

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) № 55 от 23.06.2016 «О проведении внеплановой выездной проверки Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Патолого-анатомическое бюро» (далее – ТОГБУЗ «ПБ») была проведена проверка в отношении ТОГБУЗ «ПБ» (392000, г. Тамбов, ул. Московская, д. 29Б, ИНН 6832006608).

Продолжительность проверки: 23 рабочих дня.

Акт составлен: заместителем начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Дедовой Е.Н.

С копией приказа ознакомлен начальник ТОГБУЗ «ПБ» <.....>.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции:

Дедова Елена Николаевна – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Члены инспекции:

Пономарева Ирина Александровна – государственный инспектор отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Мясникова Алена Николаевна – специалист 1 разряда отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля.

При проведении проверки присутствовал: начальник ТОГБУЗ «ПБ» <.....>.

Предметом проводимой проверки является: соблюдение требований антимонопольного законодательства (статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Срок проведения проверки с 27.06.2016 по 27.07.2016 включительно.

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: 01.01.2014 по 31.12.2015 года.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ по состоянию на 21.06.2016 Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Патолого-анатомическое бюро» (ТОГБУЗ «ПБ»), дата регистрации – 13.07.2001, ОГРН 1036888178172, ИНН 6832006608, основным видом деятельности Учреждения является **деятельность судебно-медицинской экспертизы (код ОКВЭД 85.14.6)**, дополнительным видом деятельности является организация похорон и предоставление связанных с ними услуг (код ОКВЭД 93.03). Учреждение имеет лицензию от 20.12.2012 № ФС 68-01-000563 (вид лицензируемой деятельности – медицинская деятельность организаций государственной системы здравоохранения). Учредителем является Управление здравоохранения Тамбовской области.

ТОГБУЗ «ПБ» принадлежит: на праве оперативного управления здание

двухэтажное, площадь 1100,3 м² по адресу г. Тамбов, ул. Московская, д. 29Б, на праве постоянного (бессрочного) пользования земельный участок по тому же адресу. Часть указанного здания площадью 289,1 м² в соответствии с договором от 18.04.2003 № 32 передана в безвозмездное пользование ТОГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

В соответствии с Уставом ТОГБУЗ «ПБ» является некоммерческой организацией - областным государственным бюджетным учреждением. Предметом деятельности Учреждения является:

- уточненная морфологическая диагностика заболеваний на секционном, операционном и биопсийном материале путем проведения макро-, микро-, бактериоскопического исследований, а также направление материала на дополнительные виды исследований (бактерио-, вирусологическое, биохимическое и другие);

- установление причины и механизма смерти больных.

ТОГБУЗ «ПБ» имеет в своей структуре следующие подразделения: отделение общей патологии, отделение биопсийных исследований, отделение инфекционной патологии, отделение детской патологии, отделение онкоморфологии, административно-хозяйственную службу.

На основании пункта 2.6 Устава Учреждение вправе сверх установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Пунктом 2.7 Устава установлено, что Учреждение для достижения цели, ради которой оно создано, может осуществлять приносящую доходы деятельность, а именно – оказание ритуальных услуг. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения.

В соответствии с установленными государственными заданиями, планируемый результат выполнения работы ТОГБУЗ «ПБ»: проведение патолого-анатомических вскрытий за 2014 год – 1500, за 2015 год – 1500, проведение гистологических исследований за 2014 год – 270000, за 2015 год – 32500.

ТОГБУЗ «ПБ» при осуществлении своей деятельности руководствуется Административным регламентом предоставления государственной услуги «Осуществление патологоанатомических экспертиз и исследований», утвержденным приказом Управления здравоохранения Тамбовской области от 12.04.2012 № 461, в соответствии с которым ТОГБУЗ «ПБ» оказывает следующие государственные услуги: осуществление патолого-анатомических вскрытий, проведение гистологических исследований биопсийного и операционного материала.

В соответствии с пунктом 4 указанного регламента патологоанатомические вскрытия производятся при наличии необходимой документации: карты стационарного или амбулаторного больного в день ее предоставления учреждению здравоохранения, где наступила смерть пациента.

Патологоанатомическое вскрытие и выдача медицинских свидетельств о смерти

проводятся в течение всего рабочего дня в соответствии с графиком работы. Выдача медицинских свидетельств о смерти проводится не позднее, чем через 30 минут после окончания патологоанатомического вскрытия при условии предоставления родственниками или законными представителями умершего паспорта, а также паспорта умершего. Оформленное заключение о причине смерти с наличием развернутого патологоанатомического диагноза, клинико-патологического эпикриза, сличения клинического и патологоанатомического диагноза передается в учреждение здравоохранения, направившего труп на вскрытие, не позднее 10 дней с момента проведения вскрытия. Пунктом 2 Регламента определен график работы ТОГБУЗ «ПБ»: прием и выдача тел умерших – круглосуточно, проведение патологоанатомических экспертиз и прием операционного и биопсийного материала с 8.00 до 16.00 в рабочие дни, с 8.00 до 14.00 по субботам.

На основании приказа от 21.07.2000 № 225 п/к начальником ТОГБУЗ «ПБ» является с 21 июля 2000 <.....>.

Обособленных подразделений (представительств и филиалов) учреждение не имеет.

Учреждение имеет следующие локальные акты, регулирующие порядок и условия заключения договоров (соглашений): приказ «О создании контрактной службы» от 29.12.2013 № 75; приказ «Об утверждении Положения (регламента) о контрактной службе» от 29.12.2013 № 76 с приложением; приказ от 31.12.2015 № 106 «О назначении ответственных лиц», приказ от 24.06.2015 № 75 «О назначении ответственного за формирование прогнозов», приказ от 25.12.2013 № 78 «Об утверждении состава комиссий по закупке и приемке товаров, работ и услуг»; приказ от 25.12.2013 № 74 «Об утверждении положения о закупках и плана закупок» с приложением; приказ от 31.12.2015 № 122 «Об утверждении положения о закупках и плана закупок» с приложением.

ТОГБУЗ «ПБ» по итогам проведенных торгов были заключены договоры на транспортировку и захоронение медицинских отходов учреждения со следующими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке ритуальных услуг: МУП «Ритуал» от 20.11.2014, ООО «Ритуал-Сервис» от 15.05.2014 (соглашение о расторжении договора от 31.03.2015), ООО «Региональная мемориальная компания от 05.05.2015.

Доставка тел умерших с места обнаружения трупа до ТОГБУЗ «ПБ» осуществляется транспортом лечебных учреждений Тамбовской области, где зафиксирована смерть человека или (в единичных случаях) силами родственников умершего, без какого-либо участия ТОГБУЗ «ПБ».

Согласно Журналу регистрации, тела умерших выдаются родственникам. Захоронение безродных и невостребованных умерших осуществляет МУП «Ритуал» по письменному обращению Учреждения.

ТОГБУЗ «ПБ» осуществляет оказание ритуальных услуг за плату, имеет утвержденный прейскурант цен, в том числе на ритуальные услуги, размещенный в открытом доступе на официальном сайте Учреждения <http://www.togbuzpb.ru>. Данные услуги оказываются с использованием имущества и инвентаря Учреждения в рабочее время. Также, в качестве ритуальной услуги,

родственникам умерших сдается в аренду траурный зал для совершения панихиды. Учреждением заключаются договоры (реестр договоров на 2014, 2015 годы) с родственниками умерших на следующие виды ритуальных услуг: санитарная и косметическая обработка тела, бальзамирование тела, аренда траурного зала, предпохоронное сохранение тела умершего. Фактов навязывания родственникам умерших ритуальных услуг не установлено.

Деятельность ТОГБУЗ «ПБ» по оказанию платных ритуальных услуг осуществляется на основании следующих документов: приказ управления здравоохранения Тамбовской области от 06.08.2012 № 1065 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию тарифов на платные услуги, оказываемые учреждениями, подведомственными управлению здравоохранения области», приказ ТОГБУЗ «ПБ» от 09.01.2014 № 22 «Об оказании платных услуг в ТОГБУЗ «ПБ», приказ ТОГБУЗ «ПБ» от 31.12.2014 № 133 «Об оказании платных услуг в ТОГБУЗ «ПБ», перечень платных услуг, оказываемых ТОГБУЗ «ПБ», согласованные с управлением здравоохранения Тамбовской области, калькуляция расчета оказываемых услуг.

В ходе проведения проверки произведен, в присутствии понятых, осмотр территорий, помещений проверяемого лица (прилагается к настоящему акту), согласно которому установлено, что ТОГБУЗ «ПБ» занимает часть двухэтажного здания по адресу: г. Тамбов, ул. Московская, 29Б и имеет следующие помещения: 4 гистологических лаборатории, 3 кабинета врачей, архивную, лабораторию иммуногистохимии, экономический отдел, кабинет старшего лаборанта, бухгалтерию, аппаратную, траурный зал 110 м², санитарскую, серверную, 2 секционных зала, трупохранилище, склад, помещение гаража, архив биологического материала, сарай, склад в траурном зале, подвал.

Наличие хозяйствующих субъектов, оказывающих ритуальные услуги, на территории и в помещениях ТОГБУЗ «ПБ» не установлено. Установлено наличие инвентаря для оказания услуг по бальзамированию и косметической обработке тел, который находится в секционных залах.

Пропускная система для въезда на территорию ТОГБУЗ «ПБ» отсутствует.

Инспекцией было проверено соответствие фактического количества тел умерших, находящихся в помещениях ТОГБУЗ «ПБ», указанному в Журнале регистрации выданных тел. Наличие тел умерших, находящихся на хранении в ТОГБУЗ «ПБ», соответствуют списку, отраженному в Журнале регистрации выданных тел. Фактов нахождения тел, формально выданных родственникам, но фактически находящихся в ТОГБУЗ «ПБ» не установлено.

Ритуальные услуги по бальзамированию и косметической обработке тел умерших ТОГБУЗ «ПБ» оказывает за плату в рабочее время. ТОГБУЗ «ПБ» имеет утвержденный прейскурант цен на платные услуги, в том числе на ритуальные услуги.

Для выдачи свидетельства о смерти в ТОГБУЗ «ПБ» предоставляется паспорт умершего, медицинская карта больного с диагнозом, паспорт гражданина, получающего свидетельство о смерти.

Информация о деятельности каких-либо ритуальных компаний (визитки, рекламные буклеты и др.) в ТОГБУЗ «ПБ» не выявлена. Личные вещи умершего выдаются по

факту, ценные вещи – по описи.

В ходе проведения проверки были также получены объяснения начальника ТОГБУЗ «ПБ» <.....> (прилагаются к настоящему акту), согласно которым Учреждение не занимается проведением судебно-медицинской экспертизы. Основные функции Учреждения – это проведение патолого-анатомических вскрытий и проведение гистологических исследований. Данные услуги оказываются бесплатно, но возможно оказание данных услуг и за плату. К платным услугам относятся оказание ритуальных услуг. На место нахождения умершего ТОГБУЗ «ПБ» не выезжает, умерших доставляют из лечебных учреждений на их транспорте или силами родственников умерших. Сотрудники Учреждения не являются сотрудниками каких-либо ритуальных компаний. ТОГБУЗ «ПБ» оказывает платные услуги по бальзамированию, сохранению, санитарной и косметической обработке тел умерших в секционных залах сотрудниками Учреждения в рабочее время. Тело на каталке вывозится в траурный зал, где укладывается в гроб непосредственно родственниками и сопровождающими их лицами. Желающим траурный зал предоставляется в аренду для совершения панихиды. Для получения свидетельства о смерти необходимо предъявить паспорт умершего, паспорт родственника и медицинскую карту с диагнозом. Срок бесплатного нахождения тела в морге 7 дней, при желании родственников можно продлить срок нахождения тела в трупохранилище за плату. Режим выдачи тел родственникам круглосуточный.

Аналогичные пояснения были даны заведующим отделения детской патологии <.....>, заведующим отделения биопсийных исследований <.....>, заместителем начальника по экономическим вопросам <.....> (прилагаются к настоящему акту).

