

РЕШЕНИЕ

по делу №03-10/05-2014

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено «25» июля 2014г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель управления; члены Комиссии: <...> – начальник отдела управления, <...> – главный специалист-эксперт управления, <...> – ведущий специалист-эксперт управления, рассмотрев дело № 03-10/05-2014 по признакам нарушения Магаданским областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Хасынская районная больница» (далее – МОГБУЗ «Хасынская РБ», Учреждение) (юридический адрес: ул. Юбилейная, д. 9, п. Палатка, Хасынский район, Магаданской области, 686110) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при участии в деле от ответчика – исполняющая обязанности главного врача МОГБУЗ «Хасынская РБ» <...>, начальник планово-экономического отдела МОГБУЗ «Хасынская РБ» <...>.

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МОГБУЗ «Хасынская РБ» явилось обнаружение Магаданским УФАС России признаков нарушения Учреждением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства 10.06.2014 приказом Магаданского УФАС России № 01-12/56 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» в отношении МОГБУЗ «Хасынская РБ» было возбуждено дело № 03-10/05-2014 (л.д. 165). Определением № 71 от 10.06.2014 дело назначено к рассмотрению на 14.07.2014 на 14 часов 15 минут (л.д. 164).

Комиссия, установив фактические обстоятельства дела, исследовав и оценив представленные в материалы дела документы, выслушав ответы и пояснения ответчика по делу, установила следующее.

Учреждение оказывает платные медицинские услуги на основании Устава, утвержденного приказом департамента здравоохранения администрации Магаданской области № 75 от 23 февраля 2013 года и согласованного комитетом по управлению государственным имуществом Магаданской области распоряжением № 69 от 05 февраля 2013 года (л.д. 1-19); выданной департаментом здравоохранения Магаданской области лицензии на осуществление медицинской деятельности № ЛО-49-01-000297 от 20.12.2013 (л.д. 66-69).

Согласно п. 1.3. Устава Учреждение находится в ведомственном подчинении департамента здравоохранения администрации Магаданской области, который осуществляет функции учредителя в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Магаданской области. В соответствии с п. 2.8 Устава Учреждение имеет право оказывать платные медицинские услуги населению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Уставом.

05 марта 2014 года в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, об изменении наименования юридического лица с указанием организационно-правовой формы в Магаданское областное бюджетное учреждение здравоохранения «Хасынская районная больница», сокращённое наименование МОГБУЗ «Хасынская РБ» (ранее МОГБУЗ «Хасынская ЦРБ»).

Правовой основой при оказании платных медицинских услуг являются: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг», Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 302н от 12.04.2011 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры (обследования), занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», Постановление Губернатора Магаданской области от 28.06.1997 № 159 «Об утверждении Положения о порядке предоставления платных медицинских услуг населению учреждениями здравоохранения Магаданской области», Приказ департамента здравоохранения администрации Магаданской области от 05.03.2013 № 104 «О порядке определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области».

Учреждением в 2013 году выполнялись следующие медицинские осмотры: медицинские периодические осмотры работников с вредными условиями труда; профилактические осмотры при поступлении на работу; профилактические осмотры на право ношения огнестрельного оружия; профилактические осмотры для водителей транспортных средств (мужчин и женщин); медосмотры декретированной группы; иностранных граждан при поступлении на работу; медосмотры сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих мужчин и женщин до 40 лет, сотрудников ОВД РФ и военнослужащих мужчин и женщин после 40 лет.

В силу статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) ГК РФ и [статей 3 и 10](#) Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Из содержания статьи 5 Закона о защите конкуренции следует, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1); доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок (пункт 2).

В соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России № 220 от 28.04.2010 (далее – Порядок проведения анализа), управлением проведен анализ состояния конкуренции на рынке платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «Хасынский район» по итогам 2013 года, по результатам которого составлен аналитический отчет от 08.07.2014.

Для оценки состояния конкуренции на исследуемых рынках проведена расчетно-аналитическая работа по определению: временного интервала, продуктовых и географических границ товарного рынка; состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке; объема и долей хозяйствующих субъектов на рынке; уровня концентрации и барьеров входа.

Предметом исследования являлся товарный рынок, связанный с оказанием платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «Хасынский район».

Анализ рынка выполнялся в отношении прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, прохождения профилактических осмотров при поступлении на работу, прохождения профилактического осмотра на право ношения огнестрельного оружия, прохождения профилактических осмотров для водителей транспортных средств, прохождения медосмотров декретированной группы, прохождения медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, прохождения медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет, прохождения медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет.

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка проведения анализа при анализе состояния конкуренции на исследуемых товарных рынках в качестве исходной информации использованы сведения, полученные от министерства здравоохранения и демографической политики Магаданской области, МОГБУЗ «Хасынская РБ», приобретателей услуг, а также данные иных источников информации.

Временной интервал исследования товарных рынков определен с учетом цели исследования рынков и в соответствии с требованиями раздела II Порядка проведения анализа – 2013 год. Исходя из целей исследования, проводился ретроспективный анализ.

Продуктовые границы исследуемого рынка определены, как платные медицинские услуги в части прохождения следующих медицинских осмотров: медицинского периодического осмотра для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактического осмотра при поступлении на работу, профилактического осмотра на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин.

Определение продуктовых границ проведено на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность; общероссийского классификатора продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности; номенклатуры работ и услуг в здравоохранении (утв. Министерством здравоохранения и социального развития РФ 12.07.2004); договоров, заключенных в отношении медицинских услуг МОГБУЗ «Хасынская РБ»; перечня платных

медицинских услуг, оказываемых МОГБУЗ «Хасынская РБ».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) (далее ОКВЭД), утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, платным медицинским услугам соответствует раздел N «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подраздел NA «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», класс 85 «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», подкласс 85.1 «Деятельность в области здравоохранения», группа 85.11 «Деятельность лечебных учреждений», код 85.11.1 «Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных».

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит обязательному лицензированию.

Согласно приказам МОГБУЗ «Хасынская ЦРБ» № 23/1 от 11.01.2013 (л.д. 132) и № 67/1 от 07.10.2013 (л.д. 131) «О введении платных медицинских услуг для населения Хасынского района» утверждены тарифы на платные медицинские услуги. Согласно прейскуранту цен на платные медицинские услуги МОГБУЗ «Хасынская центральная районная больница» установлена стоимость следующих медицинских осмотров: медицинского периодического осмотра для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактического осмотра при поступлении на работу, профилактического осмотра на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин.

При выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализировались: функциональное назначение товара, применение товара, качественные характеристики, технические характеристики, цена, условия реализации.

1. Функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства: определение возможности использования специалистов на определенных рабочих местах; для получения разрешения на право ношения оружия; для получения водительского удостоверения; для трудоустройства; для предъявления по месту требования медицинского заключения.

Из ответов приобретателей установлено, что платные медицинские услуги (медицинские осмотры) используются для определения соответствия состояния здоровья лица, поручаемой ему работе.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 04.10.2012 № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» под платными медицинскими услугами понимаются медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования (далее - договор).

В соответствии со ст. 46 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации» медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Видами медицинских осмотров являются:

- профилактический медицинский осмотр, проводимый в целях раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также в целях формирования групп состояния здоровья и выработки рекомендаций для пациентов;
- предварительный медицинский осмотр, проводимый при поступлении на работу или учебу в целях определения соответствия состояния здоровья работника поручаемой ему работе, соответствия учащегося требованиям к обучению;
- периодический медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью в целях динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, учащихся, своевременного выявления начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового, учебного процесса на состояние здоровья работников, учащихся, в целях формирования групп риска развития профессиональных заболеваний, выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов работ, продолжению учебы;
- предсменные, предрейсовые медицинские осмотры, проводимые перед началом рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, состояний и заболеваний, препятствующих выполнению трудовых обязанностей, в том числе алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и остаточных явлений такого опьянения;
- послесменные, послерейсовые медицинские осмотры, проводимые по окончании рабочего дня (смены, рейса) в целях выявления признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды и трудового процесса на состояние здоровья работников, острого профессионального заболевания или отравления, признаков алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

– иные установленные законодательством Российской Федерации виды медицинских осмотров.

Диспансеризация представляет собой комплекс мероприятий, проводимый с целью определения рисков развития заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, в том числе препятствующих прохождению государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы, сохранения и укрепления физического и психологического здоровья государственного гражданского служащего Российской Федерации и муниципального служащего.

2. Применение товара: профессиональное использование.

3. Качественные характеристики: определяются порядком и стандартами, установленными нормативными актами в здравоохранении.

4. Технические характеристики: в соответствии с требованиями и правилами, установленными нормативными правовыми актами здравоохранения.

5. Цены: устанавливаются учреждением на основании нормативных правовых актов, принятых учредителями учреждения.

6. Условия реализации: услуги оказываются в поликлиническом или амбулаторном отделении на основании списка, представленного заказчиками, по результатам обследования выдается медицинское заключение или обобщение результатов исследования.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 029-2007.

ОК 029-2007 предусматривает следующие виды деятельности в группе 85.11 «Деятельность лечебных учреждений»: подгруппу 85.11.1 «Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных»; подгруппу 85.11.2 «Деятельность санаторно-курортных учреждений».

Деятельность больничных учреждений широкого профиля и специализированных и деятельность санаторно-курортных учреждений не могут рассматриваться, как взаимозаменяемые услуги.

Определение взаимозаменяемых товаров основано на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Определение продуктовых границ товарного рынка основано на выборочном опросе мнений покупателей о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

При выявлении взаимозаменяемых товаров использован метод «тест гипотетического монополиста», для этого приобретатели отвечали на вопрос: «Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить платные медицинские услуги по прохождению медицинских осмотров (в разрезе прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров (предварительных, периодических), если цены на указанные услуги одновременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены на остальные услуги останутся неизменными», установлено, что приобретатели не готовы заменить указанные платные медицинские услуги другими услугами.

Географические границы рынка платных медицинских услуг в части прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактических осмотров при поступлении на работу, профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин определены географическими границами территории муниципального образования «Хасынский район», установленными Законом Магаданской области от 28.12.2004 № 511-ОЗ «О границах и статусе муниципальных образований в Магаданской области».

Определение географических границ проведено на основе информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля и о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Целью и задачей деятельности МОГБУЗ «Хасынская РБ», являющегося объектом антимонопольного контроля, согласно уставу, утвержденному начальником департамента здравоохранения администрации Магаданской области (приказ № 75 от 14.02.2013), является оказание медицинской помощи населению муниципального образования «Хасынский район». Пунктом 3.5 Устава установлено, что Учреждение кроме основных видов деятельности, предусмотренных Уставом, вправе осуществлять иные виды деятельности, приносящие доход: экспертиза профпригодности, экспертиза на право владения оружием, предварительные и периодические медицинские осмотры, предрейсовые и послерейсовые осмотры водителей транспортных средств. Данный перечень платных медицинских услуг, оказываемых Учреждением населению муниципального образования «Хасынский район», является исчерпывающим. Согласно

сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, размещённых на официальном сайте Федеральной налоговой службы, местом нахождения МОГБУЗ «Хасынская РБ» является – п. Палатка, Магаданской области.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства выявлены в пределах предоставленных территориальному органу полномочий на территории Магаданской области.

Предварительно географические границы товарного рынка определены границами территории муниципального образования «Хасынский район», установленными Законом Магаданской области от 28.12.2004 № 511-ОЗ «О границах и статусе муниципальных образований в Магаданской области».

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учтено следующее:

- требования статьи 10 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации в части оказания медицинских услуг по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; транспортная доступность медицинских организаций для всех групп населения;
- организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями;
- установившиеся связи между исполнителем и заказчиками;
- отсутствие возможности перемещения услуги к покупателю;
- региональные особенности спроса на рассматриваемые услуги (включая потребительские предпочтения), в т.ч. территориальное расположение исполнителя услуг;
- транспортные расходы.

На территории муниципального образования «Хасынский район» имелся один исполнитель платных медицинских услуг по медицинским периодическим осмотрам для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактическим осмотрам при поступлении на работу, профилактическим осмотрам на право ношения огнестрельного оружия, профилактическим осмотрам для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотрам декретированной группы, медосмотрам иностранных граждан при поступлении на работу, медицинским осмотрам врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинским осмотрам врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин, обеспечивавший потребности рассматриваемых групп приобретателей. С учетом транспортных и командировочных расходов, цены на указанные платные медицинские услуги, оказываемые на каких-либо иных территориях, возросли бы более чем на 10 процентов средневзвешенных цен на услуги, которые были доступны приобретателям в пределах территории муниципального образования «Хасынский район». Поэтому, заказывать медицинские услуги у продавцов, расположенных на каких-либо иных территориях становилось нецелесообразным и экономически невыгодным для приобретателей.

Определение географических границ товарного рынка осуществлено следующими методами: методом «теста гипотетического монополиста»; методом установления фактических районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах).

Исходя из представленной информации, географическое расположение районов продаж (местоположение приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке, установлено границами территории муниципального образования «Хасынский район».

В результате проведения «теста гипотетического монополиста» выяснялось мнение приобретателей товара о географических границах товарного рынка. Для этого приобретатели отвечали на вопрос: «У каких организаций – исполнителей, расположенных за пределами муниципального образования «Хасынский район» и в каком количестве (объеме) Вы предпочтете заказывать платные медицинские услуги по прохождению медицинских осмотров (в разрезе прохождения медицинских осмотров на право вождения автотранспорта, прохождения медицинских осмотров на право приобретения и ношения оружия, прохождения медицинских осмотров (предварительных, периодических), если цены на указанные услуги в пределах муниципального образования «Хасынский район» долговременно (дольше одного года) повысятся на 5-10 процентов, а цены за пределами таких границ останутся прежними» (укажите наименование организации – исполнителя). Из ответов приобретателей определено, что гипотетическое увеличение цены на медицинские услуги, оказываемые в пределах муниципального образования «Хасынский район» не ведет к тому, что приобретатели будут приобретать рассматриваемый товар на других территориях (у продавцов, расположенных на других территориях).

С учетом установленного, границы выявленной территории муниципального образования «Хасынский район» Комиссией признаны географическими границами рассматриваемого товарного рынка.

В силу пункта 5.1 Порядка проведения анализа в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Согласно информации, представленной Министерством здравоохранения и демографической политики Магаданской области письмом исх. № 4158-09/05 от 23.05.2014, в ответ на запрос Магаданского УФАС России исх. № 01-10/1536 от

22.05.2014 установлено, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывавшим платные медицинские услуги в 2013 году (в частности следующие медицинские осмотры: медицинские периодические осмотры для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактические осмотры при поступлении на работу, профилактические осмотры на право ношения огнестрельного оружия, профилактические осмотры для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотры декретированной группы, медосмотры иностранных граждан при поступлении на работу, медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин) и имевшего лицензию № ЛО-49-01-000260 от 17.06.2013 на осуществление медицинской деятельности (в т.ч. на медицинские осмотры (предварительные, периодические), медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием, военно-врачебную экспертизу, экспертизу профпригодности) являлось МОГБУЗ «Хасынская ЦРБ» (юридический и почтовый адрес: РФ, 686110, Магаданская область, Хасынский район, посёлок Палатка, ул. Юбилейная, д.9).

На основе информации, полученной при определении временного интервала, продуктовых и географических границ рынка платных медицинских услуг в части прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактических осмотров при поступлении на работу, профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин, был определен хозяйствующий субъект, действовавший в 2013 году на рассматриваемом рынке (идентификация):

Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Хасынская районная больница» – ул. Юбилейная, д. 9, п. Палатка, Хасынский район, Магаданская область, 686110.

В 2013 году на рынке продаж (оказания) платных медицинских услуг (в части прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактических осмотров при поступлении на работу, профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин) в географических границах муниципального образования «Хасынский район» единственным продавцом являлось МОГБУЗ «Хасынская ЦРБ» с долей 100%.

Исходя из показателей рыночной концентрации $CR=100\%$, $HNI=10000$, рынок продаж (оказания) платных медицинских услуг в части прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактических осмотров при поступлении на работу, профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин в географических границах муниципального образования «Хасынский район» относится к рынку с высоким уровнем концентрации ($70\% < CR3 \leq 100\%$; $2\ 000 \leq HNI \leq 10\ 000$).

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемый товарный рынок являются:

- экономические ограничения, связанные с необходимостью осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- экономические ограничения, связанные с преимуществом хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке, перед потенциальными участниками товарного рынка, в частности, по затратам на единицу продукции и по спросу на товар, по наличию долгосрочных договоров с приобретателями;
- административные ограничения, связанные с необходимостью получения лицензии на осуществление медицинской деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и соответствующего разрешения;
- административные ограничения, связанные с соблюдением обязательных требований к качеству медицинской помощи;
- отсутствие квалифицированных специалистов;
- высокая степень монополизации рынка;
- ограничение по спросу.

За период с 01.01.2013 по 31.12.2013 на рынке не появилось новых хозяйствующих субъектов, способных составить конкуренцию уже присутствующему субъекту рынка. Барьеры входа на рынок можно признать труднопреодолимыми. На основании наличия вышеперечисленных барьеров, следует вывод о том, что доступ на рынок новых хозяйствующих

субъектов затруднен.

В связи с изложенным выше, с учётом изменения наименования юридического лица с 05.03.2014 из МОГБУЗ «Хасынская ЦРБ» в МОГБУЗ «Хасынская РБ», Комиссия устанавливает что, в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактических осмотров при поступлении на работу, профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия, профилактического осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин в географических границах муниципального образования «Хасынский район» по итогам 2013 года МОГБУЗ «Хасынская РБ» занимало доминирующее положение с долей более 50%.

Представители Ответчика ознакомлены с результатами исследования рынка платных медицинских услуг в географических границах муниципального образования «Хасынский район» по итогам 2013 года.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой цены товара.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующего субъекта по пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции необходимо установить не только наличие доминирующего положения хозяйствующего субъекта на товарном рынке, но и факт превышения в цене суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке.

Первое условие монопольно высокой цены – превышение суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли, Комиссией установлено в силу следующего.

Главным врачом МОГБУЗ «Хасынская ЦРБ» приказом № 23/1 от 11.01.2013 года утверждены тарифы с 01.01.2013 на платные медицинские услуги, согласно приложениям. Приказом № 67/1 от 07.10.2013 утверждены те же тарифы, действующие с 01.10.2013. В соответствии с прейскурантом цен на платные медицинские услуги Учреждением утверждена стоимость на медицинские периодические осмотры работников с вредными условиями труда; профилактические осмотры при поступлении на работу; профилактические осмотры на право ношения огнестрельного оружия; профилактические осмотры для водителей транспортных средств (мужчин и женщин); медосмотры декретированной группы; иностранных граждан при поступлении на работу; медосмотры сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих мужчин и женщин до 40 лет, сотрудников ОВД РФ и военнослужащих мужчин и женщин после 40 лет.

Стоимость медицинского осмотра состоит из:

-стоимости осмотра специалистами (каждому виду осмотра соответствует определённый перечень специалистов). Стоимость осмотра одним специалистом рассчитана путём умножения 1 минуты работы кабинета на норматив времени осмотра. 1 минута работы кабинета, в свою очередь, рассчитывается путём сложения всех расходов (ФОТ, начисления на ФОТ, медикаменты, мягкий инвентарь, мед. инструменты, накладные расходы), приходящихся на кабинет за год и деления на годовой фонд рабочего времени, приходящегося на каждый кабинет;

-стоимости флюорографического обследования (во всех видах осмотров), которое состоит из стоимости работы врача и лаборанта, рассчитанной вышеописанным способом, стоимости рентген-плёнки и одноразовых вакуумных пробирок с иглой и переходником;

-стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (во всех видах осмотров, кроме осмотров военнослужащих).

Исследовав, представленные расчёты стоимости медицинских осмотров, Комиссия приходит к выводу, что:

1. Условные единицы трудозатрат, в представленных Учреждением расчётах стоимости платных медицинских осмотров (периодических осмотров работников с вредными условиями труда; профилактических осмотров при поступлении на работу; профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия; профилактических осмотров для водителей транспортных средств (мужчин и женщин); медосмотров декретированной группы; иностранных граждан при поступлении на работу; медосмотров сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих мужчин и женщин до 40 лет, сотрудников ОВД РФ и военнослужащих мужчин и женщин после 40 лет) (л.д. 144-159), не соответствуют единицам трудозатрат «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ» утверждённой Минздравсоцразвития РФ от 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от

27.12.2011 № 1664н (далее – Номенклатура). Магаданским УФАС России письмом исх. № 01-10/662 от 11.03.2014 пунктом 7 (л.д. 83-86) были запрошены хронометражные наблюдения или типовые нормативы времени, подтверждающие обоснованность применения иных единиц трудозатрат. Однако, Учреждением указанные документы не были представлены.

