

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

о прекращении производства по делу №02/08-14-2011

Резолютивная часть решения объявлена 27 июня 2011 года

Решение в полном объеме изготовлено 04 июля 2011 года
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Комов Ю.А. - руководитель Управления ФАС по Курской области, председатель Комиссии;

Волкова М.В. - зам. руководителя УФАС по Курской области, член Комиссии;

Исаенко Н.В. – начальник отдела естественных монополий УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело №02/08-14-2011, возбужденное по признакам нарушения ч.1 ст.15 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ со стороны Комитета по тарифам и ценам Курской области <...> в присутствии председателя Комитета по тарифам и ценам Курской области К., представителя Комитета по тарифам и ценам Курской области (по доверенности) З.,

УСТАНОВИЛА:

В феврале — марте 2011 года в Управление ФАС по Курской области поступило более 100 обращений хозяйствующих субъектов с жалобами на существенное повышение стоимости электрической энергии, включающей в том числе тариф на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям сетевых компаний.

В результате рассмотрения данных обращений УФАС по Курской области, в частности, установлено следующее.

Положением о Комитете по тарифам и ценам Курской области, утвержденным постановлением Губернатора Курской области №458 от 21.06.2005г., указанный орган исполнительной власти Курской области наделен полномочиями по государственному регулированию тарифов на услуги по передаче

электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с предоставленными полномочиями 29.12.2010г. Комитетом по тарифам и ценам Курской области принято постановление №198 об «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Курской области на 2011 год»), которым существенно (от 55% до 290%) повышены тарифы на услуги по передаче электрической энергии относительно тарифов, действовавших в 2010 году. При этом, разработанными Минэкономразвития РФ в июле 2010г. Сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов предусмотрен рост цен на электроэнергию в среднем для всех категорий потребителей в 2011 году не более 15%.

Повышение регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2011 году вызвало резкий рост конечных цен на электрическую энергию для хозяйствующих субъектов и привело к убыточности осуществления многими из них своей хозяйственной деятельности.

Согласно части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к необоснованному препятствованию деятельности хозяйствующих субъектов.

Рассмотрев изложенные обстоятельства, Председатель Комиссии УФАС по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения Комитетом по тарифам и ценам Курской области ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, выразившегося в принятии правового акта (постановления №198 от 29.12.2010г. «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Курской области на 2011 год»), которым существенно (от 55% до 290%) повышены тарифы на услуги по передаче электрической энергии относительно тарифов, действовавших в 2010 году, что приводит к необоснованному препятствованию деятельности хозяйствующих субъектов — потребителей электрической энергии и услуг по ее передаче.

В ходе рассмотрения дела представители Комитета по тарифам и ценам Курской области пояснили, что резкий рост тарифов на услуги по передаче электроэнергии обусловлен несколькими объективными факторами, в том числе снижением суммарной заявленной мощности потребления электроэнергии в 2011 году по сравнению с 2010 годом, увеличением платы за услуги ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» («ФСК ЕЭС»), устанавливаемой ФСТ России, увеличением необходимой валовой выручки (НВВ) сетевых организаций, переходом филиала ОАО «МРСК Центра» - «Курскэнерго» на регулирование тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования 2010 — 2012гг. с применением

«сглаживания» НВВ на 2010 год и в отсутствие законодательной возможности применить «сглаживание» при расчете тарифов на 2011 год. Комитетом по тарифам и ценам Курской области принимались меры по недопущению существенного повышения тарифов на передачу электроэнергии путем направления соответствующих писем в адрес Федеральной службы по тарифам, ОАО «Ходлинг МРСК», НП «Совет рынка». ФСТ России были согласованы тарифные решения, принятые Комитетом по тарифам и ценам Курской области согласно постановления №198 от 29.12.2010г., которые привели к существенному повышению стоимости электроэнергии для потребителей. После вступления в силу постановления Правительства РФ №1172 от 27.12.2010г., предусматривающего пересмотр «федеральной составляющей» тарифов на услуги по передаче электроэнергии, Комитетом по тарифам и ценам Курской области были утверждены новые ставки тарифов на услуги по передаче электрической энергии, вступившие в силу с 01.05.2011г., в результате чего средний рост одноставочного тарифа по сравнению с 2010 годом составил 10,2%.

Проанализировав материалы дела, объяснения представителей Комитета по тарифам и ценам Курской области, Комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

П.4 ст.23.1 ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, подлежат государственному регулированию. Порядок установления указанных тарифов регламентирован Методическими указаниями по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 26.06.2008г. № 231-э (в ред. от 30.11.2010г.).

Положением о Комитете по тарифам и ценам Курской области, утвержденным постановлением Губернатора Курской области №458 от 21.06.2005г., указанный орган исполнительной власти Курской области наделен полномочиями по государственному регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с предоставленными полномочиями 29.12.2010г. Комитетом по тарифам и ценам Курской области принято постановление №198 об «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Курской области на 2011 год», которым существенно (от 55% до 290% в зависимости от вида напряжения и ставки тарифа) повышены тарифы на услуги по передаче электрической энергии относительно тарифов, действовавших в 2010 году, что привело к существенному росту конечной стоимости электроэнергии для потребителей — хозяйствующих субъектов Курской области.

