

РЕШЕНИЕ

по делу № 18-07/11 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «23» июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	-	начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Дозморовой И.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 18-07/11 по признакам нарушения МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» (далее-Больница, ответчик) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) из Министерства экономического развития Челябинской области поступило обращение ИП Забалуевой Г.Б. (от 01.12.2010 вх. № 13566) о создании преимущественных условий Ритуальному салону «Память» (ИП Абрамова Л.Ю.) при осуществлении хозяйственной деятельности по оказанию ритуальных услуг в г. Пласте.

По мнению Заявителя в связи с тем, что Ритуальный салон «Память» (ИП Абрамова Л.Ю.) расположен на территории МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» в здании морга, диспетчеры службы скорой помощи передают информацию о фактах смерти ИП Абрамовой Л.Ю. Таким образом, ИП Абрамова Л.Ю. имеет преимущественные условия при осуществлении хозяйственной деятельности по оказанию ритуальных услуг в г. Пласте.

Заявитель отметил, что располагал информацией о проведении Больницей в декабре 2010 года аукциона на право заключения договора аренды помещения в нежилом здании, расположенном по адресу: г. Пласт, Медгородок, помещения в здании морга, комната № 7, общей площадью 21, 1 кв.м. В связи с наличием собственного помещения ИП Забалуевой Г.Б. принято решение не принимать участие в указанных торгах.

Челябинским УФАС России было установлено, что при проведении торгов были допущены следующие нарушения:

- сокращение срока приёма заявок на участие в торгах;
- несоответствие информации о месте проведения аукциона, указанной в извещении о проведении аукциона;
- несоответствие информации, указанной в инструкции по подготовке и представлению документов.

На заседании Комиссии ответчик пояснил, что 15.12.2010 Больницей объявлен открытый аукцион на право заключения договора аренды помещения в нежилом здании, принадлежащем МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» на праве оперативного управления (далее-Аукцион). Аукцион признан несостоявшимся по причине поступления лишь одной заявки от ИП Абрамовой Л.Ю.

01.02.2011 организатором Аукциона - МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» с единственным участником торгов – ИП Абрамовой Л.Ю. заключен договор № 6 аренды нежилого помещения, сроком на 5 лет.

Государственная регистрация указанного договора не производилась.

Представитель Больницы также пояснил, что Аукцион проводился совместно с Комитетом по управлению экономикой и муниципальным имуществом Администрации Пластовского муниципального района (далее-Комитет) и сокращение срока приёма заявок на участие в Аукционе, вызванное несвоевременным размещением в сети «Интернет» на сайте www.plastrayn.ru извещения о проведении торгов является ошибкой специалиста Комитета, оказывавшего помощь в размещении информации на сайте и юриста МЛПУ Пластская ЦГБ.

Извещение о проведении Аукциона, размещённое на указанном сайте в сети «Интернет» содержит все обязательные сведения, предусмотренные пунктом 105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 (далее-Правила). Кроме того, извещение о проведении Аукциона было опубликовано в газете «Знамя Октября» от 23.12.2010.

Представитель Больницы отметил, что расхождение информации, указанной в извещении о проведении Аукциона и в Инструкции по подготовке и представлению документов о том, в каком кабинете состоится Аукцион, обусловлено допущенной опечаткой.

Кроме того, установление требования предоставления описи документов не является нарушением пунктов 121, 122 Правил, поскольку опись не является документом, содержащим какие-либо сведения о заявителе.

Ответчик также пояснил, что причина указания в Протоколе рассмотрения заявок на участие в Аукционе в разделе «сведения о заявителях» в графе «дата и время подачи заявки заявителем» информации о том, что заявка ИП Абрамовой Л.Ю. поступила 21.01.2011 в 10 часов 00 минут указана ошибочно, так как заявка указанного хозяйствующего субъекта поступила в адрес организатора торгов 17 января 2011 года, что подтверждается журналом регистрации аукционных заявок и датой, указанной на заявлении ИП Абрамовой Л.Ю.

ИП Абрамова Л.Ю. на заседании Комиссии пояснила, что договор аренды нежилого помещения № 6 от 01.02.2011, заключен с МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» по итогам проведения Аукциона. О необходимости государственной регистрации указанного договора предприниматель не знала. ИП Абрамова Л.Ю. отрицала предоставление сотрудниками скорой помощи сведений о фактах смерти больных.

Согласно письменным пояснениям ИП Абрамовой Л.Ю. (вх. № 6832 от 10.06.2011) государственная регистрация договора аренды нежилого помещения от 01.02.2011 № 6 не производилась.

На заседании Комиссии присутствовал представитель Администрации Пластовского муниципального района, который пояснил, что отсутствие государственной регистрации договора аренды нежилого помещения № 6 от 01.02.2011, заключенного с ИП Абрамовой Л.Ю. по результатам Аукциона вызвано тем, что в собственности муниципального образования Пластовский муниципальный район находится всё здание морга, общей площадью 284 кв.м., а для осуществления государственной регистрации указанного договора необходимо проведение технической инвентаризации имущества. Однако финансовые средства для проведения указанной

инвентаризации в муниципальной казне отсутствуют.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения сторон, изучив письменные пояснения МЛПУ «Пластская Центральная городская больница», ИП Абрамовой Л.Ю., Комиссия пришла к следующим выводам.

15.12.2010 Больницей объявлен открытый аукцион на право заключения договора аренды помещения в нежилом здании, принадлежащем МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» на праве оперативного управления (далее- Аукцион).

Организатором Аукциона является МЛПУ «Пластская Центральная городская больница». Извещение, опубликовано в печатном СМИ за подписью Главного врача МЛПУ «Пластская Центральная городская больница». Председателем Аукционной комиссии является главный врач МЛПУ «Пластская Центральная городская больница», которым также утверждена документация об Аукционе. В связи с этим, ответственность за нарушения, допущенные при проведении Аукциона, несёт МЛПУ «Пластская Центральная городская больница».

1. Согласно пункту 103 Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за 30 рабочих дней до дня вскрытия конвертов. Так, извещение о проведении Аукциона размещено в сети «Интернет» на сайте www.plastrayon.ru 15.12.2010, при этом, приём заявок на участие в Аукционе заканчивается 20.01.2011. С учётом того, что 01.01.2011-10.01.2011 являлись праздничными нерабочими днями, в нарушение указанной нормы срок приёма заявок на участие в Аукционе составил менее тридцати дней. Сокращение срока приёма заявок при проведении Аукциона влечет за собой невозможность для претендентов на участие в торгах надлежащим образом подготовить заявки, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и запрещено частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. В извещении о проведении Аукциона содержится информация о том, что Аукцион состоится по адресу: г. Пласт, ул. Октябрьская, 45, Администрация Пластовского муниципального района, кабинет № 2, зал торгов.

Однако в пункте 4 Инструкции по подготовке и представлению документов на открытый Аукцион указано, что процедура проведения Аукциона состоится по адресу: г. Пласт, ул. Октябрьская, 45, Администрация Пластовского муниципального района, кабинет № 4.

Установление в извещении о проведении аукциона информации о месте проведения Аукциона, не соответствующей информации, указанной в Инструкции по подготовке и представлению документов на открытый Аукцион, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий участия в торгах путём доступа к информации в приоритетном порядке, что противоречит части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Однако документов, подтверждающих, что указанные действия МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» привели к ограничению количества участников торгов, в том числе с учётом обладания Заявителем информацией о их проведении Комиссией не получено, в связи с чем принято решение о прекращении производства по делу.

Следует отметить, что государственная регистрация договора аренды нежилого помещения № 6 от 01.02.2011 не осуществлялась. Согласно пункту 2 статьи 651 Гражданского Кодекса Российской Федерации договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

В связи с этим, на основании пункта 3 статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды нежилого помещения № 6 от 01.02.2011 считается не заключённым.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции действия МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» при проведении аукциона на право заключения договора аренды помещения в нежилом здании, принадлежащем МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» на праве оперативного управления.
2. Рекомендовать МЛПУ «Пластская Центральная городская больница», ИП Абрамовой Л.Ю. в срок до 05 августа 2011 года принять меры по возврату из пользования муниципального недвижимого имущества, явившегося объектом открытого аукциона на право заключения договора аренды помещения в нежилом здании, принадлежащем МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» на праве оперативного управления (извещение от 15.12.2010), ввиду не заключения договора аренды нежилого помещения № 6 от 01.02.2011.
3. МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» и ИП Абрамовой Л.Ю. в срок до 12 августа 2011 года представить документы, подтверждающие исполнение пункта 2 настоящего решения.
4. В связи с выдачей рекомендаций по возврату имущества, предписание МЛПУ «Пластская Центральная городская больница» не выдавать.

Председатель комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

И.В. Дозморова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.