

**РЕШЕНИЕ**

**ПО ЖАЛОБЕ № 010/01/18.1-634/2022**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «10» октября 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено «12» октября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Комиссия Карельского УФАС России) в составе:

Заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок, заместитель председателя Комиссии;

Заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Северный лес» на действия комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка осуществления заготовки древесины (извещение №291221/1013648/02),

в участии в режиме видео-конференц-связи: представителя Заявителя – (после прерыва), представителей Организатора торгов – , полномочия представителей подтверждены,

**УСТАНОВИЛА:**

официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее также Министерство, организатор торгов) размещено извещение №291221/1013648/02 от 29.12.2021 о проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка на срок 25 лет для осуществления заготовки древесины.

Участок площадью 29830 га расположен в кварталах №№ 112-114,133-148-155,162-168,179-180,191-192 Пяозерского участкового лесничества (Пяозерского лесничества по лесоустройству) Лоухского лесничества Лоухского муниципального района Республики Карелия (кадастровый номер земельного участка 10:18:0000000:7728).

Срок подачи заявок установлен с 10.01.2022 по 09.03.2022. Форма заявки и инструкция по ее заполнению представлены на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В соответствии с указанным в извещении порядком приема заявок, к заявке прилагаются:

1. Документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов для переработки древесины и обоснование потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и элементного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов в соответствии с требованиями к содержанию документов утвержденными приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303;

2. Закрытый конверт, содержащий конкурсные предложения заявителя.

В течение сроков предоставления заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия рассматривает поступившие заявки на соответствие требованиям, проверяет наличие необходимых документов и правильность их оформления. Определяет участников конкурса.

Порядок допуска к участию в конкурсе определяется по основаниям, установленным в части 21 статьи 80.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

Конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса в соответствии с Правилами оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2019 № 241.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 13.03.2022 на участие в конкурсе поступило 3 заявки (ООО «Северный лес», ООО «Солес», ООО «ВУДМАРТ»), все заявители не допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом о результатах конкурса от 17.03.2022, конкурс признан состоявшимся в связи с отсутствием допущенных к конкурсу участников.

О «Северный лес» принятое в отношении него решение комиссии организатора торгов, оформленное протоколом от 17.03.2022, в Карельское АС России не обжаловало.

результатам рассмотрения жалобы ООО «Евролес» решением Комиссии Карельского УФАС России от 14.04.2022 №010/01/18.1-212/2022 в действиях комиссии организатора торгов было установлено нарушение части 21 статьи 80.1 АПК РФ, выразившееся в отказе ООО «Евролес» в допуске к участию в конкурсе.

целях устранения нарушения порядка организации и проведения торгов Министерству было выдано предписание от 14.04.2022 №010/01/18.1-212/2022 об изменении протоколов конкурсной комиссии, повторном рассмотрении заявок на участие в конкурсе и дальнейшем проведении процедуры торгов в соответствии с требованиями АПК РФ.

решением Арбитражного суда Республики Карелия от 04.08.2022 по делу А26-5/2022 Министерству было отказано в признании недействительными решения предписания от 14.04.2022.

в соответствии с решением Комиссии Карельского УФАС России от 14.04.2022 №010/01/18.1-212/2022, в соответствии с решением Арбитражного суда Республики Карелия от 04.08.2022 по делу А26-4155/2022, комиссия организатора торгов 07.09.2022 повторно рассмотрела заявки на участие в конкурсе.

согласно протоколу заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 07.09.2022 заявители ООО «Северный лес» и ООО «ВУДМАРТ» не допущены к участию в конкурсе, конкурс признан несостоявшимся.

согласно протоколу заседания комиссии по проведению открытого конкурса от 07.09.2022 ООО «Евролес» отказано в заключении договора аренды лесного участка по указанным в протоколе основаниям.

согласившись с решением конкурсной комиссии ООО «Северный лес» обжаловало ее действия в Карельское УФАС России.

организатор торгов представил пояснения по доводам жалобы, копию заявки ООО «Северный лес» на участие в конкурсе, а также копию заявления ООО «Северный лес» о проведении конкурса.

в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе был продлен однократно.

**Исследовав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского АС России пришла к следующим выводам.**

в соответствии с частью 1 статьи 80.1 АПК РФ открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины проводится на

овании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого на основании заявления о проведении конкурса, поданного лицом, указанным в части 2 настоящей статьи.

соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, виды которой определяются Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - объекты глубокой переработки древесины).

Согласно части 4 статьи 80.1 ЛК РФ к заявлению о проведении конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины и обоснование потребности в полном объеме заготовки древесины определенного видовой (одного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов. Эти же документы прилагаются к заявке на участие в конкурсе (часть 2 статьи 80.1 ЛК РФ).

Требования к содержанию документов, указанных в части 4 настоящей статьи, порядок и способы подачи заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов, а также требования к их формату, если они подаются в форме электронных документов, утверждены приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 33.

