

Р Е Ш Е Н И Е по делу № РНП-72-159/23 о проверке факта одностороннего отказа от исполнения контракта

11 октября 2023 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия, антимонопольный орган) в составе:

рассмотрев в дистанционном режиме посредством плагина видеоконференции True Conf обращение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Тюменской области о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Г» (ИНН) и осуществив проверку факта одностороннего отказа от исполнения контракта заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по обеспечению в 2023 году застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, чехлами на культю нижних конечностей (реестровый номер закупки 0267200000222000154),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) поступило обращение Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Тюменской области о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Г» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по обеспечению в 2023 году застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, чехлами на культю нижних конечностей.

Заказчиком представлены все предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее также - Закон о контрактной системе) документы и сведения.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 (далее по тексту - Правила).

Подпунктом «а» пункта 13 Правил предусмотрено, что не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от

заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, а также проводит внеплановую проверку предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

ООО «Г» будучи извещенным надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, письменные пояснения и документы, обосновывающие позицию по делу, не представило.

Исследовав материалы дела, заслушав представителей сторон, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия по результатам проведенной проверки приходит к следующим выводам.

16.12.2022 между Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Тюменской области и ООО «Г» заключен государственный контракт № 645 на выполнение работ по обеспечению в 2023 году застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, чехлами на культю нижних конечностей (реестровый номер контракта 1720202942122000189).

Пунктом 2.1 контракта предусмотрено, что в соответствии с настоящим контрактом исполнитель обязуется выполнить работы в соответствии с техническим заданием (приложение № 1) и спецификацией (приложение №2) (далее – работы), а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в срок и на условиях, установленных настоящим контрактом.

Пунктом 2.2 контракта предусмотрено, что наименование, количество, стоимость работы определены сторонами в техническом задании (приложение №1) и спецификации (приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта.

Пунктом 2.3 контракта предусмотрено место выполнения работ: Российская Федерация, Тюменская область, г. Тюмень. Осмотр получателя, подбор, выдача изделий, гарантийное обслуживание осуществляется на территории г. Тюмень.

Пунктом 2.4 контракта предусмотрен срок выполнения работ: с даты заключения государственного контракта по 18.12.2023 (включительно). Срок обеспечения изделием серийного производства не может превышать 30 дней со дня обращения инвалида в организацию, в которую выдано направление.

Пунктом 3.1.8 контракта предусмотрена обязанность заказчика предоставить исполнителю последний реестр получателей на выполнение работ не позднее 17.11.2023.

Пунктом 3.2.1 контракта предусмотрена обязанность исполнителя выполнить работы в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к настоящему контракту), в предусмотренный настоящим контрактом срок.

Пунктом 3.2.10 контракта предусмотрена обязанность исполнителя информировать получателя по обеспечению протезно-ортопедическими изделиями и вести журнал телефонных звонков получателям с пометкой о времени звонка, результате звонка, времени выполнения работ.

Пунктом 3.2.14 контракта предусмотрена обязанность исполнителя обеспечивать Получателей строго согласно реестрам получателей, переданным исполнителю заказчиком.

Пунктом 11.1 контракта предусмотрено, что настоящий контракт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами с которого становится обязательным для сторон, и действует до 28.12.2023 (включительно), а в части взаиморасчетов до полного их исполнения сторонами и подписания соответствующего акта приемки выполненной работы. Окончание срока действия настоящего контракта не освобождает стороны от ответственности за нарушение обязательств, совершенное в период действия контракта.

Приложением № 1 к государственному контракту предусмотрено техническое задание, согласно которому, исполнителю надлежало с даты заключения государственного контракта по 18.12.2023 (включительно) осуществить прием застрахованных лиц, подбор и выдачу готовых к эксплуатации изделий, изделия производятся в городе Тюмени, при наличии направления, выдаваемого заказчиком. Объем выполняемых работ: 456 штук (согласно спецификации, к контракту) из которых:

- чехол на культю голени хлопчатобумажный (140 штук);
- чехол на культю бедра хлопчатобумажный (92 штуки);
- чехол на культю голени шерстяной (140 штук);
- чехол на культю бедра шерстяной (84 штуки).

Статьей 309 Гражданского кодекса РФ (далее также – ГК РФ) предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом (статья 310 ГК РФ).

Пунктом 1 статьи 702 ГК РФ предусмотрено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Пунктом 1 статьи 708 ГК РФ предусмотрено, что в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены

также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Пунктом 1 статьи 407 ГК РФ предусмотрено, что обязательство прекращается полностью или частично по основаниям, предусмотренным данным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Комиссия Тюменского УФАС России полагает, что у заказчика в данном случае имелись достаточные правовые основания для принятия решения от 28.09.2023 № 808 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссией Тюменского УФАС России в рамках проведенной проверки исследован вопрос относительно соблюдения процедуры одностороннего расторжения контракта, регламентированной положениями Закона о контрактной системе.

Частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Пунктом 9.4 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Процедура расторжения контракта (договора) в одностороннем порядке регламентируется статьёй 95 Закона о контрактной системе.

Частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном

сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и **контракт считается расторгнутым через десять дней**, с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

28.09.2023 заказчиком через личный кабинет ЕИС в сфере закупок сформировано решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое направлено в личный кабинет поставщика (подрядчика, исполнителя) размещенного на официальном сайте ЕИС в сфере закупок:

Статьей 191 ГК РФ предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Статьей 193 ГК РФ предусмотрено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Письмом ФАС России от 14.03.2018 № РП/16764/18 «О рассмотрении обращения» разъяснено, что если первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, **на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым.**

Поскольку датой надлежащего уведомления ООО «Г» об одностороннем отказе от исполнения контракта является **28.09.2023**, следовательно, во исполнение части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, письма ФАС

России от 14.03.2018 № РП/16764/18 **датой вступления в законную силу** решения об одностороннем отказе от исполнения контракта является **10.10.2023**.

Важно отметить, что заказчиком не допущено сокращения установленного Законом о контрактной системе, срока вступления в законную силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, заказчиком соблюдена процедура расторжения контракта.

Какие-либо доказательства, подтверждающие что ООО «Г» в десятидневный срок предусмотренный для вступления в законную силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта об устранении в полном объеме допущенных нарушений условий государственного контракта в адрес заказчика не представлены. Следовательно, у заказчика отсутствовали правовые основания для отмены ранее принятого решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Важно отметить, что заказчиком **не допущено сокращения** установленного Законом о контрактной системе, срока вступления в законную силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, следовательно, процедура расторжения контракта в одностороннем порядке заказчиком соблюдена.

ООО «Г» подавая заявку на участие в закупке, согласилось со всеми изложенными в извещении об осуществлении закупки требованиями заказчика.

Исполнитель по контракту принимает на себя соответствующие обязанности, предусмотренные действующим законодательством, в том числе, Законом о контрактной системе и обязан знать требования этого законодательства (в том числе, в части, касающейся своевременного и качественного исполнения условий контракта).

По общему правилу контракт прекращается полным и качественным исполнением обязательств каждой из сторон. Под полным исполнением обязательств понимается исполнение обязательств: в полном объеме, в установленный срок, надлежащими субъектами.

При этом, односторонний отказ от исполнения контракта возможен при наличии факта нарушения условий контракта одной из сторон, при этом нарушение должно иметь существенный характер.

Пунктом 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ» предусмотрено, что оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего

права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 Гражданского кодекса РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Комиссия Тюменского УФАС России не усматривает какого-либо предвзятого отношения к приемке работ у исполнителя поскольку:

Во-первых, заказчик в данном случае исходил из необходимости достижения результативности обеспечения государственных нужд (статья 12 Закона о контрактной системе), что указывает на заинтересованность заказчика в исполнении подрядчиком контракта;

Во-вторых, невозможность подрядчика (исполнителя) исполнить обязательства по контракту в требуемом объеме с надлежащим качеством, не может указывать на добросовестность, учитывая, что подрядчик (исполнитель) был ознакомлен с условиями технического задания, подавал заявку на участие в закупке, подписал контракт на условиях указанных в техническом задании, а следовательно, добровольно принял на себя обязательства по надлежащему исполнению условий контракта в установленный срок;

В-третьих, документы подтверждающие возникновение непреодолимой силы, которые не позволили исполнить обязательства по контракту в установленный срок, в материалы дела не представлены;

В-четвертых, Комиссией Тюменского УФАС России не установлено, что заказчик своими действиями препятствовал подрядчику (исполнителю) надлежащим образом исполнять обязательства по контракту.

Заказчиком неоднократно в адрес подрядчика (исполнителя) направлялись письма с требованием принятия мер для надлежащего исполнения контракта, осуществлялись соответствующие проверки исполнения обязательств по контракту, однако к какому-либо положительному результату указанные действия заказчика не привели.

Действия подрядчика (исполнителя), выразившиеся в неисполнении в полном объеме условий контракта с надлежащим качеством, привели к нарушению права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) по цене и срокам исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Невыполнение в данном случае победителем закупки условий контракта, приводит к нарушению интересов не только заказчика, но и публичных интересов, которые обеспечиваются единой и обязательной процедурой определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Однозначных, бесспорных доказательств, свидетельствующих о том, что неисполнение контракта произошло по вине заказчика, ввиду нарушения последним со своей стороны условий контракта в материалы дела не представлено.

Не все действия подрядчика (исполнителя) могут быть признаны направленными на надлежащее исполнение контракта. Определение действий подрядчика (исполнителя) в качестве надлежащих связывается именно с результатом выполненной работы (оказанной услуги), то есть с полностью выполненными работами по объекту, которые выполнены прежде всего с надлежащим качеством, а не с действиями, предшествующими достижению результата работы. В материалах дела отсутствует какое-либо документальное подтверждение факта приемки заказчиком выполненных работ (оказанных услуг) в полном объеме.