2. Неверно произведён расчёт коэффициента накладных расходов, а,

следовательно, и суммы самих накладных расходов, приходящихся на кабинеты (таблица 7 и 8 Учреждения соответственно, л.д. 136,137):

А) в расчёт необоснованно включены расходы на коммунальные услуги. Согласно п. 3 Порядка определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казёнными государственными учреждениями, находящимися в ведении департамента здравоохранения администрации Магаданской области, утверждённого приказом департамента здравоохранения от 05.03.2013 № 104 (далее – Приказ № 104), из расчёта исключаются расходы на коммунальные услуги, так как расходы на оплату коммунальных услуг в полном объёме финансируются из средств бюджета.

Б) в расчёт необоснованно включены расходы на исследование особо опасных инфекций, на медицинские инструменты сроком службы до 12 месяцев и более 12 месяцев, на медикаменты и мягкий инвентарь, являющиеся прямыми расходами и учтённые в прямых расходах в таблице 2 калькуляций Учреждения (расчёт затрат на 1 минуту рабочего времени врачей ведущих амбулаторный приём) и таблице 4 калькуляций (расчёт затрат вспомогательной службы – рентген кабинета, физиотерапевтического, кабинета функциональной диагностики и пр.).

Таким образом, сумма накладных расходов необоснованно завышена.

3. В расчёт стоимости медицинских осмотров профилактических при поступлении на работу; периодических работающих во вредных и/или опасных условиях; профилактических на право ношения огнестрельного оружия; для водителей транспортных средств; декретированной группы включено флюорографическое обследование по цене 702 руб. 06 коп. (л.д. 146, 147, 148, 149, 150, 151, 154, 155, 156, 157, 158, 159), для сотрудников ОВД РФ и военнослужащих по цене 182 руб. 06 коп. (л.д. 144,145, 152, 153) В договорах с контрагентами на проведение платных медицинских осмотров Учреждением также предусмотрено проведение флюорообследования, например в договорах № 23/13 от 15 марта 2013 года п. 2.1.2. (л.д. 288-290), №22/13 от 5 апреля 2013 п. 2.1.2. (л.д. 284-287), № 52/13 п. 2.1.3. (л.д. 272-275), 25/13 от 27 мая 2013 п. 2.1.3. (л.д.268-271) и пр..

Одним из условий оказания платных медицинских услуг, согласно абз. 3 общей части Положения о предоставлении платных медицинских услуг, которое утверждено главным врачом Учреждения 14 января 2013 года (л.д. 71-82), является отсутствие платных медицинских услуг в перечне областной Программы государственных гарантий, обеспечивающих граждан РФ бесплатной медицинской помощью.

Постановлением администрации Магаданской области от 20.12.2012 № 980-па «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Магаданской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» флюорографическое обследование населения включено в перечень мероприятий, финансируемых за счёт средств областного бюджета. Следовательно, включение стоимости флюорографического обследования в стоимость вышеперечисленных платных медицинских осмотров является необоснованным.

Стоимость флюорографического обследования иностранных граждан при поступлении на работу состоит из стоимости работы рентгенологического кабинета, стоимости флюорографической плёнки и стоимости одноразовых вакуумных пробирок с иглой и переходником. При этом экономического обоснования включения 500 руб. стоимости флюорографической плёнки в расчёте не представлено, равно как и стоимости одноразовых вакуумных пробирок с иглой и переходником (20 руб.). Стоимость работы врача и лаборанта завышена, т.к. при расчёте накладных расходов применён неверно рассчитанный коэффициент.

4. Неверно произведён расчёт стоимости комплексного тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (л.д. 168, 169), включённый в состав затрат по следующим медицинским осмотрам (периодическим осмотрам работников с вредными условиями труда; профилактическим осмотрам при поступлении на работу; профилактическим осмотрам на право ношения огнестрельного оружия; профилактическим осмотрам для водителей транспортных средств (мужчин и женщин); медосмотрам декретированной группы; иностранных граждан при поступлении на работу):

А) приём врача психиатра-нарколога учтён в перечне специалистов, участвующих во всех видах осмотров, где предусмотрено прохождение тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах. Повторно, приём врача психиатра-нарколога включён в состав расходов на проведение тестирования. Согласно штатному расписанию Учреждения врач психиатр-нарколог один.

Б) вместо годового фонда рабочего времени в расчётах применён фонд рабочего времени за месяц.

5. В расчётах стоимости профилактических осмотров при поступлении на работу на 2013 год (л.д. 158) присутствует математическая ошибка, приводящая к увеличению стоимости осмотра на 200 руб. 82 коп. (сумма затрат меньше итоговой).

Магаданским УФАС России исключены расходы, необоснованно включённые Учреждением в расчёты стоимости платных медицинских осмотров.

Из расчёта коэффициента накладных расходов, произведённого Учреждением в таблице № 7 (л.д. 137), исключаются расходы на коммунальные услуги, т.к. пунктом 3 приказа № 104 прямо предусмотрено исключение данных расходов. А

также, расходы: на исследование особо опасных инфекций, на увеличение стоимости ОС (расходы на медицинские инструменты сроком службы более 12 месяцев), на медикаменты, на мягкий инвентарь, на медицинские инструменты сроком службы менее 12 месяцев, так как эти расходы не являются накладными и учтены в прямых расходах.

Ниже в таблице 1 приведён расчёт коэффициента накладных расходов, произведённый Магаданским УФАС России. Суммы видов накладных расходов за год (оплата командировочных 39 тыс. руб. + услуги связи 80,71 тыс. руб. + работы по содержанию имущества 300 тыс. руб. + утилизация ТБО 30 тыс. руб. + прочие услуги 175,5 тыс. руб. + программное обеспечение 50 тыс. руб. + повышение квалификации 45 тыс. руб. + товары хозяйственного назначения 50 тыс. руб. + заработная плата и начисления на заработную плату административно-хозяйственного персонала 6187,1 тыс. руб. = 6781,81 тыс. руб.) складываются и делятся на фонд заработной платы медицинских работников, непосредственно оказывающих услугу (12578,3 тыс. руб.). Получаем коэффициент накладных расходов равный 0,53916746, с помощью которого определяется, сколько накладных расходов приходится на рубль оплаты труда работников, непосредственно оказывающих услугу.

Таблица 1

Вид накладных расходов	сумма руб)	(тыс.	примечание
1 Приобретение услуг	2203672,19		
2 прочие расходы (оплата командировочных)	21239		
3 услуги связи	22180,71		
4 коммунальные услуги	2233046,98		исключаются из расчёта в силу п.3 приказа 104
5 работы, услуги по содержанию имущества	225330		
6 содержание имущества	300		
7 утилизация ТБО	30		
8 прочие услуги	226175,5		
9 программное обеспечение	50		
10 исследование особоопасных инфекций	125,5		прямые расходы
11 повышение квалификации	45		
12 увеличение стоимости ОС	31097,97		учтено в прямых расходах
13 расходы на мед.инструм. Сроком службы более 12 мес	97,97		
14 увеличение стоимости материальных запасов	3403196,7		
15 расходы на медикаменты	2951,6		учтено в прямых расходах
16 расходы на мягкий инвентарь	100,9		учтено в прямых расходах
17 расходы на мед.инструм. Сроком службы менее 12 мес	94,2		учтено в прямых расходах
18 хоз товары	50		
19 Итого:	594,71		строки 2+3+5+9+11+18
20 з/п АХП и ОПП и начисления на з/п	6187,1		данные МОГБУЗ
21 Основная з/п медицинских работников	12578,3		данные МОГБУЗ
22 коэффициент накладных расходов	0,53916746		к=строки (19+20)/21

Учреждением рассчитаны накладные расходы, приходящиеся на кабинеты и отделения в таблице 8 и таблице 4 (л.д. 136, 140) с применением неверно рассчитанного коэффициента равного 1,045769. Магаданским УФАС России произведён расчёт накладных расходов с применением коэффициента накладных расходов 0,53916746 представленный в таблице 2. Для чего основная заработная плата, приходящаяся на каждый кабинет, умножена на коэффициент накладных расходов.

Таблица 2

наименование должностей	основная з/п (тыс. руб.)	накладные расходы (к= 0,53916746)
врачи, ведущие амбулаторный приём		
1 офтальмолог	174,7	94,19
2 отоларинголог	209,1	112,74
3 невролог	275,9	148,76
4 хирург	339,1	182,83
5 травматолог	104,5	56,34
6 врач-терапевт участ	698,7	376,72
7 инфекционист	280,3	151,13
8 педиатр	905,5	488,22
9 акушер-гинеколог	505,6	272,60
10 зубной врач	1053,4	567,96
11 фтизиатр	833,8	449,56
12 психиатр-нарколог	330,2	178,03
13 психиатр	486,9	262,52
14 эндокринолог	138	74,41
15 дерматолог	195,3	105,30
16 онколог	308,5	166,33

17рентгенотделение	626	337,52
18физиотерапевтическое отд	372,1	200,62
19к-т функциональной диагностики	293	157,98
20УЗИ	195,3	105,30
21КДЛ	894,3	482,18
22Эндоскопический	205,3	110,69
23процедурный	220,4	118,83

Расчёт стоимости минуты рабочего времени каждого кабинета (таблица 2, 4 расчётов Учреждения, л.д. 140, 141), произведённый Магаданским УФАС России, представлен в таблицах 3, 4. Для получения стоимости одной минуты работы кабинетов необходимо: сумму затрат, приходящихся на кабинеты с учётом сумм накладных расходов, рассчитанных в таблице 2, разделить на фонд рабочего времени (рассчитан Учреждением, данные таблиц № 3, № 10, л.д. 140, 134).

Расчёт затрат на 1 минуту рабочего времени врачей, ведущих амбулаторный приём

Таблица 3

кабинеты отделения	годовые расходы кабинетов (тыс.руб.)										итого годовых затрат (тыс.руб.)	годовой фонд рабочего времени (мин.)	С-ть мин. Раб. Времени (руб.)
	общ. ФОТ	начисл. На ФОТ	медика- менты	инстру сроком более 12 мес.	инстр со сроком менее 12 мес.	Мягкий инвентарь	прочие расходы (анализы)	накладные расходы	накладные расходы	накладные расходы			
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
1 офтальмолог	200,87	60,66	120,60	4,00	3,85	4,12	5,13	94,19	488,29	49647	9,84		
2 отоларинголог	240,41	72,60	125,90	4,18	4,02	4,30	5,35	112,74	564,15	49647	11,36		
3 невролог	317,31	95,83	234,70	7,79	7,49	8,02	9,98	148,76	819,90	107445	7,63		
4 хирург	389,95	117,77	268,00	8,89	8,55	9,16	11,39	182,83	985,15	107445	9,17		
5 травматолог	106,09	32,04	62,20	2,06	1,98	2,13	2,64	56,34	262,84	26861	9,79		
6 терапевт	803,48	242,65	608,80	20,21	19,42	20,81	25,88	376,72	2092,09	198588	10,53		
7 инфекционист	322,36	97,35	45,70	1,52	1,46	1,56	1,94	151,13	621,08	49647	12,51		
8 педиатр	1041,33	314,48	345,00	11,45	11,01	11,79	14,67	488,22	2223,28	198588	11,20		
9 акушер-гинеколог	581,40	175,58	163,70	5,43	5,22	5,60	6,96	272,60	1209,53	99294	12,18		
10зубной врач	1211,39	365,84	429,00	14,24	13,69	14,67	18,24	567,96	2616,79	272688	9,60		
11фтизиатр	958,88	289,58	99,50	3,30	3,18	3,40	4,23	449,56	1807,40	82745	21,84		
12психиатр-нарколог	379,77	114,69	92,00	3,05	2,93	3,14	3,91	178,03	773,61	99294	7,79		
13психиатр	559,90	169,09	80,00	2,66	2,55	2,74	3,40	262,52	1079,46	99294	10,87		
14эндокринолог	158,65	47,91	78,30	2,60	2,50	2,68	3,33	74,41	367,05	49647	7,39		
15дерматолог	224,59	67,83	67,00	2,22	2,14	2,29	2,85	105,30	471,37	49647	9,49		
16онколог	354,79	107,15	131,20	4,37	4,19	4,49	5,60	166,33	772,52	99294	7,78		
ИТОГО	7851,17	2371,05	2951,60	97,97	94,18	100,90	125,50	3687,64	17154,51	1639771	168,97		

Таблица 4

Расчёт затрат на 1 минуту рабочего времени вспомогательных служб

кабинеты, отделения	годовые расходы кабинетов (тыс.руб.)							итого годовых затрат (тыс.руб.)	годовой фонд рабочего времени (мин.)	ст-ть минуты работы врача	минуты мед сестры
	общ. ФОТ	начисл. на ФОТ	медика- менты	инстру оборудования	инстру оборудования	мягкий инвентарь	накладные расходы				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1рентген каб	626,01	189,10	105,50	56,00	18,23	337,52	1314,13	245845	7,06	5,35	
2физиотерапевти-ческий	372,12	112,40	86,80	78,00	8,62	200,62	849,94	148941	5,71	5,71	
3функциональной диагностики	293,02	88,50	15,50	23,00	5,30	157,98	578,00	170147	4,69	3,40	
4УЗИ	195,30	59,00	11,89	85,00	3,32	105,30	456,49	56716	8,05	5,55	
5КДЛ	894,28	270,10	110,80	30,00	23,53	482,18	1787,36	387504	4,61	4,61	
6эндоскопический	205,29	62,00	11,89	5,00	2,00	110,69	394,87	256104	2,33	1,54	
7процедурный	220,35	66,50	6,20	0,00	2,00	118,83	411,88	160056	2,57	2,57	

В расчёте стоимости комплексного исследования (тестирования) на содержание наркотических веществ в биологических средах из затрат Магаданским УФАС России исключены расходы на посещение кабинета врача психиатра-нарколога (оплата труда, начисления, накладные расходы). Стоимость мультитеста рассчитана путём деления суммы годовых расходов (970417 руб. – стоимость мультитеста) на фонд рабочего времени врача психиатра-нарколога за год (99294 мин. Согласно таблицам № 9, № 10 Учреждения) и умножения на норматив времени, утверждённый Министерством здравоохранения и социального развития РФ (10 мин.) = 97 руб. 73 коп. – стоимость

мультитеста.

