

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/5-13519/2019**

**о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных подрядных организаций**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев **обращение Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее — ФКР г. Москвы, Заказчик) по вопросу включения сведений об ООО «ЕЛСТОН» (далее также — Общество) в реестр недобросовестных подрядных организаций, поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение) (далее — Обращение),**

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило Обращение ФКР г. Москвы **о проведении проверки факта уклонения ООО «ЕЛСТОН» от заключения договора с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном(ых) доме(ах) ЮЗАО г. Москвы по адресу: Нагорная ул. 18 к.3 (реестровый № 027300000011900536) (далее — Аукцион).** Указанное Обращение рассматривается в соответствии с пунктом 259 Положения.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено следующее.

**17.05.2019 ООО «ЕЛСТОН» в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона было признано победителем Аукциона. В соответствии с пунктом 6.3.3 Аукционной документации и пунктом 185 Положения Заказчик передает**

победителю Аукциона проект договора.

25.05.2019 проект договора был направлен на электронный адрес Общества. В этот же день ООО «ЕЛСТОН» подтвердил получение письма. В соответствии с пунктом 19 Информационной карты Аукциона участник должен в течение 5 дней с даты получения проекта договора (т. е. до 30.05.2019) подписать и передать Заказчику договор вместе с обеспечением исполнения обязательств по договору

В соответствии с пунктом 7.1.8 Аукционной документации в случае, если победитель Аукциона в срок, предусмотренный в части III «Информационной карты» (т.е. 5 дней) документации не представил заказчику подписанный договор и(или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель Аукциона признается уклонившимся от его заключения.

04.06.2019 в 18:00 в связи с просрочкой в предоставлении подписанного договора и обеспечения исполнения договора Заказчиком было принято решение о признании победителя аукциона уклонившимся от заключения договора, оформленное Актом об уклонении от заключения договора № 108.

По указанному факту представители Общества пояснили следующее.

24.04.2019 Обществом была создана учетная запись на ЭТП и отправлены запросы в банки на получение банковской гарантии.

Вместе с тем Обществом в материалы дела представлены документы, подтверждающие многочисленные отказы банков в выдаче банковской гарантии, поскольку у Общества опыт выполнения подобных контрактов в роли генерального подрядчика отсутствует.

17.05.2019 Обществом была подана заявка на ЭТП в отношении открытия специального счета.

27.05.2019 Обществом была оплачена страховка.

Обществом были распечатаны договоры и сметы, получены документы по страховке, при этом осталось дожидаться только выдачи банковской гарантии.

05.06.2019 Обществом были доставлены на адрес Заказчика все необходимые для заключения договора документы, однако со стороны Заказчика был получен отказ в подписании договора.

Учитывая изложенные обстоятельства, вышеуказанные действия Общества, выразившиеся в получении банковской гарантии, предоставлении подписанного договора, свидетельствуют о намерении заключить договор по результатам Аукциона.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями от 07.06.2001

№ 139 О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

В силу пункта 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о единственном участнике электронного аукциона, уклонившимся от заключения договоров о проведении капитального ремонта.

Для признания Общества недобросовестной подрядной организацией, уклонившейся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение сведений об обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины Общества в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем, Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях Общества умысла по незаключению договора.

При таких обстоятельствах, отсутствуют основания для включения сведений об ООО «ЕЛСТОН» в реестр недобросовестных подрядных организаций, **предусмотренный Положением.**

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 263 Положения, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Отказать во включении информации об ООО «ЕЛСТОН» (ИНН: 7731457317; ОГРН: 1137746946600) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением.