

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/27-156/2023 (07-15/2023-075)

Дата оглашения решения: 21 марта 2023 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 24 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Георгий»: <...>;

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,<...>;

в отсутствие представителей ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница», ООО «Классик» (далее - Заявитель) (указанные лица были уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Классик» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники № 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кинешма, ул. Правды, д.69 (извещение 0133200001723000703), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

14.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Классик» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники № 2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кинешма, ул. Правды, д.69 (извещение 0133200001723000703).

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия Уполномоченного органа незаконно приняла решение о несоответствии заявки с идентификационным номером 5 (ООО «Классик») дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571), на основании предоставления договора субподряда на выполнение работ.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на рассмотрении жалобы, указали, что нарушений в действиях Уполномоченного органа не имеется.

Рассмотрев представленные ООО «Классик», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, ОБУЗ «Кинешемская центральная районная больница», АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

15.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001723000703 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники №2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кинешма, ул. Правды, д.69.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 45 975 848,03 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 06.03.2023 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 10.03.2023;
- на основании протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ПРО11 от 09.03.2023 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило 4 заявки, участники закупки с идентификационными номерами 2, 3 и 4 признаны соответствующим требованиям

Закона о контрактной системе и извещения о закупке. Участник закупки с идентификационным номером 5 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (представленный договор не соответствует требованиям позиции 10 Раздела I «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, а именно: договор субподряда не может являться подтверждением соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.03.2023 №ИЭОК1 комиссия Уполномоченного органа приняла решение о признании победителем закупки участника закупки с идентификационным номером 2, предложившего цену контракта - 39 840 000 руб.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такие дополнительные требования к участникам закупки установлены Постановлением Правительства РФ от

29.12.2021 №2571.

В извещении о проведении закупки установлено дополнительное требование к участникам закупки предусмотренное п. 10 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

П. 10 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличие опыта исполнения следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному п. 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных п. 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции участником закупки представляются следующие документы:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В соответствии с пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления)

заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе установлено, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается

Согласно ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Проанализировав представленные АО «ЕЭТП» документы, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что для подтверждения соответствия Заявителя дополнительному требованию, предусмотренному ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Обществом был представлен договор субподряда №47/20 от 17.04.2020 на выполнение работ по строительству пристройки на 90 мест в МБДОУ «Детский сад №75», акты об объемах выполненных работ КС-2 и КС-3 (на общую сумму 65 000 000 руб.), акты приемки работ.

Учитывая направленность контрактной системы на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд, обеспечение экономности и результативности соответствующих бюджетных ассигнований, установление дополнительных требований к участнику закупки в части наличия у него опыта выполнения работ должно соотноситься с объектом (предметом) закупки и являться объективно необходимым именно для выявления участника, в наибольшей степени соответствующего целям и задачам такой закупки. Принятие Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 и установление в нем дополнительных требований к участникам закупок осуществлялось с целью участия в государственных закупках только тех подрядчиков, которые имеют опыт выполнения работ, связанный с предметом контракта, следовательно, условием допуска к участию в соответствующей закупке является наличие у участника закупки требуемого опыта выполнения работ.

Принимая во внимание, что Закон о контрактной системе и Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что для определения наличия у участника аукциона опыта по выполнению соответствующих работ не имеет значения в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика.

Таким образом, ООО «Классик» соответствовало требованию, установленному в извещении о проведении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, так как комплект представленных документов свидетельствует об опыте выполнения работ участником закупки.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о нарушении Уполномоченным органом положений ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной

системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Классик» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту здания поликлиники №2 ОБУЗ «Кинешемская ЦРБ», расположенной по адресу: Ивановская область, г. Кинешма, ул. Правды, д.69 (извещение 0133200001723000703) обоснованной.
2. Установить в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушение ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии