

РЕШЕНИЕ

по делу № 370/2011-М/Ф

г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена «28» декабря 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «11» января 2012г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместитель председателя Комиссии - Ерошина Я.А., заместитель руководителя – начальник отдела рекламы и недобросовестной конкуренции; члены Комиссии: Диманд Р.В., ведущий специалист – эксперт, Колупаева Е. В., специалист-эксперт, в присутствии представителя заявителя – <...>, в присутствии представителя ответчика – <...>, в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя заинтересованного лица – Министерства финансов Рязанской области, рассмотрев дело № 370/2011-М/Ф по признакам нарушения СОАО «ВСК» <... пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Рязанского УФАС России поступило заявление <...> ОАО МСК «СТРАЖ» им С.Живаго <... о нарушении антимонопольного законодательства со стороны СОАО «ВСК» <...> при проведении открытого конкурса на оказание услуг ОСАГО владельца транспортных средств Министерства финансов Рязанской области с просьбой рассмотреть представленные материалы, указывающие на признаки недобросовестной конкуренции.

В заявлении указано, что 21.09.2011г. на официальном сайте Рязанской области для размещения информации о размещении заказов www.qoszakaz.ryazan.ru. Министерством имущественных и земельных отношений Рязанской области, как уполномоченным органом по размещению заказов были размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на оказание услуг ОСАГО владельца транспортных средств – Министерство финансов Рязанской области (заказчик конкурса).

31 октября 2011 года по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией было принято решение о признании победителем конкурса - СОАО «ВСК» (протокол № 0159200001211001009-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 31.10.2011 г.).

Учитывая, что всеми участниками конкурса (ОАО МСК «СТРАЖ», СОАО «ВСК») по всем критериям оценки заявок, кроме трех последних подкритериев, отражающих качество услуг, были представлены одинаково выгодные показатели (предложения заявок: «наличие»), то фактически отбор победителя производился на основании предложений участников по качественному подкритерию, по которому СОАО «ВСК», признанный впоследствии победителем, указало следующее значение:

1. Отношение количества урегулированных страховых случаев, связанных со страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных

средств в 2010г., к количеству заявленных страховых случаев, связанных с вышеуказанным видом страхования в 2010г. (указывается в процентах, с одним десятичным номером после запятой) – 100,1%.

Соответствующие действительности сведения по количеству страховых случаев по ОСАГО в 2010 году в отношении СОАО «ВСК», можно проверить исходя из официальных сведений Российского Союза Автостраховщиков (РСА) по предоставлению статистической информации по ОСАГО членам РСА за январь-декабрь 2010 года.

В 2010г. у СОАО «ВСК» количество заявленных страховых случаев составляет – 69452, а урегулированных – 62583.

Из расчета по вышеуказанному подкритерию СОАО «ВСК» в своей заявке на участие в конкурсе должен был указать показатель – 90.1%.

СОАО «ВСК» в своих объяснениях <...> пояснило следующее.

21 сентября 2011 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств министерства финансов Рязанской области (извещение №0159200001211001009).

В качестве одного из конкурсных подкритериев был указан следующий критерий:

«Отношение количества урегулированных страховых случаев, связанных со страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010 году, к количеству заявленных страховых случаев, связанных с вышеуказанным видом страхования в 2010 году (указывается в процентах, с одним десятичным знаком после запятой)».

Данный подкритерий был заявлен в качестве составного элемента общего критерия — качество услуг, и, соответственно, данный критерий должен оценивать страховщика как профессионального участника рынка страховых услуг в области урегулирования поступающих претензий по страхованию гражданской ответственности.

В качестве довода, ОАО МСК «СТРАЖ» в своем заявлении указал на сведения, указываемые Российским союзом автостраховщиков в статистической форме 1 «Предварительные сведения по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» за январь-декабрь 2010 года.

Считаем, что сведения, указываемые в данной статистической форме не могут, использоваться для предоставления информации по вышеуказанному критерию в конкурсной документации, так как согласно Порядку заполнения данной формы, в числе заявленных страховых случаев учитываются:

- поступившие заявления потерпевшего о страховом случае по традиционной схеме;
- поступившие другому страховщику, осуществляющему прямое возмещение убытков, заявления о страховом случае.

В аналогичном порядке подсчитываются и урегулированные страховые случаи.

Качественный критерий подразумевает оценку качества предоставления услуг самим страховщиком, а не другими страховыми компаниями, и, соответственно, СОАО «ВСК» при предоставлении сведений по данному качественному критерию руководствовалось внутренней статистикой компании о поступивших в СОАО «ВСК» заявлениях о страховом случае в рамках ОСАГО (как по традиционной схеме, так и в рамках прямого возмещения убытков, и в рамках оказания другим страховым компаниям услуг представительства).

Как видно из предварительных сведений РСА, в данной статистике учитываются не только случаи урегулирования самим страховщиком требований потерпевших о страховой выплате, но и случаи, заявленные в другие страховые компании в порядке прямого возмещения убытков, при которых страховщик - эмитент полиса не принимал заявления потерпевшего, и не урегулировал данный страховой случай. Следовательно, данная статистическая форма РСА не может выступать в качестве сведений, подтверждающих качественный критерий данного конкурса.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

СОАО «ВСК» и ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго осуществляют хозяйственную деятельность на одном товарном рынке – страхование ответственности владельцев автотранспорта (код ОКВЭД - 66.03.3).

Таким образом, СОАО «ВСК» и ОАО МСК «СТРАЖ» им. С. Живаго, являются субъектами-конкурентами.

В своей заявке <...> на участие в конкурсе, инициированном Министерством финансов Рязанской области СОАО «ВСК» по подкритерию «отношение количества урегулированных страховых случаев, связанных со страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010г., к количеству заявленных страховых случаев, связанных с вышеуказанным видом страхования в 2010г. (указывается в процентах, с одним десятичным номером после запятой)» указало показатель равный 100,1%.

Количество урегулированных страховых случаев СОАО «ВСК» (по Предварительным данным РСА от 25.01.2011г.) составляет – 62583, количество заявленных страховых случаев составляет – 69452.

При расчете данного подкритерия показатель равен – 90.1%.

В ходе рассмотрения дела представителем ответчика было заявлено, что данный показатель является недостоверным и заниженным по сравнению с внутренней отчетностью, которая ведется в СОАО «ВСК». Показатель по отчетности равен более 110%.

Также представителем ответчика заявлено, что в РСА было направлено уточнение к сведениям по ОСАГО за 2010г.

Рязанским УФАС России по ходатайству ОАО МСК «Страж» им. С.Живаго <...> был сделан запрос о предоставлении уточненных сведений, представленных СОАО «ВСК» по количеству заявленных и урегулированных страховых случаев по ОСАГО за январь-декабрь 2010г. по состоянию на 22.09.2011г.

РСА в ответ на вышеуказанный запрос <...> сообщило следующее.

Письмом РСА <...> во все страховые организации – члены РСА направлены данные отчетности страховых организаций – действительных членов РСА по форме 1 «Предварительные сведения по ОСАГО» за отчетный период январь-декабрь 2010г.

Предварительные сведения содержат информацию о количестве заключенных договоров, количестве заявленных и урегулированных страховых случаев, начисленных страховых премиях, сумме выплат по страховым случаям и представляются в РСА страховыми организациями – действительными членами РСА на основании решения Президиума РСА от 11.08.2003г.

Принципы отражения в отчетности данных о количестве страховых случаев определены Порядком заполнения формы отчетности «Предварительные сведения по ОСАГО».

Страховой организацией СОАО «ВСК» Предварительные сведения по ОСАГО за январь – декабрь 2010г. были представлены в РСА письмом <...>.

В указанном письме количество страховых случаев заявленных составляет – 69452, урегулированных – 62583.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что довод представителя ответчика о направлении СОАО «ВСК» уточнений по ОСАГО в адрес РСА, является не состоятельным.

При рассмотрении дела представителем ответчика была предоставлена служебная записка <...>, адресованная директору юридического управления СОАО «ВСК» <...>, с показателями урегулированных и заявленных страховых случаев.

В данной записке количество урегулированных убытков по ОСАГО (традиционное и прямое) в 2010г. составило – 77774, а количество заявленных страховых случаев по ОСАГО (традиционное и прямое) в 2010г. составило – 69295.

Таким образом, исходя из количества урегулированных и заявленных страховых случаев, указанных в служебной записке, показатель по подкритерию должен составлять – 112,2%.

Комиссия отмечает, что данная служебная записка принята во внимание, но доказательством по делу не является, так как указанный документ (составлен 20.12.2011г.) на момент рассмотрения дела № 370/2011-М/Ф, а информация о проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств министерства

финансов Рязанской области была опубликована на официальном сайте для размещения заказов 21 сентября 2011 года.

Также, Комиссия отмечает, что ни один показатель представителем ответчика не был подтвержден. Документы, подтверждающие количество заявленных и количество урегулированных страховых случаев запрашивались не однократно (определение о возбуждении дела № 370/2011-М/Ф от 29.11.2011г.; определением об отложении рассмотрения дела № 370/2011-М/Ф от 19.12.2011г.).

Следовательно, показатель, заявленный по подкритерию «отношение количества урегулированных страховых случаев, связанных со страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010г., к количеству заявленных страховых случаев, связанных с вышеуказанным видом страхования в 2010г. (указывается в процентах, с одним десятичным номером после запятой)» СОАО «ВСК» по указанному конкурсу является неточным.

Учитывая, что участниками конкурса по всем критериям оценки заявок, и подкритерию отражающих качество услуг, были предоставлены одинаково выгодные показатели (предложения заявок: «наличие»), то отбор победителя производился по наименьшему порядковому номеру присвоенному заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе (СОАО «ВСК» № 87, ОАО МСК «Страж» им. С.Живаго № 88).

Согласно протоколу №0159200001211001009-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе СОАО «ВСК» присвоен порядковый номер – 1, то есть общество стало победителем в данном конкурсе.

Таким образом, указав в составе заявки на участие в конкурсе неточные сведения, став победителем данного конкурса, СОАО «ВСК» причинило убытки другим хозяйствующим - субъектам конкурентам, в виде упущенной выгоды, а именно цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия СОАО «ВСК», связанные с указанием в составе заявки на участие в открытом конкурсе на оказание услуг ОСАГО владельца транспортных средств Министерства финансов Рязанской области по подкритерию «отношение количества урегулированных страховых случаев, связанных со страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2010г., к количеству заявленных страховых случаев, связанных с вышеуказанным видом страхования в 2010г. (указывается в процентах, с одним десятичным номером после запятой)» сведений, противоречащих требованиям пункта 1 части 1 статьи 14 ФЗ «О защите

конкуренции».

2. Предписание о прекращении антимонопольного законодательства СОАО «ВСК» не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Рязанского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении виновных лиц.