

Заказчик –

АО «Восточный порт»

ул. Внутрипортовая, д. 47, мкр.  
Врангель г. Находка, Приморский  
край, 692941

e-mail: zakupki@vp.vpnet.ru

ООО «СудоПромСервис-Находка»

ул. Судоремонтная, д. 32, г.  
Находка. Приморский край, 692900

e-mail: pvm62947@mail.ru

ЗАО «Уральская Электронная  
Торговая площадка»

ул. Крауля, д. 9а, оф.507, г.  
Екатеринбург, Свердловская обл.,  
620109

e-mail: operator@etpu.ru

## Р Е Ш Е Н И Е

дело № 025/07/3-806/2023

6 июля 2023 года г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассмотрев жалобу ООО «СудоПромСервис-Находка» (далее - Заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «СудоПромСервис-Находка» на действия комиссии Заказчика – АО «Восточный порт» при проведении конкурса 0013/34/23 ремонт на класс Регистра буксира «Александр Козицын» (извещение № 32312369825).

По мнению Заявителя, Заказчик допустил нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц», так как неправомерно отклонил заявку заявителя.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчик согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках, относится к виду юридических лиц, которое при осуществлении закупочной деятельности должно руководствоваться положениями Закона о закупках, устанавливающими общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Следовательно, закупочная деятельность заказчика должна осуществляться в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком размещено извещение о проведении конкурса 0013/34/23 ремонт на класс Регистра буксира «Александр Козицын» (извещение № 32312369825).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 34.1-10/208 Закупочная комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе следующему участнику закупки, подавшего заявку на выполнение ремонта на класс Регистра буксира «Александр Козицын», согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг в АО «Восточный Порт» по следующему основанию: «Представленная участником смета не соответствует Техническому заданию (Приложение №1 к проекту договора), в части: 1.Малярные работы. п 21-28 сметы не соответствуют п 2 ТЗ; п. 29-33 сметы не соответствуют п 3 ТЗ; п 35-42 сметы не соответствуют п 4 ТЗ; п. 43-49 сметы не соответствуют п 5 ТЗ; п 50-52 сметы не соответствуют п 6 ТЗ; п 129-131 сметы не соответствуют п 32 ТЗ. В смету включены дополнительные работы по уборке шлака, изменена схема окраски. 2.Доковые механические работы. Ремонт винторулевых колонок п. 70-79 сметы не соответствуют п 14 ТЗ. Дополнительно включена работа по монтажу, демонтажу этажерки в обеспечении ремонта (71). 3. Электрическая часть. Ремонт генератора № 2. П. 104 сметы не соответствует п. 20 ТЗ. Дополнительно включен ремонт, настройки системы возбуждения, центровка генераторов».

Заявитель не согласен с указанным отклонением в связи со следующим.

В п. п. 21-28, 29-33, 35-42, 43-49, 50-52, 129-131 сметы указаны не дополнительные работы по уборке шлака, а работы технологически связанные с очисткой корпуса судна и выделенные в отдельные строки, в силу специфики составления сметы, принятой в ООО «СПС-Находка», но относящиеся к пунктам и. п. 2, 3. 4. 5. 6. 32 технического задания по очистке корпуса судна.

В п. п. 2, 3, 4, 5, 6. 32 технического задания Заказчиком указаны требования по окраске корпуса судна, основное из которых Заказчиком выделено в отдельное требование: -Расчёт необрастающего покрытия 5 лет. Данная спецификация разработана поставщиком краски именно в обеспечение требования Заказчика о расчете необрастающего покрытия на 5 лет.

В п.11. 70-79 сметы дополнительно включена работа по монтажу, демонтажу этажерки в обеспечении ремонта во исполнение п. п. 5.8, 7.9 Договора согласно которому подрядчик обязан соблюдать правила охраны труда, за несоблюдение которых Подрядчик несет материальную ответственность.

В п. 104 сметы дополнительно включен ремонт, настройки системы

возбуждения, центровка генераторов. В данном пункте также учтены работы, технологически связанные с выполнением основной работы, что подтверждается Правилами классификационных освидетельствований судов в эксплуатации (НД № 2-020101-012. стр. 51. табл. 2.1.1-1. стр. 65. 11. 7.2.1. стр.82, и.». 2.2.7.2, 2.2.7.4, стр. 116-117. п.п. 2.4.5.2.1.15.3. 2.4.5.2.1.16) требования выполнения которых Заказчиком прописаны в Документации.

Документацией о проведении закупки определено, что Заявка на участие в закупке подаётся в порядке, установленном п. 9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Восточный Порт».

