

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-5640/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.04.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Морозовой М.А., ООО «ММЦ «ГЕРУС», ООО «РусТорг»,

рассмотрев жалобу Морозовой М.А. (далее — Заявитель) на действия ООО «ММЦ «ГЕРУС» (далее — Организатор торгов), ООО «РусТорг» (далее — Оператор ЭТП) при проведении аукциона по реализации имущества должников (извещение № 280322/56646706/01, далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении Торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

По мнению Заявителя, Оператор ЭТП лишил Заявителя возможности участвовать в торгах методом отказа в допуске к системе электронной площадки (отказа в аккредитации), тем самым нарушив права участника торгов.

Организатор торгов, Оператор ЭТП с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Организатором торгов 28.03.2022 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов опубликовано извещение о проведении Торгов.

Торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее — Закон об ипотеке), статьями 447-449.1 Гражданского кодекса РФ, а также регламентом ЭТП.

Место проведения торгов: электронная торговая площадка ООО «РусТорг», находящаяся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://русторги.рф>.

Комиссия установила, что 30.03.2022 Заявителем была подана заявка на регистрацию для участия в торгах по 229-ФЗ на электронной торговой площадке русторги.рф (далее ЭТП) в качестве физического лица.

05.04.2022 Оператором ЭТП Заявителю в личный кабинет было направлено сообщение следующего содержания: «Ваши полномочия в системе электронных торгов были изменены: В доступе к системе отказано, согласно п. 9.7 регламента ЭТП (<https://русторги.рф/regulations/sales/>). Исправьте данные ошибки и отправьте документы повторно. С Уважением, ООО РусТорг».

Комиссия установила, что на основании пункта 9.7 Регламента, Оператор отказывает заявителю в регистрации в случае не предоставления документов, предусмотренных пунктом 9.3, 3.1, 9.2.3 Регламента, или в случае, если представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним

требованиям или в них обнаружена недостоверная информация, либо представленные заявителем сведения являются недостоверными или иным причинам, несоответствующим требованиям Регламента.

Согласно пункту 9.2.3 Регламента, при подаче документов, Пользователь обязуется предоставить заявление на обработку, хранение, и уничтожение персональных данных, документов Пользователя и его доверителей. Приложение 1. Документ расположен в разделе «Политика сайта в отношении обработки и защиты персональных данных».

В соответствии с пунктом 3.1, согласно раздела 9 Регламента, зарегистрированные на электронной площадке, Универсальная электронная торговая площадка <https://русторги.рф/sales/> лица, присоединяются к настоящему Регламенту, путем предоставления заявления на регистрацию (аккредитацию) <https://русторги.рф/personal/accreditation/>, с приложением подписанного образа документа <https://русторги.рф/regulations/sales/>, заверенного собственноручной или электронной подписью, с приложением заявления на присоединение к регламенту по форме Приложения 3, к настоящему регламенту. Ссылка на документ <https://русторги.рф/verification-centers/>.

Согласно пункту 9.2 Регламента, Пользователь обязуется самостоятельно заполнить заявление на аккредитацию с указанием анкетных данных, обязательных для заполнения, в том числе, адрес регистрации необходимо указать, в строгом соответствии записи в паспорте гражданина РФ, в графе «Кем выдан», указывается наименование и код подразделения ОВД, выдавшего паспорт. Данные предоставленные некорректно являются причиной для отклонения заявки на регистрацию, до устранения ошибок. Срок проверки внесенных изменений не превышает пять рабочих дней, с момента изменения таких данных.

В соответствии с пунктом 9.3 Регламента ЭТП, для регистрации на электронной площадке заявитель представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию и нижеследующие документы и сведения:

Для физических лиц:

- копия паспорта гражданина РФ, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 (ред. от 20.11.2018) "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации

- страховой номер индивидуального лицевого счета в Пенсионном фонде Российской Федерации

- адрес электронной почты для направления оператором электронной площадки уведомлений

- заполненный опросный лист (в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»)

- идентификационный номер налогоплательщика.

Как следует из материалов дела, пользователем не было предоставлено подписанного Регламента, согласия на обработку персональных данных по

установленной форме, а в заявлении не указан код подразделения, как того требует пункт 9.2 Регламента, в связи с чем пользователю было отказано в регистрации.

При этом видеозапись, предоставленная самим Заявителем, также свидетельствует об отсутствии указанных документов в составе пакета, загруженного на ЭТП.

Таким образом, указанный довод жалобы опровергается фактическими обстоятельствами дела, доказательств обратного Заявитель не представил.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Оператора ЭТП помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

Вместе с тем довод Заявителя о том, что Оператор ЭТП в нарушение пункта 9.7 Регламента не указал на отсутствующие документы и сведения или обоснование того, что представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или содержат недостоверную информацию, либо представленные заявителем сведения являются недостоверными, Комиссия признает необоснованным ввиду следующего.

Как следует из пункта 9.7 Регламента, в случае принятия решения об отказе заявителю в регистрации оператор электронной площадки направляет заявителю, уведомление в личный кабинет, содержащее указание на основания принятия такого решения, в том числе указание на отсутствующие документы и сведения или обоснование того, что представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или содержат недостоверную информацию, либо представленные заявителем сведения являются недостоверными. После устранения указанных оснований для отказа в регистрации заявитель вправе повторно подать заявление на регистрацию и представить документы и сведения.

В соответствии с пунктом 2.2 Регламента, Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Регламент размещен Оператором ЭТП на официальном сайте площадки и находится в свободном доступе.

Подача заявления на регистрацию означает согласие на полное и безусловное присоединение к Регламенту, условия которого определены оператором электронной площадки и опубликованы на электронной площадке по адресу <https://пусторги.рф/sales/reglament/> и ознакомление с ним и всеми приложениями, что также отражено в заявлении на регистрацию.

Таким образом, Заявитель обязан был ознакомиться со всеми положениями Регламента ЭТП.

Вместе с тем, в пункте 9.7 Регламента содержится указание на все документы

(пункты 9.3, 3.1, 9.2.3 Регламента), необходимые для регистрации на ЭТП.

Таким образом, Заявитель, подавая заявление на регистрацию и загружая документы на сайт ЭТП, должен был знать о том, какие документы необходимы для регистрации в соответствии с Регламентом, при этом все требования к указанным документам также указаны в Регламенте и приложениях к нему.

В данном случае ответ Оператора ЭТП содержал указание на пункт Регламента, в соответствии с которым им было принято соответствующее решение об отказе в регистрации и который также содержит указание на перечень и требования к необходимым для регистрации документам.

Комиссия также отмечает, что запросов о разъяснении положений Регламента или претензий Заявителем в адрес Оператора ЭТП не направлялось.

На основании вышеизложенного, изучив представленные в материалах дела документы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов и Оператора ЭТП при проведении Торгов необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 12.04.2022 № НП/19916/22.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.