Руководителю

ООО «Бэст-Электрик»

125047, Москва, ул. 2-я Тверская-Ямская, д.54, стр.3

ИП <...>

115487, Москва, проспект Андропова, д.37, корп.2, кв. 50

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» апреля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «25» апреля 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-2097/77-13 по признакам нарушения ООО «Бэст-Электрик» (125047, Москва, ул. 2-я Тверская-Ямская, д.54, стр.3), ИП Золоторева А.Л. (115487, Москва, проспект Андропова, д.37, корп.2, кв.50) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Московское УФАС России заявление Департамента по конкурентной политике города Москвы (вх. №29642 от 24.09.2013) на действия ООО «Бэст-Электрик» и ИП Золотарева А.Л. на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200557913000774, прошедшем на электроной торговой площадке ЗАО «ММВБ-Информационные технологии».

Указанный аукцион был опубликованГБУ "Гормост" 16.08.2013, его предметом

являлось право заключения договора поставки электрики на 3 квартал 2013 года (среди СМП). Аукцион состоялся 02.09.2013, в нем приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы.В результате снижение составило 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 09.12.2013 № 1101 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/41200, ЕП/41201 от 12.12.2013);
- копия определения о назначении дела № 1-11-2097/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/41202 от 12.12.2013);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-2097/77-13 (исх. № ЕП/3446 от 04.02.2014);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-2097/77-13 (исх. № ЕП/6514 от 05.03.2014).

Вышеуказанные документы согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» ответчикам вручались. Кроме того, в Управление предоставлялась запрашиваемая определениями информация и документы.

Копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-2097/77-13 согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» вручена ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> соответственно 03.04.2014 и 21.03.2014.

На заседание Комиссии, состоявшееся 15.04.2014 в 14:00, представители ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело рассмотрено в отсутствие представителей ответчиков.

В ходе рассмотрения дела, исходя из поступивших от ЗАО «ММВБ-Информационные технологии» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки) (вх. №№ 23519, 23524 и 7712 от 02.08.2013 и 17.03.2014) сведений, было установлено, что ООО «Бэст-Электрик» и <...> также совместно принимали участие в аукционах с реестровыми №№ 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784, 0373200557913000789.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГБУ «Гормост» были опубликованы 16.08.2013

аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0373200557913000774, 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784 и 17.08.2013аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200557913000789, предметом которых являлось соответственно: право заключения договора поставки электрики на 3 квартал 2013 года (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов для фонтанов (среди СМП); право заключения договора поставки электротехнического оборудования и материалов (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов для оборудования парковок (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов.

Аукционы №№ 0373200557913000774, 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784 состоялись 02.09.2013, аукцион № 0373200557913000789 состоялся 06.09.2013, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...>

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦ) составила 11 542 110,66 руб.

Протоколами подведения итогов электронных аукционов №№ 0373200557913000774, 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784, 0373200557913000789 зафиксированы соответственно следующие предложения:

- ООО «Бэст-Электрик» в размере 2 725 082,31 руб. (-1% от НМЦ), <...> в размере 2 738 845,35 руб. (-0,5% от НМЦ);
- ООО «Бэст-Электрик» в размере 1 785 832,37 руб. (-1% от НМЦ), <...> в размере 1 794 851,73 руб. (-0,5% от НМЦ);
- ООО «Бэст-Электрик» в размере 2 076 558,80 руб. (-1% от НМЦ), <...> в размере 2 087 046,47 руб. (-0,5% от НМЦ);
- ООО «Бэст-Электрик» в размере 1 929 104,62 руб. (-5,5% от НМЦ), ИП <...> в размере 1 939 311,52 руб. (-5% от НМЦ);
- ООО «Бэст-Электрик» в размере 2 818 249,22 руб. (-1% от НМЦ), ИП <...> в размере 2 832 482,80 руб. (-0,5% от НМЦ).

Контракты по всем аукционам заключены с ООО «Бэст-Электрик» на общую сумму 11 037 565,21 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что заявки и ценовые предложения ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> на всех аукционах были поданы с одного IP-адреса 82.142.181.98, контракты были заключены также с IP-адреса 82.142.181.98.

Также установлено, что IP-адрес 82.142.181.98 в период с 01.01.2013 по 31.12.2013

согласно сведениям представленным ОАО «ВымпелКом» (вх.№ 8981 от 25.03.2014) был закреплен и использовался <...> по договору об оказании услуг связи № JB498.

