

РЕШЕНИЕ

по делу №06/269-15

о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика

при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

25.06.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 25.06.2015

Решение изготовлено в полном объеме 29.06.2015

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны,

члена Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

при участии представителей интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» (далее — ГУП РК «Крымэнерго», Заказчик) Захаровой Ирины Николаевны (по доверенности от 22.06.2015 №177-Д),

представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «Электа» (далее – Заявитель, ООО «Электа») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении при проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре ремонтно-механического цеха, рассмотрев предоставленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями) (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 09.06.2015 №24 (вх. №263/09 от 16.06.2015) на действия Заказчика при проведении запроса предложений «Работы по капитальному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре ремонтно-механического цеха» (извещение №31502381675).

По мнению Заявителя, комиссия Заказчика «неправомерно не признала Заявителя участником открытого запроса цен в электронной форме» (цитата жалобы).

Представитель Заказчика не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении открытого запроса предложений комиссия Заказчика действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках, Документацией открытого запроса предложений, Положения о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго», утвержденным директором ГУП РК «Крымэнерго» от 14.01.2015 №03 (далее - Положение о закупках).

Положением о закупках Заказчиком предусмотрено проведение закупки запросом предложения, в т.ч. в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке,

проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Работы по капитальному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре ремонтно-механического цеха (ул. Б. Куна, 2а, инв. №910024)» (далее – Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки №31502381675 размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и сайте электронной торговой площадки «ОТС-tender» – 21.05.2015;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый запрос предложений в электронной форме (далее – запрос предложений);

3) дата и время окончания подачи заявок: 02.06.2015 09:00, дата и время рассмотрения заявок: 08.06.2015 в 17:00; дата и время проведения итогов закупки в электронной форме: 12.06.2015 в 16:00;

4) начальная (максимальная) цена контракта – 1 288 560,00 российских рублей;

5) на участие в запросе предложений подано 7 заявок от участников закупки;

6) к участию допущено 2 участника закупки, 5 заявок отклонены, в т.ч. заявка Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком и Заявителем, Комиссия установила следующее.

Заявитель в качестве доводов жалобы указывает, что «наше предприятие (ООО Электа) было не признано участником открытого запроса ссылаясь на: «не соответствует любым обязательным требованиям, указанным в извещении, документации» и «п.3.1.15 1 Положения о закупке товаров работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго» от 14.01 2015 с изменениями (далее Положение). Все документы на участие в конкурсе были составлены в соответствии с «Документацией по открытому одноэтапному конкурсу» от 18.05.2015 16:16 (МСК), а также в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (цитата жалобы).

Заказчик в доводы Заявителя, в возражениях, предоставленных письмом от 23.06.2015 №39/198, пояснил следующее: «Общество с ограниченной ответственностью «Электа» было не признано участником открытого запроса предложений в электронной форме на закупку «Работ по капитальному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре

ремонтно - механического цеха (ул. Б. Куна, 2а, инв. №910024)» и не допущено к участию в закупке на основании п. 3.1.15.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РК «Крымэнерго» с изменениями. Заявка, поданная ООО «Электра», не допущена к участию в закупке, так как не соответствует любым обязательным требованиям, указанным в извещении и документации, а именно:

- В соответствии с п.6 Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме Участник предоставил «сводный сметный расчет строительства», в котором не указаны обоснованные расчеты прямых и сопроводительных расходов, в связи, с чем не представляется возможным проверить соответствие с техническим заданием (Служебная записка исх.№30/61 от 05.06.2015 г.);
- В нарушение пп. г) п. 2.4.1.1. Раздела 2 Документации на закупку Участник предоставил не заполненный Проект договора;
- В нарушение пп. с) п. 2.3.2. Документации Участником не было предоставлено документальное подтверждение, что проведение им заказанного комплекса работ будет полностью соответствовать всем условиям и требованиям Заказчика, указанным в Техническом задании (Раздел 5 документации); информация предоставляется в произвольной форме (сравнительная таблица или другая форма, которая принята в организации), но должна содержать четкое подтверждение способности Участника выполнять все требования заказа;
- В нарушение пп. б) п. 2.3.3. Раздела 2 Документации Участник предоставил Выписку ЕГРЮЛ, выданную позднее 1 месяца до даты окончания подачи заявок на участие в закупке (предоставлена Выписка от 02.04.2015 г.).

В действиях заказчика при проведении закупки «Работы по капитальному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре ремонтно - механического цеха (ул. Б. Куна, 2а, инв. №910024)» отсутствуют нарушения требований действующего законодательства» (цитата возражений).

Комиссия проанализировав Положение о закупках, извещение о закупке №31502381675, Документацию ГУП РК «Крымэнерго» и предоставленную Заказчиком заявку ООО «Электра» пришла к следующему.

Извещение Заказчика о закупке №31502381675 содержит, в частности, следующее требование:

6	Начальная (максимальная) цена договора	...Цена предложения, за которую Участник согласен выполнить заказ, рассчитывается исходя из объемов заказанных работ. Участник указывает общую стоимость предложения в Форме 2 документации , к которой обязательно предоставляет расчет договорной цены (с приложениями обоснованных расчетов прямых и сопроводительных расходов)...
---	---	--

В составе своей заявки Заявитель предоставил сводный сметный расчет строительства без обоснованных расчетов прямых и сопроводительных расходов.

В Документации Заказчик предусмотрел предоставление заполненного проекта договора, с подписью уполномоченного лица и печатью Участника (подпункт «г» пункта 2.4.1.1). Проекта договора, предоставленный Заявителем в составе заявки, не заполненный в соответствии с требованиями Заказчика.

В Документации Заказчик в подпункте «с» пункта 2.3.2. указал, что «Участник должен подтвердить документально, что проведение им заказанного комплекса работ будет полностью соответствовать всем условиям и требованиям Заказчика, указанным в Техническом задании (Раздел 5 документации). Информация предоставляется в произвольной форме (сравнительная таблица или другая форма, которая принята в организации), но должна содержать чёткое подтверждение способности Участника выполнять все требования заказа».

В составе заявки Заявителя данная информация отсутствует.

Заявителем на требование Заказчика о предоставлении «Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не позднее 1 (одного) месяца до даты окончания подачи заявок на участие в закупке» (подпункт «б» пункта 2.3.2. Документации) предоставил данный документ датированный 02.04.2015 при установленной дате окончания подачи заявок: 02.06.2015.

Согласно пункту 3.1.15.1. Положения о закупках Заказчик обязан отстранить участника закупки/участника от участия в процедуре закупки на любом этапе ее проведения при установлении факта нарушения участником закупки/участником требований заказчика, в том числе установленных заказчиком в соответствии с пунктами 3.2.3.4, 3.2.3.6, 3.3.14, а также в случаях, если установлен факт несоответствия участника закупки/участника любым обязательным требованиям, указанным в извещении, документации.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Исходя из приведенного, доводы жалобы Заявителя о предоставлении заявки в соответствии с требованиями Документации Заказчика и Закона о закупках не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Электа» от 09.06.2015 №24 (вх. №263/09 от 16.06.2015) на действия государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» при проведении запроса предложений в электронной форме «Работы по капитальному ремонту систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре ремонтно-механического цеха» (извещение №31502381675) необоснованной.

2. Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №06/296-15
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

25.06.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 25.06.2015

Предписание изготовлено в полном объеме 29.06.2015

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) от 22.06.2015 №107 «О проведении внеплановой проверки и создании Инспекции» Инспекция Крымского УФАС России в составе:

руководителя Инспекции – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

членов Инспекции:

начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны, —

на основании решения Инспекции от 25.06.2015 по делу №06/296-15, по итогам рассмотрения обращения Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Санаторий для детей и детей с родителями «ЧАЙКА» им. Гелиловичей» (далее – Заявитель, ГБУ РК «СД и ДР «Чайка» им. Гелиловичей», Заказчик) от 16.06.2015 №415 (вх. №1038 от 17.06.2015) содержащее информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении запроса котировок «Препараты диагностические (реагенты) микробного и вирусного происхождения, наборы диагностические» (извещение №0375300000115000023) (далее – закупка №0375300000115000023), в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГБУ РК «СД и ДР «Чайка» им. Гелимовичей» аннулировать запрос котировок «Препараты диагностические (реагенты) микробного и вирусного происхождения, наборы диагностические» (извещение №0375300000115000023).
2. Заказчику разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об аннулировании закупки №0375300000115000023.
3. Заказчику осуществить закупку препаратов диагностических (реагентов) микробного и вирусного происхождения, наборов диагностических в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.
4. Заказчику в срок до 15.07.2015 представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.