Кроме того, данные первичных документов – счетов-фактур, товарных накладных за 2012, 2013 гг. (л.д. 172-263) позволяют определить цену 1 теста: минимальная цена составляет 42 руб., максимальная – 271 руб., средняя цена – 176 руб. Средняя цена определена путём деления общей стоимости тестов на общее количество по всем представленным товарным накладным.

В расчётах стоимости флюорографического обследования для иностранных граждан включена стоимость рентген-плёнки в размере 500 руб. Т.к. Учреждением не представлены расчёты и документы, являющиеся обоснованием включения в расчёт стоимости рентген-плёнки (500 р.) в расчёт берётся средняя цена 1 листа рентген-плёнки – 38 руб. (рассчитана путём деления общей стоимости рентген-плёнки на общее количество листов рентген-плёнки по всем представленным товарным накладным (л.д. 172-263), минимальная цена 14,25 руб. за лист, максимальная цена – 62,73 руб. за лист). Так как флюорография делается в двух проекциях, средняя цена 1 листа умножена на 2.

Сводные расчёты стоимости медицинских осмотров, произведённые Магаданским УФАС России, приведены ниже по тексту. Расчёты произведены путём исключения экономически необоснованных расходов из расчётов Учреждения.

Расчёт стоимости периодического осмотра работников занятых на тяжёлых работах и работах с вредными и опасными условиями труда на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.) в соответствии с Номенклатурой	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 офтальмолог	9,84	6	59,04
3 отоларинголог	11,36	6	68,16
4 невролог	7,63	8	61,04
5 хирург	9,17	4	36,68
6 травматолог-ортопед	9,79	9	88,11
7 дерматовенеролог	9,49	5	47,45
8 психиатр	10,87	10	108,70
9 психиатр-нарколог	7,79	10	77,90
общий анализ крови			
10лаборант	4,61	8	36,88
11анализ на РМГ	4,61	34	156,74
ЭКГ			
12врач	4,69	20	93,80
13медсестра	3,40	10	34,00
флюорография	исключена		
14стоимость тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах			97,73
15рентабельность 20%			214,31
ИТОГО			1285,84

Расчёт Учреждения л.д. 151,159. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-9), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 10-13), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (строка 14) в размере 97 руб. 73 коп. (расчёт приведён выше по тексту); рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 15). Флюорографическое обследование из расчётов Учреждения исключено.

Экономически обоснованная стоимость составляет 1285 руб. 84 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения - 3201 руб. 04 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 198,74%.

Расчёт стоимости профилактических осмотров при поступлении на работу на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 офтальмолог	9,84	6	59,04
3 отоларинголог	11,36	6	68,16
4 невролог	7,63	8	61,04
5 хирург	9,17	4	36,68
6 психиатр	10,87	10	108,70

7	психиатр-нарколог	7,79	10	77,90
8	дерматовенеролог ЭКГ	9,49	5	47,45
9	врач	4,69	20	93,80
10	м/с общий анализ крови	3,40	10	34,00
11	лаборант	4,61	8	36,88
12	анализ на РМП флюорография	4,61	8	36,88
13	стоимость тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах	исключена		97,73
14	рентабельность 20%			172,71
	ИТОГО			1036,27

Расчёт Учреждения л.д. 158,150. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-8), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 9-12), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (строка 13) в размере 97 руб. 73 коп. (расчёт приведён выше по тексту); рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 14). Флюорографическое обследование в расчёт не включено.

Экономически обоснованная стоимость составляет 1036 руб. 27 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения - 3061 руб. 35 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 254,50%.

Расчёт стоимости профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 офтальмолог	9,84	6	59,04
3 психиатр	10,87	10	108,70
4 психиатр-нарколог флюорография	7,79	10	77,90
5 стоимость тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах	исключена		97,73
6 рентабельность 20%			89,73
ИТОГО			538,40

Расчёт Учреждения л.д. 157,149. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-4), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (строка 5) в размере 97 руб. 73 коп. (расчёт приведён выше по тексту); рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 14). Флюорографическое обследование в расчёт не включено.

Экономически обоснованная стоимость составляет 538 руб. 40 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения - 2055 руб. 70 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 251,08%.

Расчёт стоимости профилактических осмотров для водителей транспортных средств на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 офтальмолог	9,84	6	59,04
3 отоларинголог	11,36	6	68,16
4 акушер-гинеколог	12,18	5	60,90
5 невролог	7,63	8	61,04

6 хирург	9,17	4	36,68
7 психиатр	10,87	10	108,70
8 психиатр-нарколог общий анализ крови	7,79	10	77,90
9 лаборант ЭКГ	4,61	8	36,88
10 врач	4,69	20	93,80
11 м/с флюорография	3,40	10	34,00
12 стоимость тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах			97,73
для женщин	сумма строк 1,2,3,4,5,6,7,8,9	10,11,12	840,13
13 рентабельность 20% ИТОГО ДЛЯ ЖЕНЩИН			168,03 1008,16
для мужчин	сумма строк 1,2,3,5,6,7,8,9	10,11,12	779,23
13 рентабельность 20% ИТОГО ДЛЯ МУЖЧИН			155,85 935,08

Расчёт Учреждения л.д. 156,148. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-8 для женщин) (строки 1-3, 5-8 для мужчин), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 9-11), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (строка 12) в размере 97 руб. 73 коп. (расчёт приведён выше по тексту); рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 14). Флюорографическое обследование в расчёт не включено.

Экономически обоснованная стоимость для женщин составляет 1008 руб. 16 коп. для мужчин – 935 руб. 08 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения для женщин – 2869 руб. 30 коп., для мужчин – 2675 руб. 94 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов по осмотрам женщин – 254,50%, мужчин – 243,41%.

Расчёт стоимости периодического осмотра работников декретированной группы на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 дерматовенеролог	9,49	5	47,45
3 акушер-гинеколог	12,18	5	60,90
4 отоларинголог	11,36	6	68,16
5 психиатр-нарколог КДА	7,79	10	77,90
6 анализ на РМП	4,61	34	156,74
7 анализ на Я/Г	4,61	6	27,66
8 бактериологическое исследование мазка	4,61	20	92,20
9 цитологическое исследование мазка флюорография	4,61	8	36,88
10 стоимость тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах			97,73
11 рентабельность 20% ИТОГО			154,18 925,10

Расчёт Учреждения л.д. 154,147. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-5), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 6-9), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (строка 10) в размере 97 руб. 73 коп. (расчёт приведён выше по тексту); рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 11). Флюорографическое обследование в расчёт не

включено.

Экономически обоснованная стоимость составляет 925 руб. 10 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения - 2701 руб. 62 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 250,44%.

Расчёт стоимости осмотра иностранных граждан при поступлении на работу на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 фтизиатр	21,84	12	262,08
2 дерматовенеролог	9,49	5	47,45
3 терапевт	10,53	10	105,30
4 психиатр	10,87	10	108,70
5 психиатр-нарколог	7,79	10	77,90
6 инфекционист	12,51	10	125,10
общий анализ крови			
7 кровь на РВ (забор и исследование)	4,61	34	156,74
8 кровь на ВИЧ (забор откручивание)	4,61	15	69,15
флюорография (рентген грудной клетки)			
9 врач-рентгенолог	7,06	10	70,60
10 рентгенолаборант	5,35	10	53,50
11 стоимость рентгенплёнки	средняя стоимость рентген плёнки 38 руб. за 1 лист, в двух проекциях 38*2		76,00
12 стоимость одноразовых вакуумных пробирок с иглой и переходником			20,00
13 стоимость тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах			97,73
14 рентабельность 20%			254,05
ИТОГО			1524,30

Расчёт Учреждения л.д. 155,146. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-6), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 7,8), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; стоимости флюорографического обследования, которое в свою очередь состоит из стоимости работы врача рентгенолога, стоимости работы рентгенолаборанта, стоимости флюорографической плёнки и стоимости одноразовых вакуумных пробирок с иглой и переходником (строки 9-12); стоимости тестирования на содержание наркотических веществ в биологических средах (строка 13) в размере 97 руб. 73 коп. (расчёт приведён выше по тексту); рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 14). В расчётах стоимости рентген плёнки для флюорографического обследования (строка 11) берётся средняя цена 1 листа рентген-плёнки – 38 руб., рассчитана путём деления общей стоимости рентген плёнки на общее количество листов рентгенплёнки по всем представленным товарным накладным (л.д. 172-263). Так как флюорография делается в двух проекциях, средняя цена 1 листа умножена на 2.

Экономически обоснованная стоимость составляет 1524 руб. 30 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения - 2675 руб. 46 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов – 110,62%.

Расчёт стоимости профилактических осмотров сотрудников ОВД РФ и военнослужащих ВВ МВД России по контракту в возрасте до 40 лет (мужчин и женщин) на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 офтальмолог	9,84	6	59,04
3 отоларинголог	11,36	6	68,16
4 акушер-гинеколог	12,18	5	60,90
5 хирург	9,17	4	36,68
6 психиатр	10,87	10	108,70
7 невролог	7,63	8	61,04
8 зубной врач	9,60	25	240,00
проведение лабораторных и функциональных исследований			
9 клинический анализ крови	4,61	8	36,88

10клинический анализ мочи ЭКГ	4,61	8	36,88
11врач	4,69	20	93,80
12м/с флюорография	3,40	10	34,00
для женщин	исключена сумма строк (1-12)		941,38
13рентабельность 20% ИТОГО ДЛЯ ЖЕНЩИН			188,28 1129,66
для мужчин	сумма строк (1,2,3, 5-12)		880,48
13рентабельность 20% ИТОГО ДЛЯ МУЖЧИН			176,10 1056,58

Расчёт Учреждения л.д. 153,145. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-8 для женщин) (строки 1-3, 5-8 для мужчин), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 9-12), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; рентабельности 20% (В расчётах Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт) (строка 13). Флюорографическое обследование в расчёт не включено.

Экономически обоснованная стоимость для женщин составляет 1129 руб. 66 коп. для мужчин – 1056 руб. 58 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения для женщин – 1703 руб. 55 коп., для мужчин – 1510 руб. 18 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов по осмотрам женщин – 80,96%, мужчин – 71,52%.

Расчёт стоимости профилактических осмотров сотрудников ОВД РФ и военнослужащих ВВ МВД России по контракту в возрасте после 40 лет (мужчин и женщин) на 2013 год

наименование специалистов, участвующих в осмотре	стоимость 1 мин. (руб)	норма времени на осмотр (мин.)	стоимость осмотра (руб.)
1	2	3	4
1 терапевт	10,53	10	105,30
2 офтальмолог	9,84	6	59,04
3 отоларинголог	11,36	6	68,16
4 акушер-гинеколог	12,18	5	60,90
5 хирург	9,17	4	36,68
6 психиатр	10,87	10	108,70
7 невролог	7,63	8	61,04
8 зубной врач	9,60	25	240,00
проведение лабораторных и функциональных исследований			
9 клинический анализ крови	4,61	8	36,88
10клинический анализ мочи	4,61	8	36,88
11исследование уровня холестерина	4,61	8	36,88
12исследование уровня сахара в крови ЭКГ	4,61	8	36,88
13врач	4,69	20	93,80
14м/с флюорография	3,40	10	34,00
для женщин	исключена сумма строк (1-14)		1015,14
15рентабельность 20% ИТОГО ДЛЯ ЖЕНЩИН			203,03 1218,17
для мужчин	сумма строк (1,2,3, 5-14)		954,24
16рентабельность 20% ИТОГО ДЛЯ МУЖЧИН			190,85 1145,09

Расчёт Учреждения л.д. 152,144. Расчёт состоит из стоимости осмотра специалистами (строки 1-8 для женщин) (строки 1-3, 5-8 для мужчин), для чего стоимость минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 3) умножается на норматив времени, согласно данным «Номенклатуры медицинских услуг с указанием УЕТ», утверждённой Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004, применяемой с учётом приказа от 27.12.2011 № 1664н; стоимости проведения лабораторных и функциональных исследований, рассчитанная так же, как и стоимость осмотра специалистами (строки 9-14), путём умножения стоимости минуты работы кабинета (рассчитана Магаданским УФАС России в таблице 4) на норматив времени в соответствии с Номенклатурой; рентабельности 20% (В расчётах

Учреждения рентабельность не предусмотрена. Однако, Учреждение имеет право предусмотреть рентабельность в пределах 20% в соответствии с пунктом 4 Приказа № 104, Магаданское УФАС России посчитало необходимым включить рентабельность в расчёт (строка 15). Флюорографическое обследование в расчёт не включено.

Экономически обоснованная стоимость для женщин составляет 1218 руб. 17 коп. для мужчин – 1145 руб. 09 коп.

Утверждённая стоимость по прейскуранту цен Учреждения для женщин – 1890 руб. 50 коп., для мужчин – 1697 руб. 14 коп. (л.д. 162)

Рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов по осмотрам женщин – 86,23%, мужчин – 77,85%.

В соответствии с п. 4 Приказа № 104 цены (тарифы) устанавливаются с учётом покрытия издержек учреждений на оказание данных услуг, при этом предусматриваемая рентабельность не может превышать 20 процентов.

Включение МОГБУЗ «Хасынская РБ» в стоимость платных медицинских осмотров экономически необоснованных расходов, применение Учреждением неутверждённых условных единиц трудозатрат, а также наличие математической ошибки при расчёте стоимости привело к завышению суммы необходимых расходов для оказания вышеперечисленных услуг. Кроме того, рентабельность при исключении экономически необоснованных расходов, значительно превышает установленные Приказом № 104 – 20%, следовательно, превышает сумму необходимой прибыли.

Второе условие монополю высокой цены – превышение цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование Комиссией не установлено, поскольку в результате проведенного анализа установлено отсутствие сопоставимого рынка, как в пределах территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

В частности, указанный вывод сделан посредством определения общих критериев сопоставимости рынков, базирующихся на положениях статьи 6 Закона о защите конкуренции, перечень которых является исчерпывающим, и согласно которых для признания рынка сопоставимым должны выполняться все приведенные в статье 6 критерии при наличии конкурентной среды.

Сопоставимые рынки за пределами Российской Федерации отсутствуют в силу иного государственного регулирования (включая налоговое, таможенно-тарифное регулирование), помимо этого на территории Российской Федерации действуют отличные от зарубежных стран системы лицензирования деятельности по медицинским услугам.

Сопоставимые рынки на территории Российской Федерации отсутствуют в силу отсутствия сопоставимого по количественному составу продавцов и покупателей товара, по условиям обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателями с учетом несоразмерности объемов товарных рынков, региональных особенностей спроса на рассматриваемый товар, по условиям доступа на товарный рынок.

Исходя из положений, прямо поименованных в части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции, для признания цены монополю высокой требуется наличие перечисленных условий, предусмотренных данной нормой.

Таким образом, в связи с наличием указанных критериев, Комиссия усматривает в действиях Ответчика установление и поддержание в 2013 году монополю высоких цен на платные медицинские услуги (медицинские осмотры) в географических границах МО «Хасынский район».

На заседании Комиссии 14.07.2014 представители ответчика согласились с необходимостью исключения необоснованно включенных в расчёт расходов, а именно: расходов на флюорографическое обследование граждан Российской Федерации, завышенной стоимости мультитестов. А также пояснили следующее: утверждённых Номенклатурой трудозатрат на профилактический осмотр специалистами зачастую не хватает для полноценного обслуживания пациентов при выявлении признаков заболеваний. С учётом того, что в Учреждение для прохождения осмотров приезжают люди со всего Хасынского района, в том числе и из отдалённых населённых пунктов, таких как Тенька, Атка, Талая, начатый осмотр необходимо доводить до конца не перенося на другое время, так как у пациентов нет возможности обратиться в Учреждение в иное время.

Комиссия Магаданского УФАС России считает, что если есть утверждённые нормы трудозатрат для профилактических осмотров, то применяться должны именно эти нормы. На текущий момент указанные пояснения не являются правовым обоснованием использования иных норм трудозатрат.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 47.1, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Установить, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Магаданское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Хасынская районная больница» (далее – МОГБУЗ «Хасынская РБ») в географических границах муниципального образования «Хасынский район» по итогам 2013 года на рынке платных медицинских услуг в части прохождения медицинских периодических осмотров для работников предприятий с вредными условиями труда, профилактических осмотров при поступлении на работу, профилактических осмотров на право ношения огнестрельного оружия, профилактического

осмотра для водителей транспортных средств мужчин и женщин, медосмотров декретированной группы, медосмотров иностранных граждан при поступлении на работу, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, медицинских осмотров врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин занимало доминирующее положение с долей более 50%.

2. Признать злоупотреблением доминирующим положением действия МОГБУЗ «Хасынская РБ» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на медицинские услуги в 2013 году, а именно:

на медицинские периодические осмотры для работников предприятий с вредными условиями труда в размере 3 201,04 руб.;

на профилактические осмотры при поступлении на работу в размере 3061,35 руб.;

на профилактические осмотры на право ношения огнестрельного оружия в размере 2 055,70 руб.;

на профилактические осмотры для водителей транспортных средств мужчин в размере 2 675,94 руб. и женщин в размере 2 869,30 руб.;

на медосмотры декретированной группы в размере 2 701,62 руб.;

на медосмотры иностранных граждан при поступлении на работу в размере 2 675,46 руб.;

на медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин в размере 1 510,18 руб. и женщин в размере 1 703,55 руб.;

на медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин в размере 1 697,14 руб. и женщин в размере 1 890,50 руб.

результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Выдать МОГБУЗ «Хасынская РБ» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке, для чего - сформировать цены на медицинские периодические осмотры для работников предприятий с вредными условиями труда, на профилактические осмотры при поступлении на работу, на профилактические осмотры на право ношения огнестрельного оружия, на профилактические осмотры для водителей транспортных средств мужчин и женщин, на медосмотры декретированной группы, на медосмотры иностранных граждан при поступлении на работу, на медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, на медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг.

5. Выдать МОГБУЗ «Хасынская РБ» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

5.1. Довести до сведения потребителей платных медицинских услуг (юридических и физических лиц), содержание настоящего решения, в частности, сообщить о неправомерности действий Магаданского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Хасынская районная больница» по установлению, поддержанию монопольно высоких цен на медицинские периодические осмотры для работников предприятий с вредными условиями труда, на профилактические осмотры при поступлении на работу, на профилактические осмотры на право ношения огнестрельного оружия, на профилактические осмотры для водителей транспортных средств мужчин и женщин, на медосмотры декретированной группы, на медосмотры иностранных граждан при поступлении на работу, на медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) до 40 лет мужчин и женщин, на медицинские осмотры врачами специалистами (сотрудников органов внутренних дел РФ и военнослужащих внутренних войск МВД России по контракту) после 40 лет мужчин и женщин.

5.2. Принять меры организационного характера по недопущению выявленного нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, устанавливать цены на платные медицинские услуги на основе расходов и прибыли, необходимых для оказания услуг, исходя из спроса на услуги, не допуская включения в расчет цен затрат, финансирование которых фактически осуществляется за счет бюджетных средств, для чего:

– ознакомить сотрудников, обеспечивающих функции по расчету платных медицинских услуг, с содержанием настоящего решения;

– провести беседу с указанными выше сотрудниками в целях недопущения в дальнейшем выявленного нарушения;

– иные меры организационного характера по усмотрению главного врача учреждения.

6. В связи с тем, что при рассмотрении дела установлено нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, направить материалы дела должностному лицу Магаданского УФАС России для принятия мер в соответствии с КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия. Датой принятия решения является дата его изготовления в полном объеме.