

РЕШЕНИЕ

24.05.2011 дата оглашения резолютивной части

06.06.2011 дата изготовления в полном объеме г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии: В.И. Шевченко – руководителя управления; членов комиссии: С.Н. Лепихиной – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти; Н.В. Базаровой – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания; Е.В. Чуклиной – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокатиrowания, рассмотрев дело №06-10/84-11 по признакам нарушения Государственным учреждением-Томским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (ул.Белинского, 61, г.Томск) ч.1 ст.15 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии: ответчика — Государственного учреждения-Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, представитель И., действующий на основании доверенности от 23.05.2011, представитель Т., действующий на основании доверенности от 23.05.2011,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Томской области установлено следующее.

03.11.2010 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов Государственным учреждением — Томским Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Максимальная цена контракта рассчитана в размере 47 122 рублей 19 копеек. Заказчиком установлено, что 80 % значимости при оценке конкурсных заявок составляет цена контракта.

В соответствии с ч.1 ст.27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (Закон 94-ФЗ) конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и в соответствии с ч.2 ст.27 Закона 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст.12 Закона 94-ФЗ.

Согласно протоколу №2 от 10.12.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия решила допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников: ОАО «Военно-страховая компания», ОАО «АльфаСтрахование», ОАСО «СГ «Региональный Альянс», ЗАО «Спасские ворота», ОАО «СК «Прогресс-Гарант».

При этом участниками конкурса представлены различные ценовые предложения, что недопустимо в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Таким образом, конкурсная комиссия, рассмотрев заявки на участие в конкурсе, допустила к участию в конкурсе и признала участниками конкурса организации, представившие заявки, которые не соответствуют требованиям конкурсной документации.

С целью разъяснения положений конкурсной документации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2011 году, принадлежащих Государственному учреждению - Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, заказчик обязан был предоставить информацию о коэффициентах КБМ для правильного расчета страховой премии. Однако, сведения о коэффициентах КБМ, представленные в форме разъяснений на запрос ОАО «АльфаСтрахование», содержали не соответствующие действительности данные, что привело к неправильному применению участниками открытого конкурса действующих тарифов для расчета цены контракта.

Согласно протоколу № 3 от 14.12.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом

конкурсе первый номер присвоен ОАО «СГ «Региональный Альянс», поскольку ценовое предложение ОАО «СГ «Региональный Альянс» было ниже начальной цены контракта, а также ниже цены, предложенной другими участниками конкурса.

Приказом от 11.05.2011 №139 возбуждено дело № 06-10/84-11 по признакам нарушения Государственным учреждением - Томским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Из письменных пояснений ответчика следует, что конкурсная документация подготовлена отделом хозяйственного обеспечения заказчика на основании анализа рынка путем направления прямых запросов организациям, оказывающим услуги в сфере обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в г.Томске. Из представленных расчетов страховых организаций установлена усредненная начальная цена государственного контракта в размере 47 122,00 рублей. В техническом задании конкурсной документации указана информация о транспортных средствах, необходимая для расчета страховых премий. На этапе подачи заявок от Томского филиала ОАО «АльфаСтрахования» получен запрос о разъяснении конкурсной документации с требованием предоставления информации о коэффициентах КБМ, применяемых для расчета страховой премии по действующему контракту. Разъяснения размещены на официальном сайте. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе поступило пять заявок: СОАО «ВСК», ОАО «АльфаСтрахование», ОАСО «Страховая группа «Региональный Альянс», ЗАСО «Спасские ворота», ОАО «Страховая компания «Прогресс-Гарант». При этом финансовые предложения участников были различны. В ходе проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, конкурсная комиссия, в связи с одинаковыми предложениями всех участников размещения заказа по неценовым критериям, приняла решение о присвоении первого номера и признании победителем в размещении заказа — ОАО «Страховая Группа «Региональный Альянс». С победителем заключен государственный контракт от 27.12.2010 №539/РО-10. В ходе внутреннего расследования выявлены ошибки при формировании конкурсной документации, а именно предоставлена недостоверная информация о коэффициенте КБМ, примененные размеры страховых премий в отношении двух транспортных средств и, как следствие, суммирование их для определения начальной цены контракта, не соответствуют требованиям Закона об ОСАГО. По результатам внутреннего расследования, проведенного ТРО ФСС РФ, должностному лицу объявлен выговор. В связи с выявленными ошибками принято решение о расторжении государственного контракта и проведении нового размещения заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии представитель ответчика подтвердил доводы, изложенные в письменных пояснениях от 20.05.2011 №01-23/06/8361.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителей лица, участвующего в деле, исследовав представленные в материалы дела доказательства, считает установленным следующее.

