

РЕШЕНИЕ №48-ФАС22-ОВ/03-13

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2013 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 16 апреля 2013 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 48-ФАС22-ОВ/03-13 по признакам нарушения администрацией Павловского района Алтайского края и ООО «Новозоринские коммунальные сети» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении без конкурса договора от 16.06.2011,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мониторинга рынка услуг по управлению многоквартирными домами было установлено, что 16 июня 2011 года между администрацией Павловского района и ООО «Новозоринские коммунальные сети» заключён договор о передаче муниципального имущества (жилищного фонда) на обслуживание.

По данному факту УФАС по Алтайскому краю на основании приказа №95 от 21.03.2013 в отношении администрации Павловского района Алтайского края и ООО «Новозоринские коммунальные сети» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 48-ФАС22-ОВ/03-13.

На заседании Комиссии представители ответчиков нарушение антимонопольного законодательства не признали и пояснили, что договор был заключён только с целью передачи ООО «Новозоринские коммунальные сети» полномочий по заключению договоров социального найма от имени администрации района.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях органа местного самоуправления нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно условиям договора от 16.06.2011 ООО «Новозоринские коммунальные сети»:

- заключает договоры найма с нанимателями жилых помещений, а также договоры о предоставлении жилищно-коммунальных услуг в соответствии с утвержденными Правилами предоставления коммунальных услуг;

- обеспечивает сохранность жилищного фонда;

- осуществляет ремонт жилищного фонда, работы по устранению аварийных ситуаций в жилых зданиях по заявкам квартиросъёмщиков.

В соответствии со статьёй 162 Жилищного кодекса РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Таким образом, обязанности Общества, указанные в договоре, совпадают с функциями управляющей организации.

Согласно приложению №1 к договору от 16.06.2011 в перечне муниципального жилищного фонда, передаваемого ООО «Новозоринские коммунальные сети» указан дом, расположенный по адресу: п. Новые Зори, ул. Железнодорожная, 23. Вместе с тем, как было установлено в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №14-ФАС22-ОВ/02-2013, способ управления указанным домом не выбран. На основании изложенного, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к выводу о том, что договор от 16.06.2011 №6 о передаче муниципального имущества (жилищного фонда) на обслуживание в отношении дома, расположенного по адресу: п. Новые Зори, ул. Железнодорожная, 23, по своему содержанию является договором управления многоквартирным домом.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не реализовано.

Согласно ч.1 ст. 18 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» орган местного самоуправления в соответствии с положениями статьи 161 Жилищного кодекса РФ проводит до 1 мая 2008 года открытый конкурс по выбору управляющей организации, если собственниками помещений в многоквартирном доме до 1 января 2007 года не выбран способ управления многоквартирным домом или принятое такими собственниками решение о выборе способа управления многоквартирным домом не было реализовано. Субъекты РФ вправе установить сроки начала и окончания проведения указанных конкурсов для всех или отдельных муниципальных образований при условии их проведения не позднее 1 мая 2008 года.

Вышеперечисленными нормативными актами закреплена обязанность органов местного самоуправления в проведении конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в установленных законом случаях.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действия администрации Павловского района и ООО «Новозоринские коммунальные сети», выразившиеся в заключении договора от 16.06.2011, содержат нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Павловского района Алтайского края и ООО «Новозоринские коммунальные сети», выразившееся в заключении договора от 16.06.2011 №6 в отношении дома, расположенного по адресу: п. Новые Зори, ул. Железнодорожная, 23 (приложение №1 к договору), противоречащими абзацу 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации Павловского района и ООО «Новозоринские коммунальные сети» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е №48-ФАС22-ОВ/03-13-1

16 апреля 2013 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 апреля 2013 года по делу № 48-ФАС22-ОВ/03-13 по признакам нарушения администрацией Павловского района Алтайского края и ООО «Новозоринские коммунальные сети» абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Павловского района Алтайского края **в срок до 14 мая 2013 года** прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём исключения из предмета договора от 16.06.2011 №6 дома, расположенного по адресу: п. Новые Зори, ул. Железнодорожная, 23 (приложение №1 к договору).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ №48-ФАС22-ОВ/03-13-2

16 апреля 2013 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 16 апреля 2013 года по делу № 48-ФАС22-ОВ/03-13 по признакам нарушения ООО «Новозоринские коммунальные сети» и администрацией Павловского района Алтайского края абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Новозоринские коммунальные сети» **в срок до 14 мая 2013 года** прекратить нарушение абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём исключения из предмета договора от 16.06.2011 №6 дома, расположенного по адресу: п. Новые Зори, ул. Железнодорожная, 23 (приложение №1 к договору).

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