Заключение

В ходе проверки в действиях ТОГБУЗ «ПБ» признаки нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, внесена:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя,

проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Прилагаемые документы:

- 1) объяснения <.....> от 27.06.2016 на 2 л.;
- 2) объяснения <.....> от 27.06.2016 на 1 л.;
- 3) объяснения <.....> от 27.06.2016 на 1 л.;
- 4) объяснения <.....> от 27.06.2016 на 1 л.;
- 5) протокол осмотра территорий, помещений проверяемого лица от 27.06.2016 на 2л.;
- 6) копия устава ТОГБУЗ «ПБ» с изменениями на 23 л.;
- 7) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 05.08.1992 серия <...> на 1 л.;
- 8) копия свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) предприятия от 14.03.2001 № 443 ГУ на 1 л.;
- 9) копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации от 17.01.2012 серия <...> на 1 л.;
- 10) копия приказа от 21.07.2000 № 225 п/к;
- 11) копия штатного расписания ТОГБУЗ «ПБ» на 10 л.;
- 12) копия приказа «О создании контрактной службы» от 29.12.2013 № 75 на 1л;
- 13) копия приказа «Об утверждении Положения (регламента) о контрактной службе» от 29.12.2013 № 76 с приложением на 9л;
- 14) копия приказа от 31.12.2015 № 106 «О назначении ответственных лиц» на 1л.,
- 15) копия приказа от 24.06.2015 № 75 «О назначении ответственного за формирование прогнозов» на 1л,
- 16) копия приказа от 25.12.2013 № 78 «Об утверждении состава комиссий по

закупке и приемке товаров, работ и услуг» на 1л;

17) копия приказа от 25.12.2013 № 74 «Об утверждении положения о закупках и плана закупок» с приложением на 49л.;

18) копия приказа от 31.12.2015 № 122 «Об утверждении положения о закупках и плана закупок» с приложением на 39л.;

19) копия журнала регистрации исходящей документации ТОГБУЗ «ПБ» с перепиской на 30л.;

20) копия договора с МУП «Ритуал» от 20.11.2014 № 1 на 1л.

21) копия договора с ООО «Ритуал-Сервис» на 7л.;

22) копия договора с ООО «Региональная мемориальная компания» на 4л.;

23) копия реестра договоров за 2014, 2015 годы на 81л;

24) копии договоров на оказание ритуальных услуг с приложением платежных документов за 2014, 2015 годы на 125л.;

25) копии инвентарных карточек учета нефинансовых активов на 5л.,

26) копия свидетельства о государственной регистрации права от 20.08.2008 № 68-АА 817901 на 1 л.;

27) копия свидетельства о государственной регистрации права от 13.07.2005 на 1 л.;

28) копия приказа управления здравоохранения Тамбовской области от 06.08.2012 № 1065 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию тарифов на платные услуги, оказываемые учреждениями, подведомственными управлению здравоохранения области» на 6л.,

29) копия приказа ТОГБУЗ «ПБ» от 09.01.2014 № 22 «Об оказании платных услуг в ТОГБУЗ «ПБ» на 4л.;

30) копия согласованного перечня платных услуг, оказываемых ТОГБУЗ «ПБ» на 1л.;

31) копия прейскуранта цен на услуги, оказываемые ТОГБУЗ «ПБ» с взиманием платы с приложением расчетов стоимости данных услуг на 107л.;

32) копии счетов-фактур на оказанные ритуальные услуги на 296 л.;

33) копии установленных управление здравоохранения Тамбовской области государственных заданий на 2014, 2015 годы на 8л.;

34) копия Административного регламента предоставления государственной услуги «Осуществление патологоанатомических экспертиз и исследований», утвержденного приказом Управления здравоохранения Тамбовской области от 12.04.2012 № 461 на 17 л.;

35) список сотрудников, работающих в ТОГБУЗ «ПБ» с приложением приказов на

44л.

Подписи лиц, проводивших проверку:

_____ (Дедова Е.Н.)

_____ (Пономарева И.А.)

_____ (Мясникова А.Н.)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями
получил(а):

_____ 2016 г.

или _____
(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица
уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного
представителя, иного должностного лица) подписать акт _____

В связи с отсутствием возможности вручить акт проверки для подписания лично
начальнику ТОГБУЗ «ПБ», настоящий акт в одном экземпляре направлен
проверяемому лицу заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции _____ (Дедова Е.Н.)