Целями законодательства о конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения – отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк РФ, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (статьи 1 и 3 Закона «О защите конкуренции»).

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Государственное учреждение — Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации создано в соответствии Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской

Федерации от 12.02.1994 №131, является органом Фонда социального страхования Российской Федерации, государственного внебюджетного фонда.

3 ноября 2010 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов Государственным учреждением — Томским Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации опубликовано извещение о проведении открытого конкурса по отбору страховой организации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности

Максимальная цена контракта рассчитана в размере 47 122 рублей 19 копеек. Государственным заказчиком представлена вся информация, необходимая страховым компаниям для расчета страховой премии.

В конкурсной документации для расчета страховой премии приведена таблица с указанием в ней данных транспортных средств, а именно, наименование автотранспортного средства, государственный регистрационный номер <...> мощность, год выпуска

В соответствии с пунктом 18.6 конкурсной документации участник размещения заказа не будет допущен к участию в конкурсе в случае, если: заявка на участие в конкурсе, поданная Участником размещения заказа, не соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе содержит предложение о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта, начальную максимальную цену единицы услуги.

Из положений информационной карты конкурсных заявок, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации следует, что цена контракта определяется как общая сумма страховых премий по каждому транспортному средству, подлежащему страхованию и указанному в техническом задании, которую страхователь уплачивает страховщику за оказание услуг по страхованию и рассчитывается исходя из базовых страховых тарифов и коэффициентов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739, а также с применением страховых тарифов и коэффициентов, примененных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.02.2008 №130. Страховая сумма определяется в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

В соответствии с ч.1 ст.27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и в соответствии с ч.2 ст.27 Закона 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст.12 Закона 94-ФЗ.

В соответствии с ч.6 ст.9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Согласно протоколу №2 от 10.12.2010 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия решила допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса следующих участников: ОАО «Военно-страховая компания», ОАО «АльфаСтрахование», ОАСО «СГ «Региональный Альянс», ЗАО «Спасские ворота», ОАО «СК «Прогресс-Гарант».

При этом участниками конкурса представлены различные ценовые предложения, что недопустимо в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств

Таким образом, конкурсная комиссия, в нарушение ч. 1 ст. 27 Закона 94-ФЗ произвела рассмотрение конкурсных заявок, которые отличаются предложенной ценой контракта, не соответствуют требованиям конкурсной документации и в нарушение п. 4 ч. 1 ст.12 Закона 94-ФЗ допустила организации до участия в конкурсе.

В частности, ОАО «СГ «Региональный Альянс» произвело расчет страховой премии с учетом размера коэффициента КБМ (коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств) в размере 0,65 для транспортного средства ВА3-2123 «Шевроле-Нива» 2010 года выпуска.

Вместе с тем, 2010 год выпуска указанного транспортного средства не позволяет применить

коэффициент КБМ в размере 0,65, т.к. класс на начало годового срока страхования в 2011 для ВАЗ-2123 «Шевроле-Нива» является 4, следовательно коэффициент КБМ составляет 0,95 с учетом отсутствия страховых выплат.

Согласно протоколу № 3 от 14.12.2010 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе победителем признано ОАО «СГ «Региональный Альянс», как участник, предложивший наименьшую цену контракта.