Согласно пункту 9.1 Положения о закупке для участия в закупке участник подаёт заявку на участие до истечения срока, указанного в извещении о закупке, в порядке, составе и по форме, установленной документацией о закупке, в извещении о проведении запроса котировок. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке указываются в документации о закупке, в извещении о проведении запроса котировок с учётом положений настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 5.9 Документации Заявка на участие в закупке должна содержать:

- заявку на участие и предложение участника (приложение к заявке);
- коммерческое предложение, содержащее расчет стоимости, указанной участником в заявке;
- смету стоимости ремонта с расценкой каждого пункта технического задания с включением стоимости услуг Регистра по наблюдению за ремонтом;
- план-график ремонта;
- заверенный печатью предприятия реестр договоров на подтверждение опыта работ по ремонтам судов в объёме промежуточного или очередного освидетельствования Российским морским регистром судоходства за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке по прилагаемой форме с приложением копий договоров и актов сдачи-приёмки выполненных работ;
- копии исполненных участником в течение трёх лет до даты подачи заявки на участие в закупке договоров на выполнение строительно-монтажных работ по возведению зданий и сооружений с приложением копий актов, подтверждающих выполнение работ. Все договоры должны быть исполнены без претензий со стороны заказчиков и без применения к участнику неустоек (штрафов, пеней);

- план-график ремонта;
- наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником закупки является юридическое лицо;
- фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником закупки является индивидуальный предприниматель;
- ИНН участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица);
- копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель или подписания заявки лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;
- копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено в документации о закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в документации о закупке) является крупной сделкой;
- декларацию, подтверждающую соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпунктах 1-5 пункта 6 документации о закупке (представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);
- в случае если на стороне участника закупки выступают несколько лиц - соглашение между всеми лицами, выступающими на стороне одного участника закупки. Документы, перечисленные в настоящем пункте, предоставляются каждым лицом, выступающим на стороне одного

участника закупки;

- наличие Свидетельства о соответствии предприятия требованиям Российского морского регистра судоходства на осуществление заявленных видов работ (по форме 7.1.27 РМРС);

- расположение производственной базы участника закупки в пределах Находкинского городского округа (НГО);

- отсутствие отрицательного опыта работы с заказчиком (наличие расторгнутых по инициативе заказчика договоров по причине неисполнения, ненадлежащего исполнения другой стороной своих обязательств, наличие претензий со стороны заказчика в связи с неисполнением, ненадлежащим исполнением другой стороной своих обязательств, наличие судебных актов о взыскании в пользу заказчика денежных средств (основного долга, пени, штрафа и др.) в связи с неисполнением, ненадлежащим исполнением стороной своих обязательств).

Пунктом 5.10 Документации определены требования к описанию участниками выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик: Коммерческое предложение, содержащее расчет стоимости, указанной участником в заявке: смета стоимости ремонта с расценкой каждого пункта технического задания с включением стоимости услуг Регистра по наблюдению за ремонтом.

Пунктом 7 Документации определено, что Заявка участника может быть отклонена в случае:

- несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;

- превышение цены договора (цены лота), указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой договора

- несоответствие предлагаемых участником конкурентной закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям документации о конкурентной закупке, в том числе представление в составе заявки протокола разногласий к проекту договора заказчика, размещённого в составе документации о закупке;

- несоответствия заявки требованиям к оформлению (предоставление документов, не соответствующих требуемой форме, с нарушением требований к оформлению) или составу заявки на участие в закупки, в том числе непредставление обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке;

- представления в составе заявки на участие в закупке недостоверных сведений об участнике, о субпоставщиках (субподрядчиках, соисполнителях), лицах, выступающих на стороне участника, или о продукции, являющейся предметом закупки;

- наличие сведений в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, об участнике закупки либо о любом из лиц коллективного участника закупки;

- непредставление участником закупки требуемого документацией о закупке обеспечения заявки на участие в закупке (при указании в документации о закупке требования о представлении обеспечения);

- нарушение порядка и срока подачи заявки на участие в закупке;

- прекращения, расторжения соглашения, указанного в пункте 6.7. настоящего Положения, а также выхода из соглашения одного из юридических или физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

По результатам рассмотрения заявки ООО «СудоПромСервис-Находка» установлено, что предлагаемые участником конкурентной закупки товары, работы, услуги и договорные условия не соответствуют требованиям документации о конкурентной закупке, например:

В предоставленной смете Заявителем указаны схемы покраски корпуса (деталей) буксира (п. 28, п.34, п. 49, п. 52, п. 131) не соответствующие схемам, указанным Заказчиком в техническом задании (п. 2, п. 3, п. 5, п. 6, п. 32), а именно:

В техническом задании рассматриваемой закупки Заказчиком были указаны следующие схемы покраски (без указания на возможность предоставления иных (аналогичных) схем):

- «2+1+1» (2 слоя грунтовки+1 слой промежуточный + 1 слой необрастающего покрытия), - «2+1» (эпоксид + подложка + полиуретан),
- «1» (1 слой эпоксида).

Заявителем в предоставленной смете указаны иные схемы покраски соответственно:

- «2+1+3» (2 слоя грунтовки+1 слой промежуточный + 3 слоя необрастающего покрытия),

- «2Э» (эпоксид + эпоксид), то есть нет подложки и полиуретана

- «2Э» (эпоксид + эпоксид), т.е. предусмотрен дополнительный слой эпоксида.

На основании изложенного Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СудоПромСервис-Находка» на действия комиссии Заказчика – АО «Восточный порт» при проведении неконкурентного конкурса в электронной форме, 0013/34/23 ремонт на класс Регистра буксира «Александр Козицын» (извещение № 32312369825) необоснованной.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.