

РЕШЕНИЕ

№ 853-ФАС52-КТ-41.11-09/08-12 (371-МА)

06 августа 2012 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
Кирьякова С.Е. - член комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов,
Атюлова М.А. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Гончар Н.В. - представителя ООО «НПП «ЛиМ» (доверенность № 76 от 07.06.2012),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное предприятие «ЛиМ» (далее также – ООО «НПП «ЛиМ», заявитель) на действия аукционной комиссии Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Балахнинская центральная районная больница» (далее по тексту - ГБУЗ НО «Балахнинская ЦРБ») при размещении заказа для государственных нужд,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «НПП «ЛиМ» о нарушении аукционной комиссией ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку аппарата искусственной вентиляции легких для новорожденных для нужд ГБУЗ НО

«Балахнинская центральная районная больница» в рамках программы «Модернизация здравоохранения Нижегородской области на 2011-2012 годы», номер извещения 0332300184712000059 (далее также – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия ГБУЗ НО «Балахнинская ЦРБ» неправомерно признала соответствующей заявку ОАО «Производственное объединение «УОМЗ» требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, что противоречит положениям Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов) при исполнении предписания Нижегородского УФАС России № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12.07.2012.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель ООО «НПП «ЛиМ» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 01.06.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку аппарата искусственной вентиляции легких для новорожденных для нужд ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» в рамках программы «Модернизация здравоохранения Нижегородской области на 2011-2012 годы», номер извещения 0332300184712000059 и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Нижегородской области «Балахнинская центральная районная больница».

Оператором электронной площадки является ЗАО «ММВБ-Информационные технологии»

Предметом договора, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка аппарата искусственной вентиляции легких для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Балахнинская центральная районная больница» в рамках программы «Модернизация здравоохранения Нижегородской области на 2011-2012 годы».

Начальная (максимальная) цена договора – 900 000,00 рублей.

2) До окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок в адрес оператора электронной площадки поступило две заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме, которым были присвоены порядковые номера №№ 1 - 2 соответственно (по мере поступления).

Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялась 20.06.2012. По результатам названной процедуры составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0332300184712000059-1 от 15.06.2012.

В соответствии с данным протоколом к участию в названном открытом аукционе в электронной форме допущены все участники размещения заказа, подавшие заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме.

25.06.2012 состоялся аукцион, по результатам которого составлен протокол № 0332300184712000059-2 от 25.06.2012.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме составлен протокол № 0332300184712000059-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 25.06.2012.

Согласно протоколу № 0332300184712000059-3 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 25.06.2012 аукционная комиссия приняла решение о признании ОАО ПО «УОМЗ» победителем открытого аукциона в электронной форме.

Участником размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем открытого аукциона условий, согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0332300184712000059-3 от 25.06.2012 является ООО «НПП «ЛиМ».

12.07.2012 состоялось заседание комиссии Нижегородского УФАС России по жалобе ООО «НПП «ЛиМ» на действия аукционной комиссии ГБУЗ НО «Балахнинская ЦРБ» (неправомерный допуск к участию в названном открытом аукционе в электронной форме открытое акционерное общество «Производственное объединение «УОМЗ») при проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

Данная жалоба признана необоснованной, аукционная комиссия признана нарушившей требований частей 2 и 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в части неправомерного признания заявки ОАО «ПО «УОМЗ» соответствующей требованиям документации, поскольку в аккредитационных данных данного участника отсутствовало решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделки от имени участника размещения заказа. Мотивы принятого решения подробно изложены в решении № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12.07.2012

По результатам решения комиссии Нижегородского УФАС России № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12.07.2012 аукционной комиссии ГБУЗ НО «Балахнинская ЦРБ» выдано предписание от 12.07.2012 отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок, провести их повторное рассмотрение с учетом выводов, изложенных в решении Нижегородского УФАС России № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12 июля 2012 года.

По смыслу части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, уполномоченному органу и единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

26.07.2012 аукционной комиссией ГБУЗ НО «Балахнинская ЦРБ» на основании предписания Нижегородского УФАС России отменен протокол подведения итогов № 0332300184712000059-3 от 25.06.2012, что зафиксировано в протоколе № 0332300184712000059-4 от 26.07.2012.

Повторное рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме состоялось 26.07.2012. Результаты данной процедуры зафиксированы в Протоколе подведения итогов № 0332300184712000059-5 от 26.07.2012. Согласно названному протоколу заявка ОАО «ПО «УОМЗ» признана соответствующей требованиям документации открытого аукциона в электронной форме, поскольку аукционная комиссия сделала вывод о наличии в документах, переданных ОЭП решения об одобрении крупной сделки от имени участника размещения заказа. Победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку аппарата искусственной вентиляции легких для новорожденных для нужд ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» в рамках программы «Модернизация здравоохранения Нижегородской области на 2011-2012 годы» признано ОАО «ПО «УОМЗ».

Однако на основании решения и предписания № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12 июля 2012 года аукционная комиссия должна была признать заявку ОАО «ПО «УОМЗ» несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что предписание Нижегородского УФАС России № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12.07.2012 исполнено ненадлежащим образом, в связи с чем аукционная комиссия ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная

больница» признается нарушившей часть 9 статьи 17 Закона о размещении заказов.

Также аукционная комиссия ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» признается нарушившей части 2 и 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, поскольку на момент рассмотрения вторых частей заявок в документах, переданных оператором электронной площадки в отношении ОАО «ПО «УОМЗ», решение об одобрении или о совершении по результатам открытых аукционов в электронной форме сделки от имени участника размещения заказа с указанием максимальной суммы сделки (наличие которого является обязательным) принятое исходя из фактических обстоятельств (сделки до 362 929 300 рублей не требуют одобрения в связи с тем, что не являются для ОАО «ПО «УОМЗ» крупными сделками) лицом, подписавшим заявление на аккредитацию, отсутствовало.

Нарушения части 9 статьи 17, частей 2 и 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, допущенные аукционной комиссией ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница», в данном случае могут быть устранены только путем надлежащего исполнения предписания № 734-ФАС52-КТ-41.9-09/07-12 (315-МА) от 12 июля 2012 года, что указывает на необходимость выдачи аукционной комиссии ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» и оператору электронной площадки соответствующего предписания об устранении допущенных нарушений.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

решила:

1). Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НПП «ЛиМ» на действия аукционной комиссии Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Нижегородской области «Балахнинская центральная районная больница» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку аппарата искусственной вентиляции легких для новорожденных для нужд ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» в рамках программы «Модернизация здравоохранения Нижегородской области на 2011-2012 годы», номер извещения 0332300184712000059, обоснованной.

2). Признать аукционную комиссию ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» нарушившей требования части 9 статьи 17, части 2 и 6 статьи 41.11

Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3). Выдать аукционной комиссии ГБУЗ НО «Балахнинская центральная районная больница» и оператору электронной площадки (закрытое акционерное общество «ММВБ-Информационные технологии») предписание об устранении допущенных нарушений.

4). Направить материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дел по признакам совершения административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Шумилов

Члены комиссии

С.Е. Кирьякова

М.А. Атюлова