Согласно приказу установлено, что к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются документы, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

каталог объектов и оборудования в табличной форме, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (изобретения). Каталог формируется в форме электронного документа без ограничения к Единому portalу государственных и муниципальных услуг в формате С, DOCX, RTF, PDF или XLS, XLSX;

копии технических документов объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в каталог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

таблица с указанием производительности по каждому виду оборудования,

а выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в естве сырья, потребности в дополнительном объеме заготовки древесины еделенного видового (породного) и сортиментного состава в целях еспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, едусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка. Таблица формируется в форме ктронного документа без обращения к Единому portalу в формате DOC, CX, RTF, PDF или XLS, XLSX.

ования для отказа в допуске к участию в конкурсе перечислены в части 21 тьи 80.1 ЛК РФ.

ласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 07.09.2022 ООО «ервный лес» не допущено до участия в конкурсе на основании пунктов 1,3 :ти 21 статьи 80.1 ЛК РФ в связи с несоответствием заявки и участника курса требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

заявке не указаны сведения о сертификации станка для оцилиндровки евен МД-1;

асчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины выполнен з соответствии с Методикой оценки дополнительной потребности в древесине аличия на территории субъекта Российской Федерации лесных участков, аметры использования лесов в границах которых позволяют удовлетворить олнительную потребность в древесине, утвержденной постановлением звительства РФ от 04.12.2018 № 1475;

заявке не приложены документы, на основании которых общество владеет ектами (оборудованием) глубокой переработки древесины, что не позволяет ести ООО «Северный лес» к лицам, владеющим объектами оперерабатывающей инфраструктуры.

накомившись с извещением о проведении конкурса, а также заявкой ООО «ервный лес» на участие в конкурсе, Комиссия Карельского УФАС России ановила следующее.

огласно пункту «б» приложения №2 к приказу Минприроды России от 29.06.2018 33 к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются копии ических документов объектов и оборудования (на русском языке), ержащих сведения, удостоверяющие значения основных параметров и ических характеристик (свойств) объектов и оборудования, включенных в алог объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и рудования.

ялка на необходимость приложения к заявке документов, предусмотренных казом Минприроды России от 29.06.2018 №303, содержится в пункте 5 ещения о проведении конкурса, а также инструкции по заполнению заявки.

исполнение пункта 5 извещения ООО «Северный лес» в приложении №3 к

вке указало технические характеристики и параметры следующих объектов боковой переработки древесины: KARA YS, KARA PPS 500, строгальный станок 520, линия переработки горбыля TM-800, щепорубка Фарми CH260, станок оцилиндровки бревен МД-1, кромкообрезной станок ЦДК5-3. В отношении этого оборудования были представлены копии технических документов, а также подтверждения о сертификации, за исключением станка для оцилиндровки бревен МД-1 1993 года выпуска (представлено только руководство по эксплуатации).

Установлением Правительства Российской Федерации № 982 от 01.12.2009 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», вступившего в силу с 01.09.2022, были утверждены соответствующие перечни продукции.

Согласно единому перечню продукции, подлежащей обязательной сертификации, оборудование деревообрабатывающее (3830) исключено из перечня в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 213.

В едином перечне продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденном постановлением Правительства от 23.12.2021 №2425, деревообрабатывающее оборудование также отсутствует.

Таким образом, требования об обязательной сертификации на оборудование деревообрабатывающее действующим законодательством не предусмотрено. В связи с чем, сертификаты соответствия на оборудование и объекты, в случае их отсутствия, могут не предоставляться вместе с техническими документами в составе заявки.

Согласно части 2 статьи 80.1 ЛК РФ с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, действующие на праве собственности или на ином законном основании объектами перерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости.

В целях определения исчерпывающего перечня документов, подтверждающих соответствие лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ, является организатор торгов.

Кроме того, документация о проведении конкурса должна содержать четкие, конкретные, не допускающие двойного толкования и понимания требования. Указание конкретных требований может ввести в заблуждение заявителей, привести к ситуации, когда заявители представляют различные по форме и содержанию документы, некорректные сведения, и, как следствие, привести к отклонению заявки.

Кроме с тем, организатором торгов ни в конкурсной документации, ни в

эщении о проведении торгов, ни в инструкции по заполнению заявки на стие в конкурсе не установлена обязанность предоставления документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном овании объектов глубокой переработки древесины, а также исчерпывающий ечень документов.

О «Северный лес» самостоятельно в подтверждение владения объектами оперерабатывающей инфраструктуры предоставило договор аренды ельного участка, расположенного в Республике Карелия, Лоухском районе, п. :теньга, под производственную базу (договор аренды №48 от 12.09.2014).

рудование глубокой переработки древесины находится в собственности ества. Несмотря на то, что документы, подтверждающие факт :ственности, в состав заявки не приложены, исходя из приложений №1 и №3 к вке, технических документов, явно усматривается обладание обществом рудованием глубокой переработки древесины. В ЛесЕГИАС также ержится информация о производстве обществом продукции, что невозможно :использования оборудования глубокой переработки древесины.

огласно пункту 8 части 17 статьи 80.1 ЛК РФ извещение о проведении курса, помимо прочего, должно содержать сведения о форме заявки на стие в конкурсе.

