

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 24.06.2014 № 4919-04

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 20.06.2014

В полном объеме решение изготовлено 24.06.2014

г. Ульяновск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело №11000/04-2014 по признакам нарушения ООО «Средневожская Управляющая Тепло-Энергетическая Компания» (433310, Ульяновская область, Ульяновский район, р.п. Ишеевка, ул. Школьная, д.1а) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В средствах массовой информации (сайт www.ulpressa.ru, «Русская планета» статья «В Ульяновской области, несмотря на холода, прекратили теплоснабжение социальных учреждений» от 26.04.2014) была опубликована информация о прекращении теплоснабжения социальных объектов и жилых домов в поселке Зеленая Роща Ульяновского района Ульяновской области.

В целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ульяновским УФАС России был направлен запрос ООО «Средневожская управляющая тепло-энергетическая компания», далее также – ООО «СУТЭК», (исх. от 28.04.2014 №3363-04).

По результатам анализа полученной информации приказом от 30.05.2014 №113 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Средневожская Управляющая Тепло-Энергетическая Компания» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»

На рассмотрении дела представитель ООО «СУТЭК» нарушение антимонопольного законодательства не признал, пояснил, что ООО «СУТЭК»

является теплоснабжающей организацией для р.п. Ишеевка и р.п. Ивановка. Общество заинтересовано в продолжении отопительного сезона, в связи с чем отключение отопления невыгодно. Температура наружного воздуха заносится в оперативный журнал ежечасно. Из данных оперативного журнала следует, что на момент отключения температура в течение 5 дней превышала 8°C. Кроме того, и после отключения еще несколько дней было тепло, похолодание наступило позднее. ООО «СУТЭК» эксплуатирует сети по договору концессии и в течение отопительного сезона 2013-2014 годов осуществляло значительные затраты по ремонту тепловых сетей, ликвидируя утечки.

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Средневожская Управляющая Тепло-Энергетическая Компания», выразившихся в необоснованном прекращении оказания услуг по поставке тепловой энергии для отопления в р.п. Ишеевка, р.п. Ивановка Ульяновского района Ульяновской области, нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно данным ЕГРЮЛ ООО «СУТЭК» оказывает услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (код ОКВЭД 40.30.1; 40.30.2).

На территории р.п. Ишеевка, с. Ивановка Ульяновского района Ульяновской области ООО «СУТЭК» является единственным поставщиком тепловой энергии.

Таким образом, на предприятие распространяется запрет установленный ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 3135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 5 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться или заканчиваться со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

Также п. 11.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 11, установлено, что отопительный период начинается, если в течение пяти суток средняя суточная температура наружного воздуха составляет +8 град. С и ниже, и заканчивается, если в течение пяти суток средняя суточная температура наружного воздуха составляет +8 град. С и выше.

Распоряжением Правительства Ульяновской области от 01.04.2014 №208-пр "О завершении отопительного сезона 2013-2014 годов" Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области рекомендовано завершить отопительный сезон 2013-2014 годов при достижении в течение пяти суток среднесуточной температуры наружного воздуха +8°C и выше. Постановлением Администрации МО «Ульяновский район» Ульяновского района Ульяновской области от 14.04.2014 №306 «Об окончании отопительного сезона 2013 – 2014 гг. в МО «Ульяновский район» руководителям учреждений, финансируемых из бюджета МО «Ульяновский район» и имеющих на балансе котельное оборудование рекомендовано при достижении в течение пяти суток среднесуточной температуры наружного воздуха +8С и выше завершить отопительный сезон 2013 – 2014 гг.

Согласно приказу исполнительного директора ООО «СУТЭК» от 18.04.2014 №5-П отопительный сезон завершен 21.04.2014.

Согласно справке о температуре режима воздуха в р.п. Ишеевка Ульяновского района Ульяновской области среднесуточная температура воздуха по наблюдениям ближайшей метеостанции г. Ульяновска составила:

14.04.2014 – 8,3 С

15.04.2014 – 5,8 С

16.04.2014 – 6,9 С

17.04.2014 – 10,2 С

18.04.2014 – 5,6 С

19.04.2014 – 6,7 С

20.04.2014 – 10,8 С

21.04.2014 – 10,3 С

Таким образом, в течение 5 суток подряд температура наружного воздуха не превысила 8С. Оснований для прекращения теплоснабжения ООО «СУТЭК» не имело.

Данные оперативного журнала ООО «СУТЭК», на который ссылается представитель общества, также подтверждают факт нарушения, поскольку в соответствии с данным журналом среднесуточная температура наружного воздуха 19.04.2014 составила 6,4°С. Соответственно, по собственным данным общества оснований для прекращения теплоснабжения 21.04.2014 у ООО «СУТЭК» не имелось.

В связи с тем, что при похолодании в дальнейшем общество возобновило поставку тепловой энергии, комиссия приходит к выводу о добровольном прекращении ООО «СУТЭК» выявленного нарушения, в связи с чем приходит к выводу об отсутствии необходимости выдавать предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Признать действия ООО «Средневожская Управляющая Тепло-Энергетическая Компания», выразившиеся в необоснованном прекращении оказания услуг по поставке тепловой энергии для отопления в р.п. Ишеевка, р.п. Ивановка Ульяновского района Ульяновской области, нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Прекратить рассмотрение дела №11000/04-2014 в отношении ООО «Средневожская Управляющая Тепло-Энергетическая Компания» в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>