

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-19554/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
09.11.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«»;

членов Комиссии:

«»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей «» и АО «ЦЭНКИ», рассмотрев жалобу «» (далее — Заявитель) на действия АО «ЦЭНКИ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку новогодних подарков для детей работников АО «ЦЭНКИ» (реестровый № 32110649878), (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная неправомерным признанием Заявителя уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее -

Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном признании Заявителя уклонившимся от заключения договора.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Как следует из материалов дела, 17.09.2021 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку новогодних подарков для детей работников АО «ЦЭНКИ» (реестровый № 32110649878)(далее – Закупка).

Протоколом об итогах закупки №32110649878-01 от 04.10.2021 «» признана победителем с предложенной ценой договора 3 199 000 (три миллиона сто девяносто девять тысяч) рублей 00 копеек.

При этом, в установленные законодательством сроки подписанный «» проект договора или протокол разногласий в адрес заказчика направлен не был, в связи с чем протоколом от 26.10.2021 «» признана уклонившейся от заключения договора в связи с не подписанием в установленный срок электронной подписью лица,

имеющего действовать от имени «»договора, размещенного на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер».

Между тем, Заявитель в своей жалобе ссылается на невозможность выполнения условий, установленных аукционной документацией, в связи с ограниченными сроками производства, нестабильной эпидемиологической обстановкой в регионах, ограниченным количеством продукции на рынке, в связи с проблемами на производстве многих Кондитерских Фабрик и других технических проблемах.

В соответствии с пунктом 28 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), в случае наличия разногласий к проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной процедуре и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

При этом, Заявителем в адрес Заказчика не был направлен протокол разногласий, что подтверждено Заявителем в ходе заседания Комиссии.

Письмом от 11.10.2021 «» представлено предложение об изменении технических характеристик упаковки подарка в связи с тем, что: «на данном момент произвести блистерное окно из БОПС для упаковки «открытка» не представляется возможным в связи со сжатыми сроками отгрузки и сложившейся эпидемиологической обстановкой COVID-19», представленные предложения по изменению технических характеристик упаковки подарка не являлись улучшением характеристики продукции, а представляли собой предложение направленное на изменение условий заключаемого договора, которое ведет к ухудшению условий договора для заказчика, принятие которых в соответствии с пунктом 20.4.4. Положения запрещено.

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для принятия предложения «» по изменению технических характеристик упаковки.

В соответствии с положениями пунктов 19.13.12, 19.13.13 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (протокол от 25.08.2020 №38-НС) в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 09.06.2021 №47-НС – далее Положение) договор по результатам проведения конкурентной закупки среди субъектов МСП заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан ЭП лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика закупки, проект договора по результатам проведения конкурентной закупки среди субъектов МСП формируется Заказчиком закупки в соответствии с условиями извещения, документации о закупке, условиями заявки лица, с которым

заключается договор, и направляется Заказчиком закупки в адрес такого лица без ЭП лица, имеющего право действовать от имени Заказчика закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определён победитель.

Комиссией установлено, что итоговый Протокол размещен в ЕИС 04.10.2021.

На электронной торговой площадке РТС-ТЕНДЕР 11.10.2021 размещен проект договора подготовленный и полностью соответствующий условиям, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупке и заявке участника, такой закупки, с которым заключается договор.

Срок заключения договора не ранее 15.10.2021 и не позднее 25.10.2021.

На основании пункта 20.6.1 Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в том числе в случае непредставления/ненаправления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.

Комиссией установлено, что в установленный срок Заявителем договор не подписан.

На вопрос Комиссии Заявитель пояснил, что им не подписан в установленный срок проект договора.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что у Заказчика имелись основания для признания участника уклонившимся от заключения договора.

Учитывая, что положения Закупочной документации Заявителем не оспаривались, участник подав заявку на участие в процедуре конклюдентно согласился с установленными Заказчиком требованиями.

Тем самым Заявитель возложил на себя риски по признанию его уклонившимся в случае, если договор не подписан в установленный срок.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «» на действия АО «ЦЭНКИ» «» при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.11.2021 № ЕО/67234/21.