

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы № 014/07/3-1032/2022

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Управление) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) настоящим уведомляет Вас о том, что 14 июля 2022 года поступила жалоба индивидуального предпринимателя *** (далее – Заявитель) на действия заказчика АО «Саханефтегазсбыт» (далее – Заказчик) при проведении состязательной закупки в электронной форме на поставку расходных материалов для изготовления фасовочных канистр линии розлива светлых нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» в 2022 году (извещение №32211470180 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы:

«Заказчиком АО «Саханефтегазсбыт» 15 июня 2022 г. на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32211470180 (номер извещения на ЭП АО «ОТ С» №4597533) о проведении закупки в форме: состязательная закупка в электронной форме на право заключения договора на поставку расходных материалов для изготовления фасовочных канистр линии розлива светлых нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» в 2022 году (документация о закупке - приложение №1).

29 июня 2022 г. в 17:15 (МСК) я подал заявку №1676369 на участие в указанной закупке на площадке ЭП ДО «ОТС» (приложение №2).

Дата и время окончания срока подачи заявок было установлено 30.06.2022 09:00 (МСК+6). Заказчик 01.07.2022 04:46 (МСК) на площадке разместил Протокол №1 заседания закупочной комиссии АО «Саханефтегазсбыт» по открытию доступа (приложение №3).

Далее 12.07.2022 г. было опубликовано Извещение об отказе от проведения состязательной закупки в электронной форме (Приложение №4), в соответствии с которым заказчик извещает об отказе от проведения состязательной закупки в электронной форме на поставку расходных материалов для изготовления фасовочных канистр линии розлива светлых нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» в 2022 году, согласно п. 4.4.74. закупочной Документации.

Считаю, что данными действиями заказчик - АО «Саханефтегазсбыт» нарушил мои права как участника данной закупки, а также нарушил требования ч.2 ст.2 п.1 ч. 10 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ-223)

Суть жалобы:

В опубликованном 12.07.2022 г. Извещении об отказе от проведения состязательной закупки в электронной форме заказчик мотивирует свой отказ ссылаясь на п. 4 4.7.4. закупочной документации. Согласно указанному пункту 4 4 7 4 опубликованной закупочной документации **Заказчик вправе отменить закупку по одному и более предмету закупки (лоту) в любое время, вплоть до подведения итогов закупки, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в состязательной закупке.**

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 2 ФЗ-223 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в АО «Саханефтегазсбыт» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Саханефтегазсбыт» утвержденное на основании протокола заседания Совета директоров АО «Саханефтегазсбыт» от «31» марта 2022 г. № 3-22 (далее Положение о закупках). Указанное Положение о закупках опубликовано в ЕИС, а также на официальном сайте заказчика <https://aosngs.ru/> (приложение №5).

В соответствии с п. 10.8.1 Положения о закупках **Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до**

наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в конкурентной закупке.

На основании п. 10.8.3 Положения о закупках **Заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) по истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.**

Таким образом можно сделать вывод, что пункт 4.4.7.4 Документации о закупке прямо противоречит требованиям Положения о закупках заказчика. При этом как было уже указано в соответствии с требованиями действующего законодательства Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать исчерпывающие требования к закупке и имеет высшую юридическую силу, но отношению к любым нормативным актам заказчика в сфере закупок» в том числе по отношению к опубликованной Документации о закупке с номером извещения 32211470180

Дата и время окончания срока подачи заявок на указанную закупку №32211470180 установлена на 30.06.2022 09:00 (МСК+6), извещение об отказе от проведения состязательной закупки в электронной форме было опубликовано 12.07.2022 г., то есть после окончания установленного срока подачи заявок. Доказательств возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с действующим гражданским законодательством заказчиком также не представлено. Таким образом, опубликованное извещение нарушает требования Положения о закупках Заказчика и нарушает мои права как участника закупки.

Суть моей жалобы заключается в том, что своими действиями заказчик нарушил мои права как участника закупок, а именно отменил закупочную процедуру руководствуясь положением Документации о закупке, которое противоречит Положению о закупках Заказчика. При этом данная жалоба не является жалобой на положения Документации о закупке, так как следует указать, **что незаконные действия были допущены заказчиком уже после проведения самой конкурентной процедуры, то есть фактический победитель предложивший наиболее выгодные условия уже был известен заказчику.** Такие действия заказчика указывают на то, что победителем указанной закупки стало лицо, на победу которой заказчик не рассчитывал. **Данные действия заказчика следует квалифицировать**

как нарушение конкуренции и ограничение числа участников открытой закупочной процедуры.

Мой довод заключается в том, что заказчик применив заведомо незаконный пункт Документации о закупке допустил нарушение им же утвержденного Положения о закупках, в результате чего я понес убытки, связанные с участием в данной закупке, а именно приобрел лицензию ЭП АО «ОТС» на сумму 29880,00 (двадцать девять тысяч восемьсот восемьдесят) рублей 00 копеек (платежное поручение приложение №6).

Кроме того, следует указать, что данная закупка является открытой и в ней могло принять участие любое лицо, относящееся к субъектам малому и среднему предпринимательства. То есть после опубликования заказчиком такой закупки любой её потенциальный участник, предложивший наиболее выгодную для заказчика цену, мог рассчитывать на заключение договора по результатам конкурентной процедуры и извлечение прибыли. Иными словами, своими незаконными действиями заказчик допустил осуществление необязательных расходов и возникновение упущенной выгоды с моей стороны.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18 1 Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора юра электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащиеся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании вышеизложенного прошу комиссию:

1) Отменить Извещение об отказе от проведения состязательной закупки в электронной форме от 12.07.2022 г. по закупке на право заключения договора на поставку расходных материалов для изготовления фасовочных канистр линии розлива светлых нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» в 2022 году (№ извещения 32211470180);

2) *Вернуть закупку на право заключения договора на поставку расходных материалов для изготовления фасовочных канистр линии розлива светлых нефтепродуктов АО «Саханефтегазсбыт» в 2022 году (№ извещения 32211470180) на стадию подведения итогов закупки и определения поставщика.*

АКЦИОНЕРНОМУ ОБЩЕСТВУ «САХАНЕФТЕГАЗСБЫТ» на основании части 1 статьи 25, части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» надлежит **в срок не позднее 21 июля 2022 года** направить на электронный адрес to14@fas.gov.ru (продублировать на почту to14-***@fas.gov.ru):

1. письменное мотивированное нормами права возражение относительно **КАЖДОГО ДОВОДА** заявителя;
2. доказательства в обоснование возражений;
3. закупочную документацию в отсканированном/электронном виде;
4. извещение о проведении закупки в отсканированном/электронном виде;
5. положение о закупках в отсканированном/электронном виде;
6. протоколы по результатам проведения торгов в отсканированном/электронном виде;
7. информацию о заключении договоров по результатам закупки (с предоставлением копий договоров с подписями сторон);
8. иные документы и сведения, имеющие значение по указанным выше обстоятельствам.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливается запрет на заключение договора до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с частью 15.2 статьи 18.1 Закона о защите о конкуренции, **оператору электронной площадки** в срок до 22.07.2022 представить копии заявок участников закупки (в полном объеме) (извещение № 32211470180).

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение жалобы №014/07/3-1032/2022 по существу состоится **25 июля 2022 г. в 16 час. 00 мин. (время местное)** посредством видеоконференцсвязи, для участия в рассмотрении жалобы Сторонам (иным заинтересованным лицам) необходимо пройти по ссылке для входа в конференцию <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4610262522> и выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов. Инструкция будет так же приложена к настоящему Уведомлению.

Участие в видеоконференции участвующих в деле лиц обязательно. При невозможности участия в режиме видеоконференцсвязи не позднее даты и времени начала рассмотрения жалоб в электронной форме уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (т.500-567), to14@fas.gov.ru

При наличии технических вопросов касательно удаленного рассмотрения дела можно обратиться по телефону Якутского УФАС России 8 (4112) 500-567 и по электронной почте to14@fas.gov.ru.

В целях соблюдения процессуальных требований статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части порядка рассмотрения жалоб **Сторонам** посредством электронной почты необходимо направить в антимонопольный орган **документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы**, а также документы и информацию, которые Стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны ЭЦП, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине.

Заказчику на рассмотрение жалобы направить все необходимые документы **заблаговременно** до начала рассмотрения жалобы.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) <http://sakha.fas.gov.ru>.

Приложение: «Руководство для участника сеанса видеоконференцсвязи»

Руководитель Управления
