

Решение
по делу №06/1554-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

02.08.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов федерального бюджетного лечебно-профилактического учреждения «Санаторий Днепр» федеральной налоговой службы» (далее — Заявитель, Заказчик, ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России») С.В. Ващишена (по доверенности), представители общества с ограниченной ответственностью «Заря» (далее – Ответчик, ООО «Заря») на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения дела №06/1554-16-РНП Ответчик уведомлен надлежащим образом, –

рассмотрев обращение Заявителя от 19.07.2016 № ЮВ/01-09/722 (вх. № 3011 от 20.07.2016) о включении информации об ООО «Заря» (ИНН: 3662224921, КПП: 366201001, адрес (место нахождения): 394049, г. Воронеж, переулок автогенный, д. 17, офис 35, учредитель: Кореев Роман Александрович – 100%, ИНