

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/17-1316/2020

«28» октября 2020 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела № 042/01/11-637/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>.

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

<В> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности (посредством системы видеоконференцсвязи (ВКС));

<П> – представителя федерального бюджетного учреждения «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» по доверенности (посредством ВКС);

<М> – представителя по доверенности ООО «Качество, сертификация, метрология» (лично),

рассмотрев дело № 042/01/17-1316/2020 по признакам нарушения федеральным бюджетным учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Кемеровской области» (650991, г. Кемерово, ул. Дворцовая, д.2) (ФБУ «Кемеровский ЦСМ») и ООО «Качество, сертификация, метрология» (650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.3, каб.49) (ООО «КСМ») (далее совместно – Ответчики) пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), установила:

20.08.2020 по результатам рассмотрения заявления физического лица приказом Кемеровского УФАС России № 132 возбуждено дело № 042/01/17-1316/2020 по признакам нарушения Ответчиками пункта 1 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в заключении 27.08.2019 г. договора № 227-К на поставку товара (далее – Договор) без проведения конкурентных процедур.

Определением от 04.09.2020 рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 12.10.2020 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Уведомлением № 05/8023 от 29.09.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение настоящего дела было перенесено на 28.10.2020 на 11 часов 00 минут.

30.09.2020 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступили пояснения (вх. № 6718э), согласно которым учреждение указало, что Договор заключен в соответствии с требованиями законодательства РФ, закупка, по результатам которой заключен Договор, была проведена неконкурентным способом на основании пункта 65.4.25 Положения о закупке товаров, работ и услуг ФБУ «Кемеровский ЦСМ» - закупались товары по существенно сниженным ценам (распродажи, выставки, поставщик ликвидирует свою деятельность и т.д.). В рамках указанной закупки было рассмотрено предложение от 22.06.2018 № б/н от ООО «КСМ», аккредитованной и недавно прошедшей подтверждение компетентности в части испытаний угля и продуктов его переработки, о приобретения оборудования для формирования угольной лаборатории. Данная организация имела задолженность перед бюджетом и своими сотрудниками и готовилась к ликвидации. Стоимость оборудования по результатам проведенной оценки составила 15 684 782 рубля, что подтверждается отчетом № 02-08-19 от 22.08.2019. В ходе переговоров стоимость данного оборудования была согласована значительно ниже рыночной и оценочной и составила 9 999 865,28 рублей в т.ч. НДС, что послужило основанием для его приобретения. Кроме того, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» просило все процессуальные документы по делу направлять на электронную почту: ...

26.10.2020 от ФБУ «Кемеровский ЦСМ» поступило ходатайство об участии в заседании путем использования систем ВКС с указанием представителей, которые намерены принять участие в заседании Комиссии, а также приложением копий доверенностей. Кроме того, сообщалось, что сведения и материалы, запрошенные определением о назначении дела к рассмотрению представлены 30.09.2020.

28.10.2020 на рассмотрение дела представителем ООО «КСМ» заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами дела в связи с чем просил отложить рассмотрение дела, пояснил, что корреспонденцию для ООО «КСМ» необходимо направлять по адресу: 650993, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.3, каб.49. По факту возврата в Кемеровское УФАС России копии определения от 04.09.2020, направленного ООО «КСМ» на указанный адрес, в связи с неполучением представитель ООО «КСМ» ничего пояснить не смог.

Рассмотрев указанное ходатайство Комиссия решила его удовлетворить в части предоставления возможности ознакомления с материалами дела. Вместе с тем, в части отложения рассмотрения дела решено отказать.

На рассмотрении настоящего дела представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» пояснили, что каких-либо функций органов власти ФБУ «Кемеровский ЦСМ» не выполняет, согласились с тем, что ФБУ «Кемеровский ЦСМ» является хозяйствующим субъектом, в значении, придаваемом данному понятию ФЗ № 135-ФЗ. 27.10.2020 был составлен и подписан акт о соответствии угольной лаборатории ФБУ «Кемеровский ЦСМ» предъявляемым законодательством РФ требованиям, в связи с чем в ближайшее время ФБУ «Кемеровский ЦСМ» сможет оказывать соответствующие услуги. Представители ФБУ «Кемеровский ЦСМ» полностью поддержали доводы и пояснения, содержащиеся в письме от 30.09.2020. Пояснили также, что для запуска и работы угольной лаборатории было дозакуплено оборудование еще примерно на 50 000 рублей. Закупились лабораторные мелочи такие как например пробирки, тигли и т.д., но без которых работа лаборатории невозможна. Большой срок ввода в эксплуатацию лаборатории угля с даты

заключения Договора и поставки оборудования обусловлен сложностью и длительностью оформления соответствующей документации, ограничениями, связанными с распространением вируса COVID-19, а также ремонтом здания, в котором располагается лаборатория. Существенная разница в стоимости закупленного оборудования по сравнению с новым подтверждается тем, что, изначально, определив цены необходимого оборудования для формирования угольной лаборатории, в том числе с помощью представленных потенциальными поставщиками соответствующих коммерческих предложений, ФБУ «Кемеровский ЦСМ» направляло в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии запрос на предоставление 40 000 000 рублей для закупки соответствующего оборудования, однако учреждению было отказано, в связи с чем было принято решение о закупке б/у оборудования на средства ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Представитель ООО «КСМ» пояснил, что общество в настоящее время является действующим, но находится в стадии ликвидации, поскольку осуществляло свою деятельность исключительно оказывая услуги угольной лаборатории АО «Кузбассразрезуголь», однако в 2019 году данная организация расторгла соответствующий договор, в связи с чем ООО «КСМ» фактически прекратило свою деятельность поскольку иных заказчиков найти не получилось. В связи с изложенным в 2019 году были уволены все сотрудники и продана лаборатория (полностью оборудование и помещение).

Рассмотрев 28.10.2020 настоящее дело Комиссия посчитала его подлежащим отложению в связи с необходимостью истребования дополнительных доказательств.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела 042/01/17-1316/2020.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/17-1316/2020 на 15.12.2020 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

Рассмотрение дела состоится дистанционно с использованием систем ВКС, гиперссылка для подключения к заседанию Комиссии по рассмотрению дела: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/6252108878>.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных соответствующего ответственного сотрудника (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия на рассмотрении дела № 042/01/17-1316/2020, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: to42@fas.gov.ru либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

3. ФБУ «Кемеровский ЦСМ» необходимо в срок до 25.11.2020 представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы, заверенные надлежащим образом:
- копии документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию лаборатории угля;
 - реестр всех закупок, с указанием номера в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), которые проводились в 2019-2020 гг. ФБУ «Кемеровский ЦСМ» с целью дооснащения лаборатории угля оборудованием (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе соответствующих договоров, содержащих перечень закупленного оборудования с указанием полного наименования, года выпуска и других характеристик, а также указать в соответствии с требованиями каких норм Положения о закупках товаров, работ, услуг ФБУ «Кемеровский ЦСМ» такие закупки проводились);
 - копии всех имеющихся документов, подтверждающих существенную разницу в стоимости закупленного оборудования по сравнению с новым по состоянию на дату заключения Договора, в том числе копии запросов коммерческих предложений от потенциальных поставщиков;
 - письменные пояснения о том, кем конкретно (как со стороны ФБУ «Кемеровский ЦСМ», так и со стороны ООО «КСМ») велись переговоры о продаже лаборатории (с приложением копий подтверждающих документов, например, электронной переписки).
4. ООО «КСМ» необходимо в срок до 25.11.2020 представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения и материалы, заверенные надлежащим образом:
- информацию об адресах (в том числе электронных), на которые необходимо высылать корреспонденцию;
 - копию договора с АО «Кузбассразрезуголь», на основании которого ООО «КСМ» осуществляло свою деятельность до 2019 года (со всеми приложениями, изменениями, дополнениями);
 - письменные пояснения, касающиеся причин расторжения указанного договора в 2019 году;
 - письменные пояснения о том, кем конкретно (как со стороны ООО «КСМ», так и со стороны ФБУ «Кемеровский ЦСМ») велись переговоры о продаже лаборатории (с приложением копий подтверждающих документов, например, электронной переписки);
 - подробные письменные пояснения о ликвидации ООО «КСМ» по состоянию на дату заключения Договора и на дату получения копии настоящего определения (со ссылками на соответствующие нормы законодательства РФ, с приложением копий подтверждающих документов).

<...>

Председатель Комиссии:

— —

Члены Комиссии:

<...>

<...>