:ументация о конкурсе наряду со сведениями, указанными в извещении о ведении конкурса, также должна содержать форму заявки на участие в курсе и инструкцию по заполнению заявки (пункт 4 части 18 статьи 80.1 ЛК РФ).

риложении №1 к заявлению ООО «Северный лес» во исполнение пункта 5 эщения о проведении конкурса представлен расчет дополнительной ребности в древесине, который признан конкурсной комиссией не тветствующим Методике оценки дополнительной потребности в древесине и личия на территории субъекта Российской Федерации лесных участков, аметры использования лесов в границах которых позволяют удовлетворить олнительную потребность в древесине, утвержденной постановлением звительства РФ от 04.12.2018 № 1475 (далее – Методика).

1 этом в извещении о проведении конкурса, конкурсной документации, :струкции по заполнению заявки также не содержится информации о :бходимости расчета своей дополнительной потребности в древесине на овании требований Методики.

ложенная к конкурсной документации форма заявки не содержит в себе екта обоснования дополнительной потребности в древесине с четко еделенными строками (в которые участник конкурса может внести свои :ные, а конкурсная комиссия проверить эти данные в соответствии с годикой), а также с формулами расчета потребности (в соответствии с :орыми участник на основании внесенных в таблицу данных может рассчитать :ю потребность, а конкурсная комиссия эту потребность оценить).

им образом, ООО «Северный лес» исполнило обязанность по доставлению всех необходимых документов в соответствии с конкурсной документацией и инструкцией по заполнению заявки на участие в конкурсе, а также рассчитало дополнительную потребность в древесине по своему усмотрению в отсутствие в документации информации по корректному обоснованию такой потребности.

Кроме того, в части 21 статьи 80.1 ЛК РФ отсутствует такое основание отказа в допуске к участию в конкурсе как отсутствие подтверждения дополнительной потребности в древесине в результате оценки.

Также невозможно игнорировать тот факт, что настоящий конкурс организован Министерством на основании заявления ООО «Северный лес» о проведении конкурса.

Согласно части 7 статьи 80.1 ЛК РФ решение о проведении конкурса или об отказе в проведении конкурса принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение одного месяца со дня принятия заявления о проведении конкурса.

Согласно части 8 статьи 80.1 ЛК РФ решение об отказе в проведении конкурса принимается в следующих случаях: подачи заявления лицом, не соответствующим требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи (пункт 1), отсутствия подтверждения дополнительной потребности в древесине лица, направившего заявление о проведении конкурса (пункт 5), несоответствия заявления о проведении конкурса и прилагающихся к нему документов требованиям, установленным в соответствии с частью 5 настоящей статьи (пункт 6).

Им образом, на этапе рассмотрения заявления о проведении конкурса ООО «Северный лес», несмотря на указание в заявлении других объектов глубокой переработки древесины и иной расчет дополнительной потребности в древесине, было признано Министерством лицом, обладающим объектами перерабатывающей инфраструктуры и обосновавшим потребность в дополнительном объеме заготовки древесины.

Ссылаясь на приказ Минприроды России от 29.06.2018 № 303 и постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2018 № 1475 Министерство при этом не представило доказательств несоответствия заявки ООО «Северный лес» о самого юридического лица требованиям данных актов, либо требованиям, установленным статьей 80.1 ЛК РФ.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о наличии нарушения в действиях организатора торгов пункта 4 части 18 статьи 80.1 ЛК РФ, в действиях комиссии организатора торгов - пунктов 1 и 3 части 21 статьи 80.1 ЛК РФ, выразившихся в неустановлении в конкурсной документации исчерпывающего перечня информации и документов, следствием чего, в частности, явился необоснованный отказ ООО «Северный лес» в допуске к участию в конкурсе.

целью устранения допущенных нарушений организатору торгов выдается предписание об отмене протоколов от 07.09.2022 и 12.09.2022, внесении изменений в извещение и конкурсную документацию, установлении нового срока подачи заявок, дальнейшем проведении процедуры торгов с учетом требований лесного законодательства, настоящего решения и решений Карельского УФАС России №10/01/18.1-212/2022 от 14.04.2022 и №10/01/18.1-637/2022 от 12.10.2022.

После внесения изменений в извещение и конкурсную документацию, установлении срока подачи заявок, ООО «Северный лес» вправе отозвать свою заявку на участие в конкурсе и подать новую заявку на участие в конкурсе, сформированную с учетом внесенных в извещение и конкурсную документацию изменений.

Ссылаясь на часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Северный лес» на действия комиссии организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия при проведении конкурса на право заключения договора аренды лесного участка для осуществления заготовки древесины (извещение №291221/1013648/02) обоснованной.

Признать в действиях организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия нарушение пункта 4 части 18 статьи 80.1 АК РФ, в действиях комиссии организатора торгов – пунктов 1 и 3 части 21 статьи 80.1 АК РФ.

Наказать организатора торгов – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия предписанием об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

Передать материалы дела должностному лицу Карельского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

*Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение трех месяцев со дня его принятия*

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_