

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 086/07/3-59/2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика

при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом

от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 22.01.2021
Мансийск

г. Ханты-

Решение в полном объеме изготовлено 27.01.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

«_____» — заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

«_____» — начальник отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления;

«_____» — эксперт отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления;

в присутствии представителя Заявителя посредством ВКС — «_____» по доверенности от 23.10.2020 № б/н;

в присутствии представителей Заказчика посредством ВКС — «_____» по доверенности от 19.01.2021 № 14;

рассмотрев жалобу «_____» (вх. от 14.01.2021 № 54-ж) (далее — Жалоба) на действия Заказчика МУП «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Пыть-Ях при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат 30», извещение № 32009823064, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее — Ханты-Мансийское УФАС России), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба (вх. от 14.01.2021 № 54-ж) «_____» (далее — Заявитель) на действия МУП «Управление городского хозяйства» муниципального образования город Пыть-Ях (далее — Заказчик, МУП «УГХ» м.о. г. Пыть-Ях) при проведении

аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат 30», извещение № 32009823064.

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик неправомерно установил в документации о закупке требования о поставке товара полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат 30» без возможности поставки эквивалента.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены случаи, в которых участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

С учетом, доводов, содержащихся в Жалобе, Комиссия полномочна рассматривать данную жалобу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 22.01.2021.

В назначенную дату состоялось рассмотрение жалобы посредством видео-конференц-связи.

Рассмотрев материалы Жалобы, заслушав объяснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила следующее.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «УГХ» м.о. г. Пыть-Ях, утвержденным Приказом 23.07.2018 в редакции №9 (далее – Положение о закупках).

19.12.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 32009823064 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с извещением установлены следующие сроки:

- дата начала срока подачи заявок – 19.12.2020 (мск+2);
- дата и время окончания подачи заявок – 18.01.2021 в 06:00 (мск+2);
- дата рассмотрения первых частей заявок – 19.01.2021 (мск+2);
- дата рассмотрения вторых частей заявок – 21.12.2021 (мск+2);
- дата подведения итогов – 21.01.2021 (мск+2).

Начальная (максимальная цена) составляет 5 400 000 рублей, в т.ч. НДС 20%.

Предмет аукциона - поставка полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат 30».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В Технической части II документации о закупке содержится техническое задание на поставку полиоксихлорид алюминия «Аква-Аурат 30» и техническая характеристика товара. В пункте 2 Технического задания содержится следующее обоснование невозможности закупки эквивалента: применение эквивалента невозможно в виду того, что данный товар является расходным материалом к оборудованию, используемому Заказчиком в соответствии с Техническим отчетом по пуско-наладочным работам на объекте «Реконструкция ВОС-1 в г. Пыть-Ях (1 пусковой комплекс)», где применение аналогов не предусмотрено.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании предмета закупки в документации о конкурентной закупке заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчик считает требование документации о закупки правомерным по следующим основаниям.

Вместе с извещением о проведении закупки отдельным файлом размещен технический отчет по пуско-наладочным работам на объекте «Реконструкция ВОС-1 в г. Пыть-Ях (1 пусковой комплекс)», составленный ООО «ПФ «Октан» г. Омск в 2010 году. На второй странице данного приложения к документации о закупке представлена режимная карта эксплуатации комплекса дозирования реагента раствора коагулянта «Аква-Аурат 30» ВОС-1 г. Пыть-Ях.

По мнению Заявителя, режимная карта подтверждает, что полиоксихлорид алюминия «Аква-Аурат 30» является расходным материалом к оборудованию, используемому заказчиком.

При этом, Режимная карта утверждена главным инженером МУП «УГХ» 30.06.2010, срок действия – три года. Заказчиком не представлено обоснование, техническая документация на оборудование (комплекс дозирования реагента раствора коагулянта), подтверждающая, что полиоксихлорид алюминия «Аква-Аурат 30» является расходным материалом к оборудованию, используемому заказчиком.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что режимная карта от 2010 года не является надлежащим обоснованием того, что использование эквивалента коагулянта полиоксихлорид алюминия «Аква-Аурат 30» на оборудовании Заказчика в 2021 году невозможно.

Таким образом, указание Заказчиком в документации о закупке № 32009823064 требования о поставке полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат 30» без указания слов «или эквивалент», нарушает пункт 2 части 1, пункт 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «_____» (вх. от 14.01.2021 № 54-ж) на действия Заказчика МУП «УГХ» м.о. г. Пыть-Ях при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку полиоксихлорида алюминия «Аква-Аурат 30», извещение № 32009823064, обоснованной.
2. Выдать Заказчику МУП «УГХ» м.о. г. Пыть-Ях обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Передать материалы жалобы № 086/07/3-59/2021 уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

«_____»

Члены Комиссии:

«_____»

«_____»

