

Администрация г. Переславля-
Залесского

152020, Ярославская область,
г. Переславль-Залесский,
Народная пл., д. 1.

РЕШЕНИЕ

**по делу № 06-03/12-18 о нарушении
антимонопольного законодательства**

06 ноября 2019 г.

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России
Гудкевич Е.В.,

члены Комиссии - начальник отдела контроля органов власти и рекламы А.В.
Семенюк, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и
рекламы К.А. Савичева,

в присутствии представителя Администрации г. Переславля-Залесского – <...> (по
доверенности № исх.03.01-0466/19 от 05.02.2019),

рассмотрев дело № 06-03/12-18, возбужденное в отношении Администрации г. Переславля-Залесского (ИНН 7608004065), по признакам нарушений частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в делегировании полномочий органа местного самоуправления по выделению земельных участков для захоронений на МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал», а также возложении на МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» иных полномочий, не предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»,

у с т а н о в и л а:

11 июля 2018 года в адрес Ярославского УФАС России поступило заявление ООО «Похоронный центр» (вх. № 10376) о нарушении Администрацией г. Переславля-Залесского, антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения указанного заявления Управлением федеральной антимонопольной службы по Ярославской области было установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 23 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Аналогичное полномочие закреплено в подпункте 25 пункта 1 статьи 9 Устава г. Переславля-Залесского.

Названные полномочия органов местного самоуправления раскрываются в Федеральном законе от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении).

К полномочиям органов местного самоуправления по решению данных вопросов местного значения в соответствии с Законом о погребении в том числе относится создание специализированных служб по вопросам похоронного дела, определение порядка их деятельности (часть 1 статьи 29).

Специализированные службы по вопросам похоронного дела в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона о погребении создаются для оказания гарантированного перечня услуг по погребению:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Постановлением Администрации г. Переславля-Залесского Ярославской области

от 21.03.2017 № ПОС.03-0301/17 было принято решение о создании специализированной службы по вопросам похоронного дела МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал», а также утвержден Устав МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал».

Из анализа положений Устава МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» следует, что на специализированную службу возложены иные полномочия, не предусмотренные Законом о погребении (например: уход за местами захоронений неопознанных умерших с последующей эксгумацией и перезахоронением; уход за могилами и надмогильными сооружениями на воинских и братских захоронениях, а также за могилами участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы; благоустройство, содержание и озеленение территорий городских кладбищ; организация выставок и ярмарок; розничная продажа алкогольной продукции).

Системное толкование норм законодательства позволяет сделать вывод о том, что статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием передачи полномочий органа местного самоуправления.

Как установлено статьей 18 Закона о погребении, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ.

По мнению антимонопольного органа, органами местного самоуправления с целью реализации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в сфере похоронного дела, могут быть созданы муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять деятельность, приносящую им доход, т.е. не будут являться хозяйствующими субъектами в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции, **которые на безвозмездной основе будут осуществлять в том числе выделение земельных участков для захоронений, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах.** При этом органы местного самоуправления должны координировать деятельность муниципальных бюджетных учреждений. При отсутствии возможности создания муниципальных бюджетных учреждений органами местного самоуправления функции в сфере похоронного дела должны осуществляться самостоятельно либо наделяние этими функциями уже действующих учреждений или структурных подразделений администрации муниципального образования (муниципальное учреждение городское хозяйство, департамент городского хозяйства и т.д.).

В соответствии с пунктом 1.2 Устава МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» предприятие является коммерческой организацией. Таким образом, МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» в силу требования пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции является хозяйствующим субъектом, следовательно, МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» не могут быть делегированы полномочия органа местного самоуправления на основании части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как содержание кладбища в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и относится к муниципальным нуждам. В связи с вышеизложенным, органы местного самоуправления обязаны размещать заказы на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурентной основе, обеспечивая при этом соблюдение требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции**, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции **запрещается совмещение функций** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, **органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов**, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, **а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов**, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос".

В нарушение вышеуказанных норм Администрация г. Переславля-Залесского делегировала МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» полномочия органа местного самоуправления, что привело к совмещению функций и прав органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта, в том числе возложила на унитарное предприятие обязанности по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест захоронений без проведения конкурентных процедур, что привело к ограничению конкуренции, а также закрепила в Уставе МКУП «Ритуал» виды деятельности, не соответствующие целям создания предприятия. Таким образом, антимонопольный орган пришел к выводу о наличии в указанных действиях Администрации г. Переславля-Залесского признаков нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, Ярославским УФАС России в соответствии со статьей 39.1

Закона о защите конкуренции в адрес Администрации г. Переславля-Залесского выдано предупреждение № 06-08/76-18 от 23.10.2018 о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранения последствий такого нарушения, а именно: внести изменения в Устав МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал», исключив полномочия, которые в силу закона не могут быть делегированы хозяйствующему субъекту, полномочия, которые должны предоставляться хозяйствующему субъекту по итогам проведения конкурентных процедур, а также полномочия, несоответствующие целям создания предприятия (привести Устав МКУП г. Переславля-Залесского в соответствии с нормами Закона о погребении) (далее – Предупреждение).

Срок исполнения предупреждения был установлен до 01.12.2018.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с тем, что последний день (01.12.2018), установленный для исполнения предупреждения, выпадал на выходной день, последним днем для исполнения Предупреждения следует считать 03 декабря 2018 года.

В период с 23.10.2018 по 03.12.2018 Администрация г. Переславля-Залесского не предоставляла в адрес антимонопольного органа информацию об исполнении/отказе от исполнения предупреждения антимонопольного органа, ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения антимонопольного органа не заявляла.

11 декабря 2018 года Администрацией г. Переславля-Залесского было направлено письмо № их 0301-5757/18 от 30.11.2018 о рассмотрении Предупреждения (вх. № 16802 от 12.12.2018), которым было указано, что Администрация г. Переславля-Залесского не согласна с выводами антимонопольного органа, изложенными в Предупреждении, и намерена его обжаловать, приложена к письму копия искового заявления, в связи с чем, по мнению Администрации г. Переславля-Залесского, в соответствии с частью 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции в случае принятия заявления об обжаловании **предупреждения** к производству арбитражного суда исполнение **предупреждения** антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Вместе с тем, часть 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции изложена следующим образом: в случае принятия заявления об обжаловании **предписания** к производству арбитражного суда исполнение **предписания** антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

Предписание антимонопольного органа согласно части 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции выдается **по результатам рассмотрения дела о нарушении**

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ.

Таким образом, положения части 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции применяются исключительно при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства и не подлежат применению при осуществлении полномочий антимонопольного органа, предусмотренных статьей 39.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с неисполнением предупреждения № 06-08/76-18 от 23.10.2018 Приказом УФАС России по Ярославской области № 371 от 17.12.2019 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела № 06-03/12-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации г. Переславля-Залесского (152020, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, Народная пл., д. 1) по признакам нарушений части 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением Ярославского УФАС России от 17.12.2018 дело № 06-03/12-18 назначено к рассмотрению на 11 часов 00 минут 16 января 2019 года.

16 января 2019 года на заседании Комиссии представитель Администрации г. Переславля-Залесского заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела № 06-03/12-18 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с подачей в Арбитражный суд Ярославской области заявления о признании предупреждения 06-08/76-18 от 23.10.2018 незаконным (исх. № 2 от 15.01.2019).

Комиссией Ярославского УФАС России ходатайство удовлетворено, рассмотрение дела № 06-03/12-18 определением Ярославского УФАС России от 16.01.2019 отложено на 14 часов 00 минут 13 февраля 2019 года.

12 февраля 2019 года в Ярославское УФАС России поступило ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 06-03/12-18 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с принятием к производству Арбитражным судом Ярославской области заявления о признании незаконным предупреждения 06-08/76-18 от 23.10.2018 (исх. № 48 от 08.02.2019).

13 февраля 2019 года Комиссией Ярославского УФАС России ходатайство удовлетворено, рассмотрение дела № 06-03/12-18 определением Ярославского УФАС России от 13.02.2019 приостановлено на основании пункта 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции дело № 06-03/12-18 до вступления в силу решения Арбитражного суда Ярославской области по делу № А82-25052/2018 (признание незаконным предупреждения Ярославского УФАС России № 06-08/76-18 от 23.10.2018).

Решением Арбитражного суда Ярославской области, постановлением Второго арбитражного апелляционного суда по делу № А82-25052/2018 Администрации г. Переславля-Залесского отказано в признании недействительным предупреждения Ярославского УФАС России № 06-08/76-18 от 23.10.2018.

16 сентября Постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 12.09.2019 г. по делу № А82-25052/2018 было получено антимонопольным органом (вх. № 9014).

