

РЕШЕНИЕ по делу №64-кз/2016

Исх.04-04/4402 от 30.03.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>

в присутствии представителей государственного заказчика – Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз» (далее - ФГУ «Средволгаводхоз»), <...> (доверенность от 17.03.2016г. №04-16/149), <...> (доверенность от 17.03.2016г. №04-16/150), <...> (доверенность от 17.03.2016г. №04-16/147), <...> (доверенность от 17.03.2016г. №04-16/148), представителя заявителя ООО «ПКС «ПроектСтрой» - <...>, рассмотрев проведением внеплановой проверки в соответствии с частями 3 и 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалоба ООО «ПКС «ПроектСтрой» на действия заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз» при проведении электронного аукциона № 0311100026016000010 на предмет: «Бурение скважин и устройство системы водоподготовки на производственной базе ФГУ «Средволгаводхоз»»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100026016000010 на предмет: «Бурение скважин и устройство системы водоподготовки на производственной базе ФГУ «Средволгаводхоз»» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 25.02.2016 года.

Государственный заказчик - Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз».

Аукционная документация утверждена директором <...>, 25.02.2016г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 795 000, 00 рублей.

Суть жалобы, по мнению заявителя, Комиссия Заказчика неправомерно приняла решение об отклонении заявки.

Изучив материалы, Комиссия сочла доводы, изложенные в жалобе, обоснованными ввиду следующего.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего закона, требованиям документации о таком аукционе. При этом, в соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно Протоколу от 10.03.2016г. №0311100026016000010/1 рассмотрения заявок

на участие в электронном аукционе заявка ООО «ПКС «ПроектСтрой» была отклонена в связи с тем, что сведения указанные в заявке участника не соответствуют требованиям, установленным в п.п. в), п. 1.3.3. документации, а именно: в заявке присутствуют слова «должны иметь», «должна», «должно» в следующих предложениях:

п/п №4.2. – «Все применяемые для выполнения работ материалы и оборудование должны иметь соответствующие технические свидетельства, определяющие область их применения, а также паспорта, сертификаты и т.д.»;

п/п №4.3. – «Документация должна составляться в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ, СНиП и действующими нормативными актами»;

п/п №4.4. – «Качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации», части 28. «Техническое задание. Подробное описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1.3.3. документации «Инструкция по подготовке заявки» в случае, если Заказчик установил в документации **при описании объекта закупки** описание со словами «эквивалент», «ориентировочно», «должно быть», «должен быть», «должна быть» «должны быть», «должны», «должна», «должен», «должно», «должен иметь», «возможно», «около», «почти», «иметь возможность», «аналог», «примерно», «или», то такой **показатель** следует считать изменяемым и в заявке на участие в аукционе необходимо указать **конкретный показатель товара** без содержания слов, указанных в пп. «в» настоящей части.

В соответствии с частью 17 аукционной документации описание объекта закупки, а именно **объем выполняемых работ** и **подробное описание товаров**, используемых при выполнении работ, указаны в части 28 аукционной документации.

Таким образом, из буквального прочтения подпункта «в» пункта 1.3.3. Инструкции Комиссия приходит к выводу, что требования, перечисленные в пунктах 4.2.-4.4. заявки ООО «ПКС «ПроектСтрой» не относятся к конкретным изменяемым показателям товаров (работ).

По мнению Комиссии, декларирование Заявителем в пункте 3 описательной части заявки, что процесс выполнения работ должен соответствовать всем требованиям безопасности, установленными законодательством Российской Федерации, строительным нормам и правилам, противопожарным и санитарно-эпидемиологическим требованиям в буквальном смысле является подтверждением заявителем того, что работы соответствуют всем требованиям Заказчика, несмотря на присутствие в описании раздела 4 «Требования к выполнению работ» слов «должны», «должна», «должно».

По мнению Комиссии в рассматриваемом случае, Заказчик не вправе был ограничиться лишь установлением формальных оснований отказа в допуске лица к участию в торгах, и обязан был оценить всю совокупность обстоятельств, имеющих значение для принятия законного решения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что довод заявителя является обоснованным. Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 4

статьи 67 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с пунктом 1.1 Проекта договора исполнитель обязуется выполнить работы по бурению скважин и устройству системы водоподготовки на производственной базе ФГУ «Средволгаводхоз» в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к договору) и **локально – сметным расчетом (приложение № 2)**. Согласно пункту 12.3 Проекта договора Приложениями к Договору являются: Приложение №1 Техническое задание и **Приложение № 2 Локально – сметный расчет**.

Исходя из установленного Проектом контракта условия о необходимости выполнения работ в соответствии с локально – сметным расчетом (приложение № 2), заказчик при проведении закупки обязан разместить в единой информационной системе все документы, касающиеся исполнения контракта, заключаемого по результатам электронного аукциона №0311100026016000010.

Однако, по результатам изучения аукционной документации установлено, что в документации отсутствует Приложение № 2 Локально – сметный расчет.

Кроме того, в ходе заседания Комиссии было установлено, что опубликованная на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru документация об аукционе в электронной форме также не содержит сметную документацию.

Отсутствие локально-сметных расчетов не позволяет участникам определить объемы и стоимость работ, необходимых для исполнения государственного контракта.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Указа Президента РФ от 28.11.2015 N 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики», в целях защиты национальной безопасности и национальных интересов Российской Федерации, защиты граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и в соответствии с федеральными законами от 30.12.2006 N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах» и от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» Правительство Российской Федерации должно утвердить прилагаемый перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

В соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики» (далее – Постановление N 1457) перечнем отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года в том числе, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, заказчик обязан был установить в извещении и документации о проведении открытого конкурса запрет и ограничение к участникам закупки о привлечении к выполнению работ работников из числа граждан Турецкой Республики, не состоящих в трудовых и (или) гражданско-правовых отношениях с указанными работодателями, заказчиками, согласно вышеуказанному постановлению.

Вместе с тем, Заказчиком в Извещении о проведении электронного аукциона и документации не установлены запреты, ограничения допуска работ, выполняемых иностранным лицами в соответствии с требованиями, установленными в Постановлении N 1457.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают пункт 6 части 1 статьи 63, часть 3 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПКС «ПроектСтрой» на действия заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз» при проведении электронного аукциона № 0311100026016000010 на предмет: «Бурение скважин и устройство системы водоподготовки на производственной базе ФГУ «Средволгаводхоз», обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика - Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз» нарушение пункта 6 части 1 статьи 63, части 3 статьи 64 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 64, части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику - Федеральное государственное бюджетное учреждение по водному хозяйству «Средволгаводхоз» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.