

Решение по жалобе № 30 индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31603644974) в части: установления в документации запроса котировок требования об остаточном сроке годности поставляемого товара (не менее 70%), которое ограничивает конкуренцию между участниками закупки.

«24» мая 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: «...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

в присутствии представителей:

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» «...»

ГАУЗ «Брянская городская больница №1» «...»

в отсутствие заявителя жалобы индивидуального предпринимателя «...»,
уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу, индивидуального предпринимателя «...» на действия

заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31603644974) в соответствии со, [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

18.05.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31603644974) (далее – запрос котировок).

11.05.2016 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о проведении запроса котировок (извещение № 31603644974).

По итогам проведения рассматриваемого запроса котировок на момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

Дата окончания срока подачи заявок 18.05.2016 года в 14 часов 00 минут.

«...» считает, что при формировании технических характеристик Заказчик ограничил конкуренцию между участниками закупки, путем установления в документации запроса котировок требования об остаточном сроке годности поставляемого товара не менее 70%, а следовательно нарушил требования п. п. 1,2 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из пункта 4.4 проекта договора к документации о проведении запроса котировок, остаточный срок годности поставляемого товара на момент поставки должен быть не менее 70% срока годности, установленного производителем на данный вид товара.

Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница № 1» в рамках рассмотрения жалобы пояснил следующее: что при формировании закупочной документации, было учтено обстоятельство, что рынок дезинфицирующих средств обширен, как по количеству наименований товара, так и по числу производителей. Сроки годности тех или иных средств варьируются в зависимости от качественных характеристик, и устанавливаются производителем самостоятельно на основании нормативной документации. Заказчиком был указан остаточный срок годности поставляемого товара «не менее 70 %» с целью возможности участия всех

заявителей, готовых осуществить поставку товара с соответствующими характеристиками. Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница № 1», считает, что указанный в документации остаточный срок не ограничивает конкуренцию и учитывает интересы всех участников рынка, считает жалобу необоснованной.

Изучив материалы жалобы, представленные доказательства, Комиссия установила следующее:

В соответствии с ч.1 ст. 1 Закона о закупках N 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянская городская больница №1» регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1», утвержденным главным врачом ГАУЗ «Брянская городская больница №1» «...» от 27.02.2014 года (далее - Положение) (в редакции №3 от 05.03.2015 года с изменениями и дополнениями, внесенными решением Наблюдательного Совета)

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, в запросе котировок заказчик обязан указать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Как следует из п. 4.4. проекта договора Приложения №3 к документации о проведении запроса котировок заказчиком одной из характеристик качества поставляемого товара установлено, что остаточный срок годности поставляемого Товара на момент поставки должен быть не менее 70% срока годности, установленного производителем на данный вид Товара.

Главой 3.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница №1» установлено, что при осуществлении закупок ГАУЗ «Брянская городская больница №1», организаторы процедуры закупки

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г., иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Заказчик вправе предъявлять любые требования, не противоречащие Гражданскому кодексу РФ.

Согласно ч. 1 ст. 472 ГК РФ законом или в установленном им порядке может быть предусмотрена обязанность определять срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению (срок годности).

Согласно ч. 2 ст. 472 ГК РФ товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности, если иное не предусмотрено договором.

В соответствии со ст. 473 ГК РФ срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию.

Следовательно, срок годности должен быть выражен в исчисляемых единицах (статья 190 ГК РФ - установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами).

Исходя из вышеизложенного установлено, что заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница №1» нарушены требования п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку при размещении закупки заказчиком сформировано техническое задание с нарушением требований, а именно: включение в документацию запроса котировок требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки (требование об остаточном сроке годности поставляемого товара не менее 70%).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31603644974) признать обоснованной.

2. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянская городская больница №1» признать:

- нарушение п.1, 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включение в документацию запроса котировок требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки.

3. Выдать заказчику - ГАУЗ «Брянская городская больница №1» предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о закупках, путем изменения при заключении договора п. 4.4. договора, а именно: установления требования об остаточном сроке годности продукции, который должен быть определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого дезинфицирующие средства сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой дезинфицирующие средства сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«24» мая 2016 г.

г. Брянск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии: «...»

Члены комиссии:

«...»;

«...»,

«...»,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 24 мая 2016 г. по жалобе № 30 индивидуального предпринимателя «...» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская городская больница №1» при проведении запроса котировок на поставку дезинфицирующих средств (извещение № 31603644974) в части:

- установления в документации запроса котировок требования об остаточном сроке годности (не менее 70%), которое ограничивает конкуренцию между участниками закупки.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику ГАУЗ «Брянская городская больница №1» устранить нарушение п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включение в документацию запроса котировок требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками закупки, путем:

- изменения при заключении договора п. 4.4. договора, а именно: установления требования об остаточном сроке годности продукции, который должен быть определен конкретным периодом (например, в годах, месяцах, днях), в течение которого дезинфицирующие средства сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой дезинфицирующие средства сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган до 15 июня 2016 года.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.