 4 указанного закона услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям являются сопутствующими деятельности по передаче электрической энергии и неразрывно связанными с ней.

Общество является организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, в том числе услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заинтересованных лиц к электрическим сетям. При этом данная услуга может быть оказана только той сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен присоединить энергопринимающие устройства.

Потерпевшим по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечен заявитель - <...>.

Субъективная сторона административного правонарушения

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признаётся виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемых обстоятельствах у Общества имелась возможность для соблюдения возложенных публично-правовых обязанностей и требований законодательства Российской Федерации. Доказательств объективной невозможности соблюдения требований Правил № 861 не установлено.

Таким образом, в действиях Общества усматриваются признаки виновного совершения вменяемого административного нарушения.

Дело об административном правонарушении возбуждено протоколом об административном правонарушении от 07.08.2019.

Законный представитель ПАО «МРСК Северо-Запада» и Заявитель уведомлены о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении путем направления определения от 07.08.2019 и протокола от 07.08.2019 заказной корреспонденцией и по электронной почте.

Законный представитель ПАО «МРСК Северо-Запада» на рассмотрение дела не явился.

Дело рассмотрено в присутствии:

представителя ПАО «МРСК Северо-Запада» - специалиста второй категории отдела правового обеспечения управления правового обеспечения и управления собственностью филиала Общества «Колэнерго» <...>.

Потерпевший на рассмотрение дела не явился, ходатайств, дополнительных доказательств не представил.

На основании части 3 статьи 25.2 КоАП РФ в случае, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, дело может быть рассмотрено в отсутствие потерпевшего.

Дополнительные письменные пояснения, ходатайства, отводы лицом, в отношении которого ведется производство по делу, на рассмотрение дела не представлены.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом (часть 1 статьи 4.1 КоАП РФ).

В силу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные частью 1 статьи 4.2 КоАП РФ не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные статьей 4.3 КоАП РФ, не установлены.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

Изучив обстоятельства дела в их совокупности, с учетом пренебрежительного отношения Общества к возложенным публично-правовым обязанностям, оснований для квалификации действий Общества в качестве малозначительных не имеется.

Частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

На основании изложенного, а также учитывая вытекающий из Конституции Российской Федерации принцип дифференцированности, соразмерности и справедливости наказания тяжести совершенного нарушения, характер совершенного правонарушения, является возможным применить к правонарушителю размер взыскания ниже низшего предела, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.10, 29.13 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ИНН 7802312751, КПП 781001001, ОГРН 1047855175785, дата присвоения ОГРН: 23.12.2004, адрес юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н) в лице филиала «Колэнерго» (ул. Кирова, д. 2, пгт. Мурмаши, Кольский район, Мурманская область, 184355) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении пунктов 3, 6, подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, при исполнении обязательств по договору о технологическом присоединении от 27.11.2017 № 43-046441/17.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложить на юридическое лицо - публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ИНН 7802312751, КПП 781001001, ОГРН 1047855175785, дата присвоения ОГРН: 23.12.2004, адрес юридического лица: 196247, город Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н) административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

3. Выдать публичному акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России)

ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ГРКЦ ГУ Банка России по Мурманской обл. г. Мурманск. БИК 044705001. Код ОКТМО 47701000. Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».

При уплате следует указать идентификатор начисления (УИН) 16100500000000196934.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, следует направить по факсу: (8152) 68-50-43.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершённом юридическим лицом обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

И.Н. Попова