Материалами дела установлено, что при принятии постановления №198 от 29.12.2010г. об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче

электрической энергии на 2011 год Комитет по тарифам и ценам Курской области действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в т.ч. Методическими указаниями по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (утв. приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-Э/2) единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электроэнергии на территории Курской области устанавливаются одновременно в двух вариантах: одноставочный и двуставочный. Двуставочный тариф рассчитывается в виде единой ставки за содержание сетей, дифференцированной по видам напряжения, и единой ставки оплаты технологического расхода (потерь) в процессе передачи электроэнергии по электрическим сетям. При этом, выбор тарифа производится самим потребителем электроэнергии при заключении соответствующего договора с энергоснабжающей организацией.

Наибольший рост тарифов после принятия Комитетом по тарифам и ценам Курской области постановления №198 от 29.12.2010г. составил 290% по двуставочному тарифу в диапазоне низкого напряжения. Рост одноставочного тарифа в зависимости от вида напряжения составил от 55% до 79% относительно тарифов, действовавших в 2010 году. Данные тарифные решения были согласованы ФСТ России в соответствии с Порядком согласования ФСТ предложений органов исполнительной власти субъектов РФ в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным приказом ФСТ России от 18.08.2010г. №183-э/1.

При этом, еще до принятия соответствующих тарифных решений Комитетом по тарифам и ценам Курской области и Губернатором Курской области направлялись письма в адрес ФСТ России, НП «Совет рынка», ОАО «Холдинг МРСК» с предложением по принятию мер, направленных на сдерживание роста тарифов на передачу электроэнергии в 2011 году.

Разработанными Минэкономразвития РФ в июле 2010г. Сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов предусмотрен рост цен на электроэнергию в среднем для всех категорий потребителей в 2011 году не более 15%. В то же время, указанный документ не является обязательным для исполнения правовым актом, а содержит прогнозные показатели развития экономики и предусматривает средний рост тарифов на электрическую энергию для всех категорий потребителей на территории Российской Федерации.

В целях недопущения существенного роста цен на электроэнергию, с учетом социальной значимости данного вопроса, в марте 2011 года Комитетом по тарифам и ценам Курской области на основании распоряжения Администрации Курской области от 18.02.2011г. №62-ра в рамках имеющихся полномочий принято решение, направленное на сдерживание роста единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в 2011 году. Так, согласно принятого Комитетом по тарифам и ценам Курской области постановления №9 от 11.03.2011г.

максимальное увеличение ставки за содержание электрических сетей вместо ранее установленных 290% составило 95,4% относительно ставки, действовавшей в 2010 году. Как следует из представленных Комитетом по тарифам и ценам Курской области документов, 11.03.2011г. ФСТ России согласовала данное решение регулирующего органа Курской области.

12.04.2011г. вступило в силу постановление Правительства РФ №1172 от 27.12.2010г. «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (опубликовано в «Российской газете» №71 от 05.04.2011г.), которым федеральным органам исполнительной власти (Минэкономразвития, Минфину, Минэнерго, ФСТ России и др.) предписано принять указанные в постановлении меры, направленные на сдерживание роста тарифов на электрическую энергию в рамках полномочий соответствующих органов. Пунктом 9 указанного постановления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию тарифов предписано пересмотреть с 01.05.2011г. тарифы, установленные на 2011 год на услуги по передаче электроэнергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, а также сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, исходя из увеличения среднего по субъекту Российской Федерации одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям, и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков не более чем на 15 процентов. По согласованию с Федеральной службой по тарифам органы исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе распространить действие решений о снижении указанных в данном пункте тарифов и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на правоотношения, возникшие с 01.01.2011г.

В соответствии с данным нормативным актом Комитетом по тарифам и ценам Курской области были направлены в ФСТ России предложения о внесении изменений в ранее установленные тарифы на передачу электрической энергии на территории Курской области с 01.01.2011г. В связи с неполучением положительного заключения ФСТ России в месячный срок с даты направления соответствующих материалов, Комитетом по тарифам и ценам Курской области принято постановление от 30.04.2011г. №46/18 о внесении изменений в постановление от 29.12.2010г. №198, направленных на снижение указанных тарифов, с 01.05.2011г. В соответствии с данным правовым актом рост среднего одноставочного тарифа на услуги по передаче электроэнергии относительно 2010 года составил 10,2%, при этом максимальный рост тарифа (по ставке за содержание электросетей для потребителей, оплачивающих электроэнергию по двуставочному тарифу низкого напряжения) составил 93,3%.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, что действия Комитета по тарифам и ценам Курской области, связанные с увеличением единого (котлового) тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год, осуществлялись в рамках действующего законодательства о регулировании

тарифов в сфере электроэнергетики, в связи с чем в рассматриваемых действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, п.2 ч.1 ст.48 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу №02/08-14-2011 по признакам нарушения Комитетом по тарифам и ценам Курской области ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии Ю.А.Комов

Члены Комиссии М.В.Волкова

Н.В.Исаенко