

РЕШЕНИЕ № 994/2020-КС

по делу № 023/06/67-2369/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

25 мая 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Быковой О.В. (далее – Заявитель) на действия МКУ МО Приморского-Ахтарский район «Единая служба заказчика» при проведении электронного аукциона: «Ремонт мемориала "Братский"» (извещение № 0818300025620000035) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - – МКУ МО Приморского-Ахтарский район «Единая служба заказчика» проводился электронный аукцион: «Ремонт мемориала "Братский"» (извещение № 0818300025620000035).

Заказчик – администрация Приморско-Ахтарского г/п Приморско-Ахтарского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – **3 811 000,00 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0818300025620000035-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.05.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 7 заявок участников закупки, 3 заявки отклонены, заявка ИП Быковой О.В. (заявка № 107434109) отказано в допуске к участию в аукционе, а именно: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). В позиции 11 «Светильник тротуарный (грунтовый)» указано значение, не соответствующее требованиям аукционной документации: участник указал в заявке «Степень защиты по ГОСТ 14254-2015 IP66». Согласно инструкции по заполнению первой части заявки, «В случае установления в графе «Требование к значению показателя (характеристики)» степени защиты IP без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в графе «Показатель (характеристика), ед.изм.» указания на конкретный ГОСТ, участник закупки должен указать конкретное значение показателя,

превышающее установленное минимальное значение показателя товара по второй характеристической цифре, а первая характеристическая цифра указывается без изменений». То есть указанное участником значение степени защиты по второй характеристической цифре не входило в диапазон допустимых значений.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкция по заполнению заявки, которая содержится в Разделе 8 аукционной документации:

В случае установления в графе «Требование к значению показателя (характеристики)» степени защиты IP без использования иных слов/словосочетаний/предлогов/знаков при наличии в графе «Показатель (характеристика), ед.изм.» указания на конкретный ГОСТ, участник закупки должен указать конкретное значение показателя, превышающее установленное минимальное значение показателя товара по второй характеристической цифре, а первая характеристическая цифра указывается без изменений.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Участнику ИП Быковой О.В. в первой части заявки указано по поз.11 «Светильник тротуарный (грунтовый): «Степень защиты по ГОСТ 14254-2015 IP66».

Таким образом, отклонение заявки ИП Быковой О.В. по основаниям, указанным в протоколе № 0818300025620000035-0 рассмотрения заявок на

участие в электронном аукционе от 18.05.2020 г., не противоречит требованиям аукционной документации.

Согласно ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана Участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) Заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

По результатам внеплановой проверки Комиссией установлено.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В п.41 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заказчику согласно разделу «Описание объекта закупки» «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ» по поз.7 требуется:

№ п/п	Товарная позиция	Количество, ед.изм.	Показатель (характеристика), ед.изм.	Требование к значению показателя (характеристики)
1.	Светильник ландшафтно-архитектурный	12 шт.	Цвет основной (металл)	металлик
			Цвет свечения	дневной
			Материал корпуса	алюминий
			Размеры (ДхШхВ), мм	более 170x180x230
			Мощность, Вт	не менее 18
			Напряжение диапазон, В	не менее 85-265
			Частота сети, Гц	50
			Степень защиты по ГОСТ	IP65
			Тип лампы	светодиодный
			Количество светодиодов, шт	более 17
			Цветовая температура не ниже, К	6400
			Рабочая температура диапазон.	не менее (-40) – (+40)

			Способ крепления для монтажа	на кронштейн
			Световой поток, Лм	не менее 1400
			Срок службы светодиодов не менее, ч	50000
			Угол рассеивания, °	более 23 и менее 30
2.	Светильник ландшафтно-архитектурный	4 шт.	Цвет основной (металл)	металлик
			Цвет свечения	дневной
			Материал корпуса	алюминий
			Размеры (ДхШхВ), мм	менее 240х240х270
			Мощность, Вт	не менее 36
			Напряжение диапазон, В	не менее 85-265
			Частота сети, Гц	50
			Степень защиты по ГОСТ	IP65
			Тип лампы	светодиодный
			Количество светодиодов, шт	от 35
			Цветовая температура не ниже, К	6400
			Рабочая температура диапазон, °С	не менее (-40) – (+40)
			Способ крепления для монтажа	на кронштейн
			Световой поток, Лм	более 2500
Срок службы светодиодов не менее, ч	50000			
			Угол рассеивания, °	более 23 и менее 30
3.	Раствор ГОСТ 28013-98	3.1 м ³	Марка раствора по прочности на сжатие в проектном возрасте	не ниже М100
			Марка по морозостойкости	не ниже F100
			По применяемым вяжущим раствор	известковый
			По основному назначению	штукатурный
			Состав раствора (известковое тесто: песок)	1:2.5
4.	Раствор ГОСТ 28013-98	0.6 м ³	Марка раствора по прочности на сжатие в проектном возрасте	не ниже М100
			Марка по морозостойкости	не ниже F100
			По применяемым вяжущим раствор	цементно-известковый
			По основному назначению	штукатурный
			Состав раствора (цемент: известковое тесто: песок)	1:1:6
5.	Гранит IMPERIAL RED или эквивалент	319.5 м ²	Размер (ДхШ), мм	600х300
			Толщина, мм	18
6.	Гранит IMPERIAL RED или эквивалент	59.5 м ²	Описание	должен представлять собой плиту-заготовку из гранита
			Толщина, мм	не менее 20
7.	Сетка ГОС 3826-82	108 м ²	Группа сетки	2
			Номер сетки	05
			Ширина сетки, мм	более 1000
			Переплетение проволок в сетке	должно быть правильным
			Пропуск проволок	не должно быть
			Проволока в сетке	без покрытия
8.	Грунтовка адгезионная КНАУФ или эквивалент	7.2 кг	Назначение	предназначена для обработки плотных, гладких, слабо- и не впитывающих влагу оснований
			Цвет	розовый
9.	Клеевая смесь Ceresit CM 117 или эквивалент	1950.5 кг	Класс смеси по ГОСТ Р 56387-2018	C2
			Марка по морозостойкости	F100
			Температура эксплуатации	не менее (-30) – (+50)

			диапазон, °С	
			Группа горючести	
10.	Раствор ГОСТ 28013-98	4.25 м ³	не ниже М100	
			F100	
			цементный	
			штукатурный	
			1:3	
11.	Светильник тротуарный (грунтовый)	30 шт.	металлик	
			дневной	
			алюминий	
			не менее 170x170x90	
			не менее 18	
			не менее 85-265	
			50	
			IP66	
			светодиодный	
			не менее 18	
			6400	
			не менее (-35) – (+70)	
			встраиваемый	
			не менее 1800	
			50000	
не более 200				
более 23 и менее 30				

В п.7 Раздела 2 «Описание объекта закупки» установлены требования к качеству применяемых материалов и оборудованию. Указание Заказчиком данных товаров, как поставляемые, не свидетельствует о передаче товаров в соответствии требованиям законодательства о бухгалтерском учете. Предметом закупки является: «ремонт мемориала "Братский"».

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участник, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Участникам закупки при подаче первых частей заявок достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком нарушено ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Быковой О.В. необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Уполномоченного органа – МКУ МО Приморского-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (аукционной комиссии), Заказчика - администрации Приморско-Ахтарского г/п Приморско-Ахтарского района нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.3 ст.66, ч.6 ст.66, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу – МКУ МО Приморского-Ахтарский район «Единая служба заказчика» (аукционной комиссии), Заказчику - администрации Приморско-Ахтарского г/п Приморско-Ахтарского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.