

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-399/21

19 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Концерн «Гранит-Электрон» (далее – Заказчик), от ООО «СТИВ» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «СТИВ» (вх. №14081-ЭП/21 от 23.04.2021, вх. №16133-ЭП/21 от 14.05.2021) на действия закупочной комиссии АО «Концерн «Гранит-Электрон» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку проекта реконструкции участка канализации (инв. № 039226) между корпусом литер "К" и корпусом литер "Е" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., дом 3 (извещение №32110096397), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 марта 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110096397 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку проекта реконструкции участка канализации (инв. № 039226) между корпусом литер "К" и корпусом литер "Е" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., дом 3 (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Концерн «Гранит-Электрон», версия 20 от 01.10.2020 (далее – Положение о закупке), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лоту №2:	500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.03.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	12.04.2021 в 09:00 <b>(МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	До 14.04.2021 г. 17 ч. 30 мин
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	<a href="mailto:info@astgoz.ru">info@astgoz.ru</a>

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110096397 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном начислении заявке победителя Закупки №16602 40 баллов по критерию «Опыт работы по профилю закупки» и присвоении заявке ООО «СТИВ» (№36817) второго итогового рейтинга согласно протоколу подведения итогов №32110096397/2 от 15.04.2021 г.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Концерн «Гранит-Электрон» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в

частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СТИВ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12343/21 от 28.04.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12343/21 от 28.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «СТИВ» объявлялся перерыв до 19.05.2021 в 14:00.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

**Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.**

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В п. 20 раздела 2 Документации «Информационная карта» установлены критерии и порядок оценки заявок.

Оценка заявок производится на основании указанных критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в настоящей документации о проведении запроса предложений. Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в документации о проведении запроса предложений, составляет 100 баллов.

№п/п	Критерий оценки	Значимость критерия (в баллах)
1	Цена	60
2	Опыт работы по профилю закупки	40

В пп. 2 п. 20 Информационной карты Документации установлен порядок оценки по критерию «Опыт работы по профилю закупки».

Оценка проводится на основании соответствующего опыта Участника, подтвержденного копиями документов за последние 3 года до даты срока окончания подачи заявок, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:

- копии договоров с приложениями;
- копии документов, подтверждающих выполнение работ, оказание услуг и поставку товара, подписанных сторонами договора.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «опыт работы по профилю закупки», определяется по формуле:

$$\text{КО уч.} = \begin{matrix} \text{О уч.} \\ \text{О лр.} \end{matrix} * \text{КО зд.}$$

где:

КО уч. – оценка по критерию «опыт работы по профилю закупки» заявки Участника закупки (баллы);

О лр – лучший результат среди допущенных Участников закупки к стадии оценки и сопоставления заявок, касающийся стоимости ранее выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, сданных потребителям, которые являются аналогичными предмету закупки Общества;

О уч. – суммарная стоимость ранее выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, сданных потребителям, которые являются аналогичными предмету закупки Общества, Участником закупки, предложение которого оценивается;

КО зд. – максимальное значение критерия «опыт работы по профилю закупки», предусмотренное документацией о закупке.

Параметры аналогичности:

1) сумма одного договора должна составлять не менее 50% от начальной максимальной цены договора, указанной в пп. 4 раздела 2 Информационная карта;

2) предмет договора, должен соответствовать коду вида работ по классификатору ОКПД 2, указанному в Извещении.

В случае отсутствия у Участника закупки, подтвержденного документами опыта выполнения работ, оказания услуг, поставки товара, являющихся предметом закупки, заявке такого Участника по данному критерию присваивается оценка «0».

Согласно пп. 2 Информационной карты предметом Закупки является разработка проекта реконструкции участка канализации (инв. № 039226) между корпусом литер "К" и корпусом литер "Е" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., дом 3.

В соответствии с пп. 4 Информационной карты Документации начальная (максимальная) цена договора составляет 500 000 (четыреста девяносто пять тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС – 20%.

В п. 3 Извещения установлен классификатор ОКПД 2 – 71.12.16.

В соответствии с пп. 6 п. 13 Информационной карты Документации участник должен включить в состав заявки сведения о квалификации участника запроса предложений (Форма 6).

Согласно протоколу подведения итогов №32110096397/2 от 15.04.2021 г. к участию в Закупке было допущено 2 заявки: №16602 и №36817 (ООО «СТИВ»).

