РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-177/2021

о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

03.06.2021 г. Магадан

На основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России №01-12/134 от 27.11.2020 «О проведении внеплановой камеральной проверки» (далее -Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) с участием представителей заказчика - Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены И ЭПИДЕМИОЛОГИИ Магаданской области» (далее - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области», заказчик) О. (дов. б/н от 03.06.2021), О. (дов. б/н от заявителя – Регионального 03.06.2021), представителя отраслевого работодателей объединения «Координационный центр руководителей охранных структур Магаданской области» (далее - РООР «Магадан») О. (дов. №Р-24 от 31.05.2021) провела внеплановую проверку в отношении заказчика при проведении электронного аукциона «Охрана (реестровый номер 0347100003120000029).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании подпункта «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), подпункта «Q» пункта 19 Постановления 1576 «Об утверждении Правительства РФ от 01.10.2020 № осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее - Постановление №1576), в связи с поступлением информации от РООР «Магадан» о нарушении

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Постановлением №1576 Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 17.11.2020 заказчиком – в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Охрана зданий» (реестровый номер 0347100003120000029).

Начальная (максимальная) цена контракта - 2 443 726,71 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 25.11.2020 09:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 25.11.2020; дата проведения аукциона – 26.11.2020.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0347100003120000029-1 от 25.11.2020 на участие в электронном аукционе подано две заявки участников. Обе заявки признаны аукционной комиссией соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0347100003120000029-2 от 26.11.2020 победителем электронного аукциона признано ООО «ОА «Кираса».

На момент проведения внеплановой проверки заключен гражданскоправовой договор №78/44фз на оказание охранных услуг (охрана зданий) от 07.12.2020.

2. По мнению заявителя, заказчиком установлены требования, существенно ограничивающие круг участников закупки.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе

вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно статье 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов (NNN)И имущества (в TOM числе при его транспортировке), находящихся собственности, В ВО владении, В хозяйственном ведении, оперативном пользовании, управлении ИΛИ доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- *7*) объектов охрана (или) обеспечение имущества, a также внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении обязательные которых установлены ДЛЯ выполнения требования объектов. антитеррористической защищенности. за исключением предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.
- В техническом задании, являющимся приложением №2 к гражданскоправовому договору, установлены требования к исполнителю, в том числе:
- 2.3. Обязательное наличие установленного законодательством права на осуществление охранной деятельности.
- 2.4. Наличие у Исполнителя дежурного оператора пульта, работающего в круглосуточном режиме, которому любым из доступных способов сотрудник охраны, находящийся на объекте, может передать информацию о необходимости вынужденной смены, выхода на обход территории, состоянии охраны или происшествиях на охраняемом объекте.

- 2.19. Наличие стационарного пульта централизованной охраны (ПЦО) для мониторинга охраняемых объектов и приема сигнальной информации не менее чем по двум каналам связи.
- 2.20. Наличие мобильных групп, обеспеченных радиосвязью на разрешенных частотах, осуществляющих реагирование на тревожные вызовы.

На заседании КОМИССИИ представитель Заявителя пояснил, ЧТО требования о **УСТАНОВЛЕННЫЕ** наличии стационарного пульта централизованной охраны (ПЦО) И наличие мобильных потенциального исполнителя, существенно ограничивает круг участников закупки. Также, представитель полагает, что ни у всех организаций, имеющих лицензию на осуществление охранной деятельности есть 2 открытых вида услуг. Считает, что данные услуги различны, в том числе по порядку лицензирования.

Представитель заказчика пояснил, что учреждение заказчика оказывает услуги не только частным лицам, но и проводит исследования в рамках обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия подразделений учреждения осуществляют **Деятельность** бактериологическая, лаборатории, Kak санитарно-гигиеническая лаборатория особо опасных инфекций (где имеется «заразная зона», в непосредственная работа проводится патогенными биологическими агентами - ПБА), где хранятся и используются в работе, ядовитые химические реактивы, штаммы вирусов, микроорганизмы 2-3 группы патогенности различных вирусов (туляримия к примеру) и материалы для исследования (включая исследования на Ковид 19). Заказчик убежден, что данная направленность деятельности учреждения, обязывает тщательно и с повышенной ответственностью относиться к сохранности и безопасности объектов в которых проводятся исследования и хранится конфиденциальная информация. В связи с этим в требованиях и были установлены наличие у исполнителя пульта централизованной охраны и дежурного оператора пульта (что должно обеспечить оперативное реагирование), которые по мнению заказчика не являются избыточными, а необходимыми.

Так как закупка осуществлялась не с целью приобретения заказчиком технических средств охраны и их монтаж и последующее гарантийное техническое обслуживание, требований о наличии соответствующей лицензии так же не было установлено. Заказчиком было установлено требование о наличии у исполнителя данного оснащения, с помощью которого он будет осуществлять оказание услуг. (После подписания договора на оказание услуг и приема объекта под охрану, объект должен быть оборудован Исполнителем, с выводом на свой пульт централизованного наблюдения (ПЦН), стационарной, либо носимой кнопкой тревожной сигнализации (КТС), для подачи сигнала «Тревога» постом охраны и вызова группы быстрого реагирования (ГБР) для усиления поста в случае

возникновения тревожной обстановки. Все расходы на установку КТС Исполнителем и реагирование ГБР включены в стоимость Договора, Заказчик дополнительных расходов не несет).

Данные технические средства являются собственностью исполнителя и на балансе учреждения не числятся.

Так же Код позиции закупки согласно КТРУ 80.10.12.000-00000013 (услуги частной охраны – патрулирование), который предусматривает наличие оружия у сотрудников охраны, наличие оружия у сотрудников мобильной группы, использование специальных средств, использование мобильной группы. В связи с этим заказчик считает, что установленные требования о наличии у исполнителя специальных средств и обязательного их использования не нарушает каких-либо норм.

Изучив представленные документы, первые и вторые части заявок участников электронного аукциона, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что ООО «ОА «Кираса» в составе второй части заявки была предоставлена Лицензия №49/17-0020 от 18.04.2017 и у участника ООО «Частное охранное предприятие «МАНГУСТ» в составе второй части заявки была предоставлена Лицензия №49/15-0009 от 22.12.2015, согласно которым Общества имеют право на оказание всех охранных услуг, установленных Законом о частной детективной и охранной деятельности.

Таким образом, Комиссия Магаданского УФАС России не находит нарушений Законодательства о контрактной системе в действиях заказчика при установлении требований к участникам при описании объекта закупки.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 99 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

В действиях заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Магаданской области» при проведении электронного аукциона «Охрана зданий» (реестровый номер 0347100003120000029) нарушения Законодательства о контрактной системе отсутствуют.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.