Решение № 03-10.1/75-2013

о признании жалобы необоснованной

08 апреля 2013 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <…>,

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС Омской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – заявитель) на действия Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на поставку маркированных конвертов и почтовых марок для нужд учреждения (извещение № 0352100019813000006) (далее – запрос котировок),

в присутствии представителей:

заявителя – <…> (доверенность от 14.02.2013);

заказчика – <…> (доверенность от 05.04.2013),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 2887 от 01.04.2013), в которой указано, что заказчик нарушил требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов»), установив в извещении 0352100019813000006 требования к запрашиваемым товарам, которые ограничивают (исключают) его участие в запросе котировок.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-2046 от 02.04.2013) заказчиком были представлены материалы размещения заказа, из которых следует, что 26.03.2013 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) заказчик разместил извещение №0352100019813000006, установив максимальную цену государственного контракта 200000 руб.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.04.2013 к сроку окончания подачи котировочных заявок ни одна заявка не подана.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей сторон и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» внеплановой проверки,

Комиссия признала жалобу Заявителя **необоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4 статьи 43 Федерального закона «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В электронной форме извещения № 0352100019813000006 указано: *«Характеристики и количество поставляемого товара в соответствии с прикрепленным файлом».*

При этом в прикрепленном файле содержится извещение № 6 о проведении запроса котировок, согласно позициям №№ 2-6 пункта 4 которого требуются к поставке почтовые марки номиналом 10, 15, 25, 30 и 50 копеек. При этом каждая из указанных позиций содержит следующее условие: *«Знаки почтовой оплаты должны быть новыми,* ***иметь самоклеящуюся основу*** *и готовыми к эксплуатации».*

Согласно части 2 статьи 42 Федерального закона «О размещении заказов» заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и главой 5 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 45 Федерального закона «О размещении заказов» предусмотрено, в частности, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно определению, данному в статье 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» государственные знаки почтовой оплаты - почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату услуг почтовой связи.

Приказом Министерства связи Российской Федерации от 26.05.1994 № 115 утверждено Положение о знаках почтовой оплаты и специальных почтовых штемпелях Российской Федерации, согласно пункту 1.5 которого непосредственное планирование, издание и распространение знаков почтовой оплаты, экспорт и импорт филателистических товаров осуществляется Издательско-торговым центром «Марка» Федерального управления почтовой связи при Министерстве связи Российской Федерации (далее – ФГУП Издатцентр «Марка»).

В жалобе заявителя указано, что вышеприведенное условие извещения о проведении запроса котировок является невыполнимым, т.к. *«в соответствии с информацией, полученной от ФГУП Издатцентр «Марка» (письмо от 07.12.2012 № 11-15/2263), ФГУП Издатцентр «Марка» не выпускало и не выпускает почтовые марки на самоклеящейся основе номиналом ниже 1 рубля»*.

Из данного письма ФГУП Издатцентр «Марка», копия которого была приложена к жалобе заявителя, также следует, что почтовые марки номиналом 10, 15, 25, 30 и 50 копеек выпускаются на клеевой основе.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснила, что почтовые марки бывают двух типов: первый - марки, на которые нанесен клеевой слой; чтобы наклеить их, требуется увлажнение обратной поверхности марки; второй - самоклеящиеся марки, которым увлажнение не требуется; они выпускаются на тонкой подложке из бумаги; чтобы наклеить такую марку, нужно снять подложку и приклеить марку на конверт.

В свою очередь заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, в которых указано: *«Под самоклеящейся основой заказчиком понималось, прежде всего, наличие на обратной стороне (поверхности) марки* ***клейкой основы****, которая позволяет наклеить марки на конверт без применения специального вещества, т.е. клея»*.

Таким образом, заказчику требовалось поставить почтовые марки номиналом 10, 15, 25, 30 и 50 копеек на клеевой основе.

В силу указанного не нашел своего подтверждения довод жалобы заявителя о том, что заказчиком в извещении о проведении запроса котировок были установлены невыполнимые требования к запрашиваемым товарам, в связи с чем, Комиссия признала жалобу необоснованной.

Вместе с тем, при проведении данного запроса котировок Комиссия установила в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 45 Федерального закона «О размещении заказов», согласно которой заказчик обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей,** а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, **не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока**.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с частью 1 статьи 194 ГК РФ в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Извещение № 0352100019813000006 размещено заказчиком на официальном сайте **26.03.2013.**

При этом Извещением № 0352100019813000006 установлен срок окончания подачи котировочных заявок - **01.04.2013** в 17:30 (**четвертый рабочий день** со дня размещения извещения о проведении запроса котировок).

Комиссия считает, что срок размещения извещения должен исчисляться исключительно от **даты** окончания срока подачи заявок вне зависимости от того, когда в организации установлено начало или окончание рабочего дня.

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 45 Федерального закона «О размещении заказов» заказчик сократил срок подачи котировочных заявок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов», пунктом 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 № 30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204, пунктами 3.35 и 3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, зарегистрированного в Минюсте России 01.08.2012 № 25073, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать **необоснованной** жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС Омской области – филиала ФГУП «Почта России» на действия Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» при проведении запроса котировок на поставку маркированных конвертов и почтовых марок для нужд учреждения (извещение №0352100019813000006).

2. Признать в действиях Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» нарушение требований части 1 статьи 45 Федерального закона «О размещении заказов».

3 . В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» выдать Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

4. По факту выявленного нарушения законодательства о размещении заказов передать материалы проведенного запроса котировок (извещение №

0352100019813000006) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/75-2013

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

08 апреля 2013 г. г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе: <…>,

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС Омской области – филиала ФГУП «Почта России» на действия Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» при проведении запроса котировок на поставку маркированных конвертов и почтовых марок для нужд учреждения (извещение № 0352100019813000006),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов»), установив нарушение требований части 1 статьи 45 Федерального закона «О размещении заказов» в действиях Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области»,

на основании своего Решения от 08.04.2013 № 03-10.1/75-2013, руководствуясь частью 5 и пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 1 статьи 17.1, частью 6 статьи 60 указанного Федерального закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному казенному учреждению «Исправительная колония № 7 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» **в срок до 19.04.2013:**

- отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 02.04.2013;

- аннулировать запрос котировок на поставку маркированных конвертов и почтовых марок для нужд учреждения (извещение № 0352100019813000006).

2. Об исполнении пункта 1 настоящего предписания проинформировать Омское УФАС России **в срок до 22.04.2013 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Кусанову Ш.М.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа **влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.