

РЕШЕНИЕ №26

06 марта 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю

в присутствии представителей от:

ООО «Стройдормелиорация» - единственный участник и генеральный директор,

ОАО «РЖД» - ведущий специалист Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД», ведущий юрисконсульт отдела применения законодательства юридической службы филиала ОАО «РЖД»,

рассмотрев жалобу ООО «Стройдормелиорация», материалы дела №8-01\45,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Стройдормелиорация» на действия ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении в 2014 году открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ДОЛ им. Заслонова ст. Вяземская дирекции социальной сферы Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (извещение №31400845990) в связи с нарушением установленного порядка подачи аукционных заявок на бумажном носителе.

В заседании Комиссии представитель ООО «Стройдормелиорация» доводы, изложенные в жалобе, поддержала в полном объеме, указав, что пропускной пункт филиала ОАО «РЖД» в здании по ул. Муравьева-Амурского, д.20, в г. Хабаровске, 24.02.2014 работал до 15:30 тогда как в извещении указано, что пропуск оформляется до 16:30 местного времени. Прибыв 24.02.2014 для подачи заявки на бумажном носителе, представитель общества не был пропущен в здание в связи с окончанием рабочего дня в 15:30.

Представители ОАО «РЖД» пояснили, что в соответствии с Положением о закупках ОАО «РЖД» аукционная заявка состоит из двух частей: электронной и бумажной, обе должны быть представлены в обязательном порядке, аукционная документация предусматривает подачу в виде подлинника документ об отсутствии задолженности по налогам, сборам и иным платежам в бюджеты всех уровней. В случае отсутствия указанного документа на бумажном носителе заявка считается неподанной. В аукционной документации указано место подачи документа на бумажном носителе, время, до которого работает пропускной пункт, поскольку без пропуска вход в здание не допускается. В соответствии со статьями 95, 112 Трудового кодекса Российской Федерации, с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2013 №444 в связи с совпадением нерабочего дня

23 февраля 2014 с воскресеньем, предусмотрен перенос выходных дней с понедельника 24 февраля на понедельник 03 ноября, в связи с чем рабочий день 24.02.2014 сокращен на 1 час.

Жалоба рассматривается Комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В заседании Комиссия объявлялся перерыв до 15:00 06.03.2014.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в деле, рассмотрев материалы дела №8-01\45, пришла к следующим выводам.

Правовая основа, общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц регламентированы Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Принципы, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ, услуг, установлены частью 1 статьи 3 Закона о закупках, к ним, в частности, относятся информационная открытость закупки (подпункт 1), равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2), отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе

обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупке размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Извещение №31400845990 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ДОЛ им. Заслонова ст. Вяземская дирекции социальной сферы Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» в 2014 году размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.01.2014. Дата окончания подачи заявок – до 10:00 московского времени (17:00 местного времени) 24.02.2014, дата окончания рассмотрения заявок - 24.02.2014, дата проведения аукциона – 03.03.2014.

Заказчиком является ОАО «РЖД» в лице Дальневосточной железной дороги - филиал ОАО «РЖД».

Организатором аукциона является ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД».

К числу обязательных требований к претендентам на участие в аукционе подпунктом «а» пункта 2.1. раздела 2 аукционной документации отнесено требование об отсутствии задолженности по уплате налогов (сборов, пеней, штрафов) в бюджеты всех уровней и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды.

Аукционная заявка оформляется и подается из личного кабинета на ЭТЗП (подпункт 3.2.1 аукционной документации), электронная часть аукционной заявки содержит заверенную подписью и печатью претендента опись представленных документов, документы, оформленные в соответствии с приложениями №№1,2,5,6 к аукционной документации, техническое предложение, подготовленное в соответствии с техническим заданием, документы о соответствии претендента обязательным и квалификационным требованиям в соответствии с разделом 2 аукционной документации (подпункт 3.2.3 аукционной документации).

Перечень документов, представляемых претендентами в составе аукционной заявки, установлен пунктом 2.3. раздела 2 аукционной документации, к необходимым документам отнесена в том числе справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов (оригинал или нотариально заверенная копия), выданная налоговыми органами по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 21.01.2013 №ММВ-7-12/22@ с учетом внесенных в приказ изменений по состоянию на дату не ранее дня размещения извещения о проведении аукциона (подпункт 10 указанного пункта, подпункт 3.1.1 раздела 3).

Указанная справка об отсутствии задолженностей также должна быть представлена в бумажном исполнении в виде оригинала или нотариально заверенной копии по указанному в подпункте 3.1.1 адресу.

В установленный срок бумажные части аукционных заявок поступили от ООО «Стройтехпроект», ООО «Регион Строй Сервис», ООО «Реконструкция», электронные части заявок поступили от ООО «Стройтехпроект», ООО «Регион Строй Сервис», ООО «Стройдормелиорация».

Информация о том, что для подачи документа на бумажном носителе в кабинет №337 (3 этаж) здания, расположенного по ул. Муравьева-Амурского, 20, необходимо предварительно получить пропуск в бюро пропусков (в рабочие дни с 08:30 до 16:30, перерыв с 12:00 до 13:00) в холе первого этажа по этому же адресу, указана в пункте 1.5.2 аукционной документации.

Правила пропускного и внутриобъектового режима в административных зданиях управления Дальневосточной железной дороги и на прилегающих к ним территориях утверждены приказом начальника железной дороги от 15.08.2011 №332/Н, в соответствии с подпунктом 2.1. которых вход в административные здания и выход из них (проход) осуществляется, в том числе по разовым пропускам с записью в журнале учета посетителей. По разовым пропускам осуществляется проход граждан, указанных в письменных обращениях руководителей (заместителей руководителей) служб, дирекций, самостоятельных отделов и организаций, арендующих помещения в административных зданиях (подпункт 2.4. Правил).

Пунктом 5 Правил предусмотрено оформление и выдача разовых пропусков, при этом разовые пропуска выдаются в рабочие дни с 08:00 до 16:30 в стрелковой команде (бюро пропусков), разовые пропуска дают право на посещение только в тот день, на который они выписаны (подпункт 5.1.).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2013 №444 «О переносе выходных дней в 2014 году» выходной день с понедельника 24 февраля переносится на понедельник 3 ноября. Поскольку 3 ноября является предпраздничным днем, в соответствии со статьей 95 Трудового кодекса Российской Федерации продолжительность рабочего дня 24 февраля сокращается на 1 час. В данной связи рабочий день бюро пропусков сокращен на 1 час, то есть до 15:30.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны соблюдать принцип информационной открытости закупки, для чего информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой предусмотрено Законом о закупках в единой информационной системе, должны быть размещены заблаговременно (часть 5 статьи 4 Закона о закупках).

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в

закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней (часть 11 статья 4 Закона о закупках).

Материалами дела подтверждается и не опровергается представителями ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» в заседании Комиссии, что в последний день приема заявок 24.02.2014 бюро пропусков работало до 15:30, изменения в извещение или в аукционную документацию о сокращении рабочего дня бюро пропусков до 15:30 вместо указанных в аукционной документации 16:30 заказчиком (организатором закупки) не вносились. Информация о переносе выходных дней на момент подготовки аукционной документации была известна заказчику, но не учтена им при определении срока окончания подачи заявок.

Поскольку информация об изменении режима работы 24.02.2014 бюро пропусков в документации и на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствует, подача заявки на участие в закупке должна осуществляться в установленные аукционной документацией сроки, в связи с чем сокращение срока подачи заявок в данном случае нарушает положения пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройдормелиорация» на действия ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении в 2014 году открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ДОЛ им. Заслонова ст. Вяземская дирекции социальной сферы Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (извещение №31400845990), обоснованной.
2. Признать действия ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного

подразделения ОАО «РЖД» в части несоблюдения информационного обеспечения при проведении в 2014 году открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ДОЛ им. Заслонова ст. Вяземская дирекции социальной сферы Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (извещение №31400845990) нарушающими пункты 1, 2 части 1 статьи 3, часть 5 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 15

«06» марта 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании своего решения от «06» марта 2014 №26 по делу № 8-01/45, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок – структурного подразделения ОАО «РЖД» **в срок до 14 марта 2014 года** устранить нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», допущенное при проведении в 2014 году открытого аукциона на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов ДОЛ им. Заслонова ст. Вяземская дирекции социальной сферы Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (извещение №31400845990), с целью чего:

- внести изменения в аукционную документацию, продлив срок подачи заявок на участие в аукционе на 15 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru информации о внесении таких изменений.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее 5 (пяти) дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих

Документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.