Согласно бланку заказа на услугу «Выделенный доступ к сети интернет» к договору об оказании услуг связи № JB498 адресом предоставления услуги является: М.О., Домодедовский р-н, д. Поливаново, ул. Малахитовая, д. 16.

Согласно сведениям, представленным ООО «Бэст-Электрик» (вх. № 36440 от 13.11.2013), местом нахождения общества является: 125047, Москва, ул. 2-я Тверская-Ямская, д.54, стр.3. Выход в сеть Интернет осуществляется через общедоступные сети (WI-FI) с открытым доступом, с использованием динамического IP-адреса, посредством личного компьютера (ноутбука) генерального директора ООО «Бэст-Электрик».

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру, принадлежащую ИП <...> Использование ООО «Бэст-Электрик» выделенной сети ИП <...> свидетельствует о доверии генерального директора указанного общества к своему конкуренту на торгах.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> Торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...>, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0373200557913000774

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл |
|---|---|---|---|
| ООО «Бэст-Электрик» | 1. Первая часть заявки | <...> | ПСК |
| | 2. Вторая часть заявки | User | ПСК |
| ИП Золотарева А.Л. | 1. Первая часть заявки | 3 | ПСК |
| | 2. Вторая часть заявки | User | ПСК |

Аукцион № 0373200557913000769

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл |
|---|---|---|---|
| ООО «Бэст-Электрик» | 1. часть 1 электроматериалы | 3 | ПСК |
| | 2. часть 2 электроматериалы | User | ПСК |
| ИП Золотарева А.Л. | 1. часть 1 электроматериалы контрагент ИП | 3 | ПСК |
| | 2. часть 2ип | User | ПСК |

Аукцион № 0373200557913000778

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл |
|---|---|---|---|
| ООО «Бэст-Электрик» | 1. часть 1 электрот.оборуд. | 3 | ПСК |
| | 2. часть 2 электрот.оборуд. | User | ПСК |
| ИП Золотарева А.Л. | 1. часть 1 электрот.оборуд. контрагент ИП | 3 | ПСК |
| | 2. часть 2ип | User | ПСК |

Аукцион № 0373200557913000784

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл |
|---|---|---|---|
| ООО «Бэст-Электрик» | 1. часть 1 электроматериалы | 3 | ПСК |
| | 2. часть 2 электроматериалы | User | ПСК |

| | | | |
|---|---|---|---|
| ИП Золотарева А.Л. | 1. часть 1 электроматериалы контрагент ИП | 3 | ПСК |
| | 2. часть 2ип | User | ПСК |

Аукцион № 0373200557913000789

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл |
|---|---|---|---|
| ООО «Бэст-Электрик» | 1. часть 1 электроматериалы | ПСК | ПСК |
| | 2. часть 2 электроматериалы | User | ПСК |
| ИП Золотарева А.Л. | 1. часть 1 электроматериалы. контрагент ИП | ПСК | ПСК |
| | 2. часть 2 ип | User | ПСК |

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0373200557913000774, 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784, 0373200557913000789, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и

консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «Бэст-Электрик» выиграть 4 аукциона со снижением в 1% и 1 аукцион со снижением в 5,5% от НМЦ контракта.

Согласно представленным сведениям (вх. №№ 36440, 768 от 13.11.2013, 14.012014), ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200557913000774, 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784, 0373200557913000789, предметом которых являлось соответственно: право заключения договора поставки электрики на 3 квартал 2013 года (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов для фонтанов (среди СМП); право заключения договора поставки электротехнического оборудования и материалов (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов для оборудования парковок (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Бэст-Электрик» смогло заключить государственные контракты на общую сумму 11 037 565,21 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ИП <...>

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о

защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200557913000774, 0373200557913000769, 0373200557913000778, 0373200557913000784, 0373200557913000789, предметом которых являлось соответственно: право заключения договора поставки электрики на 3 квартал 2013 года (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов для фонтанов (среди СМП); право заключения договора поставки электротехнического оборудования и материалов (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов для оборудования парковок (среди СМП); право заключения договора поставки электроматериалов.

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Бэст-Электрик» и ИП <...> предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалыпо делу № 1-11-2097/77-13 онарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования всоответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия варбитражныйсуд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.