Определением Ярославского УФАС России от 17 сентября 2019 года производство по делу № 06-03/12-18 возобновлено. Рассмотрение дела назначено на 14 часов 00

минут 10 октября 2019 года.

19 февраля 2019 года в Ярославское УФАС России поступило заявление ООО «Похоронный центр» (вх. № 1372) о нарушении антимонопольного законодательства, выразившегося в размещении на здании морга по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 109 рекламы МКУП «Ритуал». Данное заявление 20 мая 2019 года приобщено к материалам дела № 06-03/12-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Комиссией Ярославского УФАС России в ходе рассмотрения вышеуказанного заявления установлено следующее.

При передаче 2011 году в собственность Ярославской области имущества учреждения МУЗ «Городская больница г. Переславля-Залесского», здание патологоанатомического отделения и судмедэкспертизы, расположенное по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 109, разделено на отдельные помещения, часть из которых перешла в собственность Ярославской области.

В настоящее время в нежилом здании, расположенном по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 109, часть помещений площадью 174,2 кв.м. являются собственностью Ярославской области и находятся на праве оперативного управления у ГБУЗ ЯО «Переславская центральная районная больница» (помещения 1-ого этажа №№ 13, 18-22, 25 и помещения второго этажа № 2, 4, 9-11, 18). Остальные помещения площадью 609,2 кв.м. являются муниципальной собственностью г. Переславля-Залесского и переданы в безвозмездное пользование ГУЗ ЯО «Ярославское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» по договору № 2 от 22.10.2007 года (помещения 1-го этажа №№ 15, 23, 24 площадью 53,9 кв.м., помещения 2-ого этажа №№ 1, 3, 5-8, 12-17, 19 площадью 226 кв.м., места общего пользования 1-ого и 2-ого этажей общей площадью 99,43 кв.м.) и в оперативное управление МКУП «Ритуал» (помещения 1-ого этажа №№ 3-9, 11, 12 общей площадью 110,3 кв.м.). Указанные помещения находятся в оперативном управлении МКУП «Ритуал» с момента его создания.

Таким образом конструкции МКУП «Ритуал» размещены на здании, в котором находится МКУП «Ритуал».

На фасаде здания справа от входа между первым и вторым этажом размещена конструкция (настенное панно) с наименованием предприятия, логотипом и видом организационно-правовой формы.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная [неопределенному кругу лиц](#) и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с пунктом 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 58 от 08.10.2012 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» не может быть квалифицирована в качестве рекламы информация, которая обязательна к размещению в силу закона или размещается в силу обычая делового оборота.

При этом не является рекламой размещение наименования (коммерческого обозначения) организации в месте ее нахождения, а также иной информации для потребителей непосредственно в месте реализации товара, оказания услуг (например, информации о режиме работы, реализуемом товаре), поскольку размещение такой информации в указанном месте не преследует целей, связанных с рекламой.

Таким образом, указанная конструкция является информационной. Кроме того, данная информационная конструкция размещена с согласия Администрации г. Переславля-Залесского по заявлению МКУП «Ритуал» от 01.02.2019 вх. № 513/р.

В отношении конструкции, расположенной на боковом фасаде с левой стороны от входа, установлено следующее.

На указанную конструкцию имеется действующее разрешение на ее установку от 20.12.2017 № 300, выданное Администрацией г. Переславля-Залесского.

Учитывая изложенное, Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу, о том, что конструкции МКУП «Ритуал» размещены на здании, расположенном по адресу: г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 109, правомерно.

10 октября 2019 года на заседании Комиссии представитель Администрации г. Переславля-Залесского представил копию постановления Администрации г. Переславля-Залесского от 09.10.2019 № ПОС.03-2354/19 «О внесении изменений в Постановлении Администрации г. Переславля-Залесского от 21.03.2017 № ПОС.03-0301/17 и Устав МКУП «Ритуал», в соответствии с которым с 01.01.2020 МКУП «Ритуал» утрачивает статус специализированной службы по вопросам похоронного дела в соответствии со статьей 29 Закона о погребении и похоронном деле, у муниципального предприятия исключаются земельные участки, из состава недвижимого имущества, которые были закреплены на праве постоянного (бессрочного) пользования, а также в срок до 01.01.2020 директору МКУП «Ритуал» поручено внести изменения в учредительные документы и осуществить необходимые юридические действия, связанные с государственной регистрацией учредительных документов, в связи с внесением изменений в Устав МКУП «Ритуал», из которого пункты 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3, 2.2.5, 2.2.6, 2.2.8, 2.2.9, 2.2.11, 2.2.20, 2.2.21, 2.2.35, 2.2.36, 2.2.38 - исключены.

Также представитель Администрации г. Переславля-Залесского пояснил, что функцию органа местного самоуправления по выделению земельных участков под захоронение на 10.10.2019 осуществляет МКУП «Ритуал».

Определением Ярославского УФАС России от 10 октября 2019 года рассмотрения дела № 06-03/12-18 отложено в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела. Рассмотрение дела назначено на 06 ноября 2019 года на 14 часов 00 минут.

Заключением Ярославского УФАС России об обстоятельствах дела № 06-03/12-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 10 октября 2019 установлено следующее.

Из анализа положений Устава МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал», следует, что на специализированную службу возложены полномочия органа местного самоуправления, а именно:

- содержание мест погребения (пункт 2.2.2),
- регистрация и перерегистрация захоронений (в том числе рассмотрение заявлений и обращений по вопросам регистрации и перерегистрации ответственности за захоронения, определению границ родственных захоронений, выдачу разрешений на захоронение на открытых и закрытых кладбищах), ведение архивного учета захоронений, паспортизация воинских захоронений (2.2.3),
- уход за местами захоронений неопознанных умерших с последующей эксгумацией и перезахоронением (2.2.5),
- уход за могилами участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы (2.2.6),
- создание и резервирование участков для семейных (родовых) захоронений (2.2.8),
- благоустройство, содержание и озеленение территорий городских кладбищ (2.2.9),
- подготовка кладбищ к дням массового посещения населением (в том числе закупка и поставка на кладбища инвентаря, песка, пакетов для сбора мусора, обеспечение работы водопровода, туалетов) (2.2.10),
- формирование (планировка) новых участков на открытых и закрытых кладбищах, инвентаризация мест погребения (2.2.11),
- выдача пропусков для заезда автотранспортных средств на территорию кладбища (2.2.20),
- подбор новых земельных участков под размещение мест захоронений (2.2.35),
- выполнение работ по благоустройству, уборке и содержанию городской территории (2.2.38).

Антимонопольным органом также установлено, что Администрация г. Переславля-Залесского делегировала полномочия органа местного самоуправления по выделению земельных участков для захоронений МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал», что подтверждается ответом МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» от 28.08.2018 № 72 на запрос Ярославского УФАС России (исх. № 9006/03-04 от 15.08.2018), а также данный факт подтвержден, представителем МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» в предварительном судебном заседании от 09.04.2019 по делу № А82-25052/2018, представителем Администрации г. Переславля-Залесского 10 октября 2019 на заседании Комиссии Ярославского УФАС (протокол заседания Комиссии по рассмотрению дела № 06-03/12-18 от 10.10.2019).

Ярославским УФАС России была проведена работа по проведению анализа и оценки конкурентной среды на рынке услуг по организации похорон и связанных с ними услуг на территории городского округа города Переславля-Залесского Ярославской области.

Пунктом 2.1 Устава МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» установлено, что предприятие создано как специализированная служба по вопросам похоронного дела на территории г. Переславля-Залесского в соответствии со статьей 29 Закона РФ от 12.01.96 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» для выполнения работ, оказания услуг, в целях обеспечения реализации предусмотренных федеральными законами, законами Ярославской области, нормативными правовыми актами Администрации городского округа Переславля-Залесского полномочий городского округа Переславля-Залесского в сфере похоронного дела и извлечения прибыли.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденным Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, является - 96.03 организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Следовательно, МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» осуществляет свою деятельность на рынке услуг по организации похорон и связанных с ними услуг.

Соответственно, продуктовые границы определены как оказание услуг по организации похорон и связанных с ними услуг на территории городского округа город Переславль-Залесский. Анализ и оценка конкурентной среды на рынке услуг по организации похорон и связанных с ними услуг на территории городского округа города Переславля-Залесского Ярославской области устанавливают, что указанный рынок является конкурентным, так как на территории городского округа города Переславля-Залесского Ярославской области данные услуги помимо МКУП «Ритуал» в соответствии с выписками из ЕГРЮЛ оказывают следующие организации:

- ООО «Похоронный центр» (ИНН 7608035673). Юридический адрес: 152023, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 94а. Основной вид деятельности - 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг;

- ООО «ПРД» (ИНН 7608031301). Юридический адрес: 152020, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Кузнецова, д. 1, офис 8. Основной вид деятельности - 96.03 Организация похорон и предоставление связанных с ними услуг;

- ООО «Росинка» (ИНН 7608008550). Юридический адрес: 152025, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. Кузнецова, д. 1. Дополнительный вид деятельности - 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг;

- МУП «Сервис» (ИНН 7608000543). Юридический адрес: 152025, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, ул. 50 лет Комсомола, д. 18. Дополнительный вид деятельности - 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг;

- ООО «Закаморки» (ИНН 7608020540). 152020, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, Красная площадь, д. 1, кв. 11. Дополнительный вид деятельности - 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг;

- ООО «Альфа Групп» (ИНН 7608026206). 152023, Ярославская область, г. Переславль-Залесский, Брембольская ул., д. 28, кв. 15. Дополнительный вид деятельности - 96.03 Организация похорон и представление связанных с ними услуг.

Таким образом, рынок услуг по организации похорон и связанных с ними услуг на территории городского округа города Переславля-Залесского Ярославской области является конкурентным.

Учитывая вышеизложенное, действия Администрации г. Переславля-Залесского по наделению МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» полномочиями органа местного самоуправления по выделению земельных участков для захоронений, а также полномочиями, предусмотренными пунктами 2.2.2, 2.2.3, 2.2.5, 2.2.6, 2.2.8, 2.2.9, 2.2.10, 2.2.11, 2.2.20, 2.2.35, 2.2.38 Устава МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал», могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по организации похорон и связанных с ними услуг на территории городского округа города Переславля-Залесского Ярославской области, что является нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Ярославского УФАС России не нашли подтверждения признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции со стороны Администрации г. Переславля-Залесского, выразившееся в закреплении в уставе МКУП «Ритуал» видов деятельности, не предусмотренных Законом о погребении и не соответствующих целям создания МКУП «Ритуал» (например: организация выставок и ярмарок; розничная продажа алкогольной продукции), в виду следующего.

Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» содержит исчерпывающий перечень случаев создания унитарных предприятий и не ограничивает перечень видов их деятельности.

Таким образом, статус специализированной службы по вопросам похоронного дела, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг по погребению, не свидетельствует, что хозяйствующему субъекту, имеющему такой статус, представлено право оказания исключительно ритуальных услуг.

При вышеуказанных обстоятельствах, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Администрации г. Переславля-Залесского признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции при возложении на МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» иных полномочий, не предусмотренных Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Определением Ярославского УФАС России от 18 октября 2019 года срок рассмотрения дела № 06-03/12-18 продлен на основании части 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции.

06 ноября 2019 на заседании Комиссии представителем Администрации г. Переславля-Залесского представлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 06-03/12-18 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.10.2019. В соответствии с указанными пояснениями Администрация г. Переславля-Залесского считает, что в связи с принятием

постановления Администрации г. Переславля-Залесского от 09.10.2019 № ПОС.03-2354/19 «О внесении изменений в Постановлении Администрации г. Переславля-Залесского от 21.03.2017 № ПОС.03-0301/17 и Устав МКУП «Ритуал» предупреждение Ярославского УФАС России № 06-08/76-18 от 23.10.2018 исполнено, нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции устранено.

Вместе с тем, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что из Устава МКУП «Ритуал» деятельность по подготовке кладбищ к дням массового посещения населением (в том числе закупка и поставка на кладбища инвентаря, песка, пакетов для сбора мусора, обеспечение работы водопровода, туалетов) (пункт 2.2.10 Устава МКУП «Ритуал»), которая также является полномочием органа местного самоуправления, постановлением Администрации г. Переславля-Залесского от 09.10.2019 № ПОС.03-2354/19 «О внесении изменений в Постановлении Администрации г. Переславля-Залесского от 21.03.2017 № ПОС.03-0301/17 и Устав МКУП «Ритуал» из Устава МКУП «Ритуал» не исключена, что свидетельствует о нарушении части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции Администрацией г. Переславля-Залесского и является основанием для выдачи обязательного к исполнению предписания.

Руководствуясь частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49, 50 Федерального закона о защите конкуренции Комиссия,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию г. Переславля-Залесского» (ИНН 7608004065; место нахождения: г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 109) нарушившей часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Администрации г. Переславля-Залесского» (ИНН 7608004065; место нахождения: г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 109) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на внесение изменений в Устав МКУП г. Переславля-Залесского «Ритуал» по исключению пункта 2.2.10.
3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 КоАП РФ, в отношении должностного лица Администрации г. Переславля-Залесского.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

К.А. Савичева