

Решение Комиссии Тверского УФАС России по делу № 04-6/20-2010 в отношении администрации г. Андреаполь Тверской области о нарушении части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

г. Тверь

Резолютивная часть решения оглашена 15.07.2010

В полном объеме решение изготовлено 29.07.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Посохова Л.В., заместитель руководителя;

Члены Комиссии:

- Киртоакэ И.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

- Кочетунова Ю.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей:

- администрации г. Андреаполь Тверской области, <...>;

- ООО «Северное», <...>;

в отсутствие представителей ООО «УК ЛИДЕР», надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения настоящего дела,

рассмотрев по заявлению ООО «УК ЛИДЕР» дело № 04-6/20-2010 по признакам нарушения администрацией г. Андреаполь Тверской области (ул. Гагарина, д. 11, г. Андреаполь, Тверская область, 172800) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о конкуренции Комиссия рассмотрела дело в отсутствие представителей ООО «УК ЛИДЕР».

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Тверское УФАС России заявление ООО «УК ЛИДЕР», которое полагает, что администрация г. Андреаполь Тверской области (далее Администрация) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в г. Андреаполь, состоявшегося 02.03.2010 (далее Конкурс), создала преимущественные условия участия второму участнику Конкурса – ООО «Северное» и нарушила порядок определения победителя Конкурса, поскольку заявка ООО «Северное» не соответствует заявленным в конкурсной документации критериям отбора и ООО «Северное» не может быть признано участником Конкурса.

Согласно пояснениям Администрации (письмо от 04.06.2010 № 379) победитель Конкурса был определен в соответствии с пунктом 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и разделом 8 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее Постановление № 75). Условия Конкурса, проводимого в соответствии с Постановлением № 75, предусматривают присутствие участников в Конкурсе либо непосредственно, либо через представителей.

Однако представители ООО «УК ЛИДЕР» не принимали участие в Конкурсе (представитель ООО «УК ЛИДЕР» явился на Конкурс без доверенности) и

победителем Конкурса признано ООО «Северное».

Комиссия, рассмотрев материалы дела, установила следующее.

Как следует из пункта 1 извещения о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами г. Андреаполь (далее Конкурсная документация), Конкурс проводился в соответствии с Постановлением № 75, которое устанавливает требования к порядку организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Организатором Конкурса является Администрация (раздел 2 извещения). Конкурсная документация утверждена постановлением Главы администрации г. Андреаполь от 01.02.2010 № 10 «Об организации проведения открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в г. Андреаполь».

Подпункт 5 пункта 41 Постановления № 75 устанавливает, что конкурсная документация включает в себя перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту (далее дополнительные работы и услуги) объекта конкурса по форме, установленной в Приложении № 3 Постановления № 75 (основной критерий оценки заявок на участие в конкурсе). При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из дополнительных работ и услуг.

Администрация в нарушение требований Постановления № 75 не установила в конкурсной документации перечень дополнительных работ и услуг и не определила расчетную стоимость каждой из дополнительных и обязательных работ и услуг, указав в Приложении № 3 к конкурсной документации, что перечень дополнительных работ и услуг предоставляется участниками Конкурса в заявке самостоятельно. При этом Администрация не указала, что определяемый самостоятельно участниками Конкурса перечень дополнительных работ и услуг должен формироваться с учетом перечня дополнительных работ и услуг, установленного Постановлением № 75, а не произвольно.

Таким образом, Конкурсная документация, утвержденная Главой Администрации, не содержит информацию, установленную положениями Постановления № 75, что могло привести к произвольному установлению участниками Конкурса перечня дополнительных работ и услуг и расчетной стоимости каждой из дополнительных работ и услуг, в том числе не имеющих отношение к перечню дополнительных работ и услуг, установленному Постановлением № 75, и вследствие этого, к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению жилым фондом.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 18 Постановления № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- непредставление определенных пунктом 53 Постановления № 75 документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Постановления № 75;

- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Постановления № 75.

Пунктом 20 Постановления № 75 установлено, что отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Постановления № 75, не допускается.

В соответствии с пунктом 9.4 Конкурсной документации основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

непредставление определенных конкурсной документацией и Информационной картой документов в составе заявки на участие в конкурсе либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

несоответствие требованиям, установленным в пункте 2 конкурсной документации;

отсутствие в составе заявки платежного поручения с отметкой банка о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Иные основания для отказа в допуске к участию в конкурсе Конкурсной документацией не установлены.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе от 01.03.2010 участниками Конкурса признаны ООО «УК ЛИДЕР» и ООО «Северное», которыми были представлены все установленные Конкурсной документацией документы и сведения.

При этом ООО «УК ЛИДЕР» представило перечень дополнительных работ и услуг в соответствии с требованиями Постановления № 75 и с учетом коэффициентов качества и благоустройства жилых домов г. Андреаполь, установленных решением Совета депутатов г. Андреаполь от 27.11.2008 № 9 «О ценах и тарифах на жилищные услуги, предоставляемые населению города Андреаполь».

Перечень дополнительных работ и услуг второго участника Конкурса – ООО «Северное» составлен в соответствии с примерным перечнем работ, производимых при капитальном ремонте жилищного фонда, согласно Приложению № 8 постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда».

Согласно аудиозаписи Конкурса от 02.03.2010 ООО «УК ЛИДЕР» не было допущено к участию в Конкурсе по причине отсутствия доверенности у представителя ООО «УК ЛИДЕР» и победителем Конкурса признано ООО «Северное», сделавшее последнее предложение наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг – 3 920 200,00 рублей, что соответствует пунктам 76 и 81 Постановления № 75, согласно которым участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации (пункт 76); в случае если после трехкратного объявления в соответствии с пунктом 75 Постановления № 75 размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и наименования участника конкурса ни один из участников не представил предложения по стоимости дополнительных работ и услуг, такой участник конкурса признается победителем конкурса (пункт 81).

Таким образом, несмотря на то, что в соответствии с условиями конкурсной документации предложенный ООО «Северное» перечень дополнительных работ и услуг не в полной мере соответствовал положениям Постановления № 75 и, учитывая, что в Конкурсе принимал участие единственный участник (ООО «Северное»), Конкурсная комиссия не нарушила порядок определения победителя Конкурса.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию г. Андреаполь Тверской области нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части утверждения постановлением Главы администрации г. Андреаполь конкурсной документации для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, положения которой не соответствуют подпунктам 4 и 5 пункта 41 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Предписание администрации г. Андреаполь Тверской области не выдавать в связи с тем, что открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в г. Андреаполь проведен в соответствии с конкурсной документацией для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденной постановлением Главы администрации г. Андреаполь от 01.02.2010 № 10, и заключены договоры управления многоквартирным домом с единственным участником открытого конкурса.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии:

Л.В.Посохова

Члены Комиссии:

И.В. Киртоакэ

Ю.В. Кочетунова