

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ  
ОБ УСТРАНЕНИИ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВОВАВШИХ ВОЗНИКНОВЕНИЮ  
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«26» марта 2018 года

город Воронеж

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) установлено наличие в действиях акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (107078, г. Москва, проспект Академика Сахарова, д. 10; ИНН 7736035485, ОГРН 1027739820921, КПП 997950001, дата регистрации в качестве юридического лица – 22.03.1995) в лице Воронежского филиала Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (394016, г. Воронеж, Московский проспект, 44а (далее – АО «СОГАЗ») признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в недобросовестной конкуренции при участии в запросе котировок (для закупки № 0531200000218000003) на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО).

В Воронежское УФАС России поступило заявление акционерного общества «АльфаСтрахование» (далее – АО «АльфаСтрахование») о признаках нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации АО «СОГАЗ», выразившихся в совершении действий, направленных на получение преимуществ в ходе проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ОСАГО транспортных средств, принадлежащих ГУП ВО «Облкоммунсервис» путем необоснованного снижения цены контракта.

Из указанной жалобы установлено следующее.

13.02.2018г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ГУП ВО «Облкоммунсервис» опубликовано извещение о проведении запроса котировок на право оказания услуг по ОСАГО.

20.02.2018г. на вышеуказанном сайте был размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок для закупки № 0531200000218000003. По результатам рассмотрения заявок, победителем запроса котировок признано АО «СОГАЗ», как предложившее наименьшую цену контракта. Участник запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий, поданное ранее других участников, с номером заявки №1 АО «АльфаСтрахование».

Из указанного протокола заявок следует, что начальная (максимальная) цена контракта: 155 054,29 (сто пятьдесят тысяч пятьдесят четыре рубля 29 копеек), при этом АО «АльфаСтрахование» предложило - 155 054,29 (сто пятьдесят пять тысяч пятьдесят четыре рубля 29 копеек); ООО «Страховая компания Согласие» - 155 054,29 (сто пятьдесят пять тысяч пятьдесят четыре рубля 29 копеек); АО «СОГАЗ» - 151 719,68 (сто пятьдесят одну тысячу семьсот девятнадцать рублей шестьдесят восемь копеек).

АО «АльфаСтрахование» полагает, что АО «СОГАЗ» при подаче предложения в рамках проведенного запроса котировок необоснованно, в нарушение ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», а также Указания Центрального Банка РФ от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии

по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» предложило необоснованную и не соответствующую требованиям действующего законодательства сумму страховой премии, подав наименьшее по цене предложение, вследствие чего было объявлено победителем рассматриваемого запроса закупки (котировки).

Из предоставленных 16.03.2018г. АО «СОГАЗ» на запрос Воронежского УФАС России (исх. № 03-16/888 от 05.03.2018г.) пояснений следует, что: «страховая премия по каждому транспортному средству была рассчитана в соответствии с законодательством об ОСАГО, были применены правильные тарифы и коэффициенты. Однако при расчете страховой премии по транспортному средству DAWEOO NEXIA, указанному в технической документации Заказчика под номером «21» была допущена арифметическая ошибка при перемножении базовой ставки со всеми коэффициентами. Верная сумма должна составлять 8 336, 52 руб, вместо указанной 5001,91руб.».

АО «СОГАЗ» и АО «АльфаСтрахование» имеют действующие лицензии на оказание услуг ОСАГО, в том числе на территории Воронежской области, следовательно, являются конкурентами на рынке оказания услуг по ОСАГО на территории Воронежской области.

Согласно части 6 статьи 9 Федеральным законом от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России и данным Федеральным законом.

Как было установлено из предоставленных материалов, АО «СОГАЗ» при нарушении расчетов страховой премии, снизило цену контракта на 3 335,00 (три тысячи триста тридцать пять рублей) в связи с чем, стало победителем как предложившее наименьшую цену контракта.

При этом согласно части 6 статьи 78 ФЗ «О контрактной системе» при подаче участниками запроса котировок равных ценовых предложений лучшим признается предложение о цене контракта, поступившее раньше.

Таким образом, в условиях проведения запроса котировок на ОСАГО добросовестные участники, а именно АО «АльфаСтрахование» рассчитавшие цену контракта в соответствии с требованиями действующего законодательства об ОСАГО, предполагая добросовестность остальных участников запроса котировок (т.е. принимая во внимание возможность подачи конкурентами равных ценовых предложений) стремятся подать ценовое предложение как можно раньше. Данный вывод также подтверждается подачей заявок ООО «Страховая компания Согласие», АО «АльфаСтрахование» в первый день подачи заявок для участия в запросе котировок – 14.02.2018г.

В связи с чем, в случае подачи заявки участниками запроса котировок с равными ценовыми предложениями, победителем становится участник, который первый подал заявку, т.е. в рассматриваемом случае таким победителем могло стать именно АО «АльфаСтрахование», как участник заявки номер <...> .

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции», под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их

деловой репутации.

Статья 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на иные формы недобросовестной конкуренции.

Действия АО «СОГАЗ» в рассматриваемом случае имеют признаки недобросовестной конкуренции, поскольку:

1) направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, так как в результате предложения необоснованной наименьшей цены контракта, АО «СОГАЗ» признано победителем запроса закупки (котировок) № 0531200000218000003;

2) противоречат законодательству Российской Федерации (ФЗ от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»), обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

3) могут создавать препятствия АО «АльфаСтрахование» на оказание услуг по ОСАГО и причинили убытки в виде упущенной выгоды (неполученного дохода от исполнения контракта в размере 155 054,29 (сто пятьдесят пять тысяч пятьдесят четыре рубля 29 копеек) конкуренту – АО «АльфаСтрахование», проигравшему участнику запроса закупки (котировок) № 0531200000218000003.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. При этом возбуждение дела о нарушении ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» до выдачи предупреждения не допускается.

На основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Воронежское УФАС России

### **ПРЕДУПРЕЖДАЕТ**

Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности» в лице Воронежского филиала Акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем:

1) издания распорядительного документа АО «СОГАЗ» о недопущении сотрудниками АО «СОГАЗ» действий по незаконному занижению суммы страховой премии при расчете суммы страховых премий для транспортных средств и при подаче ценовых предложений при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Воронежской области;

2) доведения указанного распорядительного документа до сведения всех сотрудников, в должностные обязанности которых входит расчет и дальнейшая подача ценового предложения при участии во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Воронежской области;

3) обеспечения контроля за исполнением указанного распорядительного документа.

Срок выполнения настоящего предупреждения – 10 дней со дня получения АО

«СОГАЗ» настоящего предупреждения.

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. О выполнении настоящего предупреждения сообщить в письменной форме в УФАС России по Воронежской области (394000, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 55) в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением соответствующих доказательств, подтверждающих выполнение данного предупреждения.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Отсутствие в Воронежском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок, будет считаться неисполнением АО «СОГАЗ» настоящего предупреждения.

Согласно части 7 и части 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Вр.и.о. руководителя управления

Д.Ю. Чушкин