В соответствии с протоколом подведения итогов №32110096397/2 от 15.04.2021 г. заявке №16602 было начислено 40 баллов по критерию «Опыт работы по профилю закупки», а заявке №36817 (ООО «СТИВ») - 3,83 балла по данному критерию. При этом закупочной комиссией в отношении заявки №16602 было принято к оценке 4 договора на сумму 21 520 488, 46 руб., а в отношении заявки №36817 (ООО «СТИВ») был принят 1 договор на сумму 2 061 493,00 руб. По итогам оценки заявка №16602 была признана лучшей, а заявке №36817 (ООО «СТИВ») был присвоен второй итоговый рейтинг.

Представитель Заказчика пояснил, что победитель Закупки (заявка №16602) в составе заявки на участие в Закупке для оценки по критерию «Опыт работ по профилю Закупки» предоставил Форму №6 с указанием сведений о представленных договорах, а также приложил к заявке копии восьми договоров и копии подтверждающих выполнение работ документов на общую сумму 21 520 488, 46 руб. за последние 3 года, а именно:

1. Контракт №49/18/ОАЭ/44/МП/ЕД на разработку проектной документации для выполнения работ по ремонту аварийных участков системы наружной канализации здания с ценой договора 566 598, 46 руб.;

2. Договор №46/19 от 14.01.2019 на разработку разделов наружных сетей водопровода, канализации, ИТП, тепловых сетей в составе проектной документации с ценой договора 4 498 890, 00 руб.;

3. Договор №39/19 от 25.07.2019 на разработку и согласование проекта благоустройства земельного участка с прокладкой трубопровода канализации с ценой договора 255 000,00 руб.;

4. Договор №Я-НП-2018 от 05.02.2018 на разработку проектной документации в составе комплексной застройки территории жилого квартала с ценой договора 16 200 000, 00 руб.;

По словам представителя Заказчика, предметы договоров, представленных в составе заявки №16602, соответствовали коду ОКПД2, указанному в Извещении.

Представитель Заказчика также пояснил, что Заявителем в составе заявки были представлены сведения об опыте работ по профилю Закупки, а также приложена копия 1 договора и копии подтверждающих его исполнение документов на общую сумму 2 061 493,00

руб. за последние три года, а именно:

1. Договор №ПИР-18/041/2-47/НС от 05.02.2019 на выполнение проектно-сметной документации раздела «Внешние инженерные сети водоснабжения...» с ценой договора 2 061 493,00 руб.;

По словам представителя Заказчика, предмет данного договора также соответствовал коду ОКПД2, указанному в Извещении.

Таким образом, представитель Заказчика пояснил, что заявка №16602 была оценена закупочной комиссией по критерию «Опыт работы по профилю закупки» в 40 баллов по результатам оценки представленных договоров за последние 3 года, а по итогам оценки заявок такой заявке было присвоено первое место в соответствии с итоговым протоколом по Закупке.

При этом заявке №36817 (ООО «СТИВ») в соответствии с представленным договором, подтверждающим опыт по критерию «Опыт работы по профилю закупки» за последние 3 года, было начислено 3,83 балла.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что победитель Закупки (заявка №16602) представил в составе заявки на участие в Закупке **для оценки по критерию «Опыт работ по профилю Закупки» 4 договора за последние 3 (три) года, соответствующих параметрам аналогичности, указанным в пп. 2 п. 20 Информационной карты Документации, следовательно, закупочная комиссия Заказчика правомерно начислила заявке №16602 рейтинг в 40 баллов, а заявке ООО «СТИВ» (№36817) с учетом представленного Заявителем договора, подтверждающего опыт работ по профилю Закупки, 3,83 балла в соответствии с порядком оценки по данному критерию.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о начислении заявке №16602 40 баллов, а заявке ООО «СТИВ» 3,83 балла по критерию «Опыт работ по профилю Закупки», а также присвоении Заявителю второго итогового рейтинга согласно протоколу подведения итогов №32110096397/2 от 15.04.2021 г. принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части оценки заявок №16602 и №36817.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТИВ» (вх. №14081-ЭП/21 от 23.04.2021, вх. №16133-ЭП/21 от 14.05.2021) на действия закупочной комиссии АО «Концерн «Гранит-Электрон» (ИНН:7842335610; ОГРН:5067847016782) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку проекта реконструкции участка канализации (инв. №

039226) между корпусом литер "К" и корпусом литер "Е" по адресу: г. Санкт-Петербург, Госпитальная ул., дом 3 (извещение №32110096397) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.