Решением комиссии Томского УФАС России по делу №06-10/31-11 действия ОАО «СГ «Региональный Альянс», выразившиеся в установлении заниженного предложения о цене государственного контракта в заявке на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Государственным учреждением — Томским Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, нарушившими часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, государственный заказчик – ГУ ТРО Фонд социального страхования Российской Федерации в своих действиях при формировании цены контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) обязан был рассчитать цену государственного контракта (размер страховой премии) в соответствии с требованиями Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739, постановления Правительства РФ от 07.05.2003 г. № 263 «Об утверждении правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и действующим законодательством в сфере размещения заказов, при этом, указав в конкурсной документации порядок формирования цены (ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»), следовательно, в своей документации заказчик должен был предоставить данные для расчета страховой премии, которая и является ценой контракта.

При этом, учитывая положения утвержденной конкурсной документации, заказчик должен был рассмотреть и принять заявки участников, расчет цены в которых произведен исходя из базовых страховых тарифов и коэффициентов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 29.02.2008 №130, Федеральным законом от 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

С целью разъяснения положений конкурсной документации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2011 году, принадлежащих Государственному учреждению - Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, заказчик обязан был предоставить информацию о коэффициентах КБМ для правильного расчета страховой премии. Однако, сведения о коэффициентах КБМ, представленные в форме разъяснений на запрос ОАО «АльфаСтрахование», содержали не соответствующие действительности данные, что привело к неправильному применению участниками открытого конкурса действующих тарифов для расчета цены контракта.

Недостоверность представленных сведений подтверждается материалами дела №06-10/31-11 Томского УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства, в частности, государственным контрактом от 28.12.2009 №490/РО-09 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих Государственному учреждению — Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2010 году, государственным контрактом от 27.12.2010 №539/РО-10 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, принадлежащих Государственному учреждению — Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации в 2011 году, расчетами ОАО «СГ «Региональный Альянс» страховой премии по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Государственного учреждения — Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации 2010, 2011гг.

С учетом изложенного Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Государственного учреждения — Томское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Своими действиями ТРО ФСС РФ создало преимущественные условия участия в открытом конкурсе отдельным страховым организациям, в частности, ОАО «СГ «Региональный Альянс», допустив его заявку и признав указанную страховую организацию участником конкурса, а также предоставив

разъяснения положений конкурсной документации, не соответствующих действительности, что не позволило другим участникам конкурса произвести правильные расчеты страховой премии для определения цены государственного контракта. ТРО ФСС РФ ущемило интересы страховых компаний, которые были лишены возможности добросовестно конкурировать на одном товарном рынке, что привело к ограничению конкуренции.

Действия ТРО ФСС РФ приводят к ограничению конкуренции, что недопустимо в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Наличие лиц на указанном рынке, действующих вне рамок единого правового поля, в соответствии с пунктом 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», является, по мнению антимонопольного органа, признаком ограничения конкуренции.

Комиссия считает, что Государственному учреждению — Томскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации необходимо выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь ст.23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации нарушением ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», которые выразились в допущении к участию в конкурсе и признании участником конкурса ОАО «СГ «Региональный Альянс», а также предоставлении разъяснений положений конкурсной документации, не соответствующих действительности, что привело к ограничению конкуренции.

2. Выдать Государственному учреждению — Томскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии со ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Члены Комиссии С.Н. Лепихина

Н.В. Базарова

Е.В. Чулкина

ПРЕДПИСАНИЕ о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации

06.06.2011

г.Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии: В.И. Шевченко – руководитель управления;
членов комиссии: С.Н. Лепихиной - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, Н.В. Базаровой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокати́рования, Е.В. Чуклиной – специалиста-эксперта отдела контроля рекламы, недобросовестной конкуренции и адвокати́рования, на основании своего решения от 06.06.2011 по делу №06-10/84-11 о нарушении Государственным учреждением - Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации ч.1 ст.15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и в соответствии со статьёй 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному учреждению - Томскому региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно принять меры, направленные на обеспечение конкуренции путем создания равных условий доступа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке предоставления страховых услуг, к оказанию услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд Государственного учреждения — Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2011 году.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 06.07.2011.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Члены Комиссии С.Н. Лепихина

Н.В. Базарова

Е.В. Чуклина