28.02.2023 от ООО «Г» в адрес заказчика поступила информация о результатах обзвона получателей и начатой работе по контракту по представленному реестру (вх. № 54/11518 от 28.02.2023), и сообщено о начатой работе по реестрам.

В Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Тюменской области поступили письменные заявления от получателей о необеспечении техническим средством реабилитации и невозможности дозвониться до исполнителя.

18.07.2023 заказчиком в адрес исполнителя направлено письмо № АИ-7254/45363 о предоставлении в течение двух рабочих дней информации по обеспечению получателей техническим средством реабилитации.

Реестр направлений получателей на выполнение работ предоставлялись посредством электронной связи на электронную почту 31.01.2023, 08.02.2023, 15.06.2023. Заказчик потребовал от исполнителя по контракту дать пояснения о причинах необеспечения чехлами на культю нижних конечностей получателей в срок, установленный контрактом.

Заказчиком также произведен обзвон получателей, которым выданы направления на обеспечение по контракту, в результате которого установлено, что исполнитель с получателями не связывался, на звонки получателей исполнитель не отвечает.

25.08.2023 заказчиком в адрес исполнителя ООО «Г» направлено письмо № АИ-72-54/57879 с требованием незамедлительно приступить к выполнению своих обязательств по контракту и информировать об этом заказчика.

Ответов от исполнителя о ходе исполнения контракта в адрес заказчика не поступало.

Кроме того, заказчиком установлено, что по адресу: г. Тюмень, ул.

Мельникайте д. 129 корп. 1 филиал исполнителя отсутствует.

На сегодняшний день обязательства по выполнению работ по обеспечению застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, чехлами на культю нижних конечностей исполнителем в лице ООО «Г» не выполняются.

На основании вышеизложенного заказчиком сделан вывод об отсутствии у исполнителя намерения исполнить обязательства по контракту.

Заказчик был лишен требуемого по контракту результата выполнения работ (оказанных услуг), что повлекло отсутствие полного обеспечения государственных нужд.

По мнению Комиссии Тюменского УФАС России, исполнителем в лице ООО «Г» не была проявлена должная степень заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязательств по государственному контракту, на протяжении длительного по времени исполнения обязательств по государственному контракту, что в свою очередь указывает на недобросовестное поведение самого подрядчика (исполнителя).

Частью 1 статьи 101 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что требования части 13 статьи 95, части 1 статьи 101 Закона о контрактной системе, по сути предусматривают специальную норму о пресекательном десятидневном сроке, в течение которого, поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан со своей стороны устранить ранее выявленные заказчиком нарушения условий муниципального контракта.

Пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ» предусмотрено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством

Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика;

б) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, и при проведении проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, заказчиком не представлены информация и документы, подтверждающие отсутствие оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта.

Обстоятельства, являющиеся основаниями для отказа во включении информации в РНП в соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 Комиссией Тюменского УФАС России не установлены.

В разделе «исполнение контракта» по реестровому номеру контракта 1720202942122000189 официального сайта ЕИС в сфере закупок при цене контракта 256 687,42 рублей, информация о сумме исполненных ООО «Г» обязательств по государственному контракту отсутствует.

Заказчик со своей стороны предоставлял подрядчику (исполнителю) более чем достаточное количество времени уже за пределами срока исполнения обязательств по государственному контракту, даже несмотря на значительную просрочку подрядчиком (исполнителем) своих обязательств по контракту, однако несмотря на то это, в полном объеме условия государственного контракта не были исполнены подрядчиком (исполнителем).

Учитывая, что факт существенного нарушения условий государственного контракта подтвержден (по состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, условия контракта не исполнены в полном объеме с надлежащим качеством, подписанный сторонами по контракту акт приемки подтверждающий приемку результата работ в полном объеме, с надлежащим качеством в материалы рассматриваемого дела не представлен), преждевременность в принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Комиссией Тюменского УФАС России не установлена, доказательства того, что заказчик препятствовал подрядчику (исполнителю) надлежащим образом исполнить обязательства по контракту не представлены, обстоятельства непреодолимой силы не установлены, процедура расторжения контракта в одностороннем порядке заказчиком соблюдена, доказательства устранения исполнителем нарушений условий контракта в полном объеме в регламентированный десятидневный срок в материалы дела не представлены, в этой связи, у Комиссии Тюменского УФАС России имеются достаточные правовые основания для включения в РНП сведений в отношении ООО «Г».

В связи с изложенным, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 15 статьи 99, статьи 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, Комиссия Тюменского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Тюменской области в отношении ООО «Г» (ИНН, адрес:), генерального директора и единственного учредителя Общества: Ч (ИНН) по факту одностороннего отказа от исполнения контракта заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по обеспечению в 2023 году застрахованных лиц, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, чехлами на культю нижних конечностей (реестровый номер закупки 0267200000222000154), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **включить сроком на два года.**

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Г» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте ЕИС в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии