

решение по делу № 20-СО-ВП/2024

ГКУ «Центр организации закупок
Челябинской области»

454087, г. Челябинск,

ул. Калинина, 21

Министерство здравоохранения
Челябинской области

454091, г. Челябинск,

ул. Кирова, д. 165

Электронная торговая площадка АО
«ТЭК-Торг»

119021, г. Москва,

ул. Тимура Фрунзе, д. 24

РЕШЕНИЕ № 074/06/99-200/2024

по делу № 20-СО-ВП/2024

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 05 февраля 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 06 февраля 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

(далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Кулезневой Е.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на основании поступившего в адрес Челябинского УФАС России обращения ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченное учреждение) (вх. №1475-ЭП/24 от 30.01.2024) о проведении внеплановой проверки действий уполномоченного учреждения при осуществлении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения – Этилметилгидроксипиридина сукцинат для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение № 0869200000224000120), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» «<...>», действующих на основании доверенностей № 14 от 07.07.2023, № 1 от 19.01.2024;

- представителей Министерства здравоохранения Челябинской области (далее – заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей б/н от 25.01.2024.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 30.01.2024 поступило обращение ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» о выдаче предписания об отмене процедуры электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения – Этилметилгидроксипиридина сукцинат для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (извещение №0869200000224000120), в связи с допущенной ошибкой при публикации извещения об осуществлении закупки.

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения – Этилметилгидроксипиридина сукцинат для граждан, имеющих право на получение

государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» опубликовано уполномоченным учреждением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 19.01.2024 в 10:53.

Начальная (максимальная) цена контракта – 90 588,60 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 29.01.2024 08:00.

Протокол подачи ценовых предложений от 29.01.2024.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № № 0869200000224000120 от 31.01.2024.

По состоянию на 05.02.2024 контракт по итогам аукциона не заключен. Проект контракта направлен заказчиком победителю электронного аукциона 02.02.2024.

Как следует из обращения, пояснений представителя уполномоченного учреждения, при опубликования извещения об осуществлении закупки «установлена невозможность определения количества (объема) закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе», в то время, как объем поставляемого заказчику товара был определен. Указанное обстоятельство может привести к невозможности заключения контракта на условиях извещения о закупке.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 23 статьи 22 Закона о контрактной системе в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе размещению в единой информационной системе, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта (в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить) указываются с использованием единой информационной системы.

В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с

настоящей статьёй цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Закона о контрактной системе, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Законом о контрактной системе не установлено иное (часть 24 статьи 22 Закона о контрактной системе).

В силу пунктов 6, 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: - информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) (пункт 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе); - начальную (максимальную) цену контракта (цену отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта (пункт 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0869200000224000120 определено наименование объекта закупки - поставка лекарственного препарата для медицинского применения – Этилметилгидроксипиридина сукцинат для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в соответствии со ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», а также указано, что:

- в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке;

- международное непатентованное (химическое, группировочное) наименование (МНН) или торговое наименование лекарственного препарата - Этилметилгидроксипиридина сукцинат;

- заказчик – Министерство здравоохранения Челябинской области;

- включен в перечень жизненно-необходимых и важнейших лекарственных препаратов – да;

- закупка осуществляется по торговому наименованию – нет;

- сведения о МНН, лекарственных формах, дозировках и единицах измерения, а также упаковках лекарственного препарата - Основной вариант поставки: 21.20.10.239: препараты для лечения заболеваний нервной системы прочие, 21.20.10.239-00013, Этилметилгидроксипиридина сукцинат, таблетки, покрытые оболочкой, 125 мг, штука (шт) (таблетка);

- начальная цена за единицу дозировки - 1.77 российский рубль.

При этом, как пояснили на заседании Комиссии представители уполномоченного учреждения и следует из сведений, размещенных в ЕИС, представленных документов и информации, начальная (максимальная) цена контракта обосновывалась заказчиком исходя из потребности в 51 180 шт таблеток, покрытых оболочкой 125мг МНН «Этилметилгидроксипиридина сукцинат». Такое же количество приобретаемого лекарственного препарата определено Приложением № 1 к извещению о закупке «Описание объекта закупки». Но в извещении о закупке информация об объеме товара, количестве приобретаемых таблеток, соответствующих потребности заказчика, отсутствует, что указывает на противоречие информации, содержащейся в описании объекта закупки и извещении о закупке.

Таким образом, в нарушение пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке не содержит информацию о количестве требуемого к поставке товара, что не позволит заказчику заключить контракт на условиях извещения об осуществлении закупки. Кроме того, определение в извещении об электронном аукционе условия об осуществлении закупки в соответствии с частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, не соответствующего потребности заказчика, свидетельствует о размещении должностным лицом уполномоченного учреждения информации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Действия должностного лица уполномоченного учреждения могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Исходя из материалов внеплановой проверки, информации, представленной заказчиком и обществом Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного учреждения нарушение пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику, уполномоченному учреждению, комиссии по осуществлению закупок, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

3. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Е.В. Кулезнева

Е.Б. Черенкова

2024-1986