

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-186/15

13 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей:

от ОАО «Пролетарский завод» (далее – Организатор закупки)

от Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (далее – Заявитель)

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (вх.№9425 от 29.04.2015) на действия ОАО «Пролетарский завод» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502269214 о проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (далее - Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Пролетарский завод" (далее – Положение о закупках) и Порядком проведения процедур закупки ОАО "Пролетарский завод", утвержденными Советом директоров ОАО "Пролетарский завод", на момент размещения закупки опубликованными на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	611 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	17.04.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.05.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки ввиду того, что, по мнению Заявителя, Организатором закупки в составе Закупочной документации не были указаны все сведения, позволяющие участникам Закупки сформировать окончательную цену договора для подачи заявки на участие в Закупке, что свидетельствует о нарушении Организатором закупки принципа информационной открытости, закреплённого п.1 ч.1 ст. 3, п.1 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-392 от 06.05.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО "Пролетарский завод" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в Закупочной документации должны быть

указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе: установленные Организатором закупки требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Организатора закупки.

В силу п.31 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2011 г. №916 (далее – Правил страхования), для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику вышеуказанные документы.

Согласно п. 22 Правил страхования, страховая премия по договору обязательного страхования определяется в соответствии со страховыми тарифами, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.23 Правил страхования, при определении размера страховой премии, подлежащей уплате страхователем по договору обязательного страхования, страховщик применяет базовые страховые тарифы и поправочные коэффициенты к ним, исходя из сведений, сообщенных страхователем в письменном заявлении об обязательном страховании и иных документов, прилагаемых к нему.

Согласно разделу II Технического задания Организатор закупки предоставил сведения об опасных производственных объектах, страхование ответственности за причинение вреда в результате аварии на которых является предметом Закупки, включающие в себя лишь информацию о признаке опасности, классе опасности, наименовании, краткую характеристику опасности, описание технического устройства, регистрационный и заводской номера, характеристику и год выпуска и ввода в эксплуатацию, наличие опасных веществ в отношении каждого опасного производственного объекта.

В ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что 21.04.2015 Заявитель с целью корректного и обоснованного расчета ценового предложения для участия в Закупке направил Организатору закупки запрос о дополнении конкурсной документацию следующими документами: Свидетельство о регистрации опасных объектов в Ростехнадзоре; Карты учета опасных объектов; Формы исходных сведений для расчета коэффициента уровня безопасности по каждому объекту.

В ответ на указанный запрос 23.04.2015 Организатор закупки опубликовал ответ, что указанные документы, в соответствии с п.31 Постановления Правительства РФ от 03.11.2011 года №2916, будут представлены страховой организации - победителю процедуры Закупки.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора закупки признаков нарушения принципа информационной открытости Закупки, а также квалифицирует в действиях Организатора закупки нарушение, выразившееся в размещении в составе

Закупочной документации необходимых сведений об объекте Закупки.

4. Рассмотрев жалобу Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (вх.№9425 от 29.04.2015) на действия ОАО «Пролетарский завод» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» нарушения п.п. 1,2 ч.1 ст. 3 и п.1 ч.10 ст.4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (вх.№9425 от 29.04.2015) на действия ОАО «Пролетарский завод» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214) обоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «Пролетарский завод» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214) нарушение п.п. 1,2 ч.1 ст. 3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в нарушении принципа справедливости и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки в ходе организации и проведения запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214).

3. Признать в действиях ОАО «Пролетарский завод» при организации и

проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214) нарушение п.1 ч.10 ст.4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в неразмещении в составе Закупочной документации необходимых сведений об объекте запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214).

4. Организатору торгов ОАО «Пролетарский завод» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214).

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 13.05.2015 по жалобе № T02-186/15 на действия ОАО «Пролетарский завод» при организации и проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «Пролетарский завод» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов в порядке аннулирования процедуры путем отмены юридически значимых документов в ходе организации и проведения запроса предложений на оказание услуг по

обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение №31502269214).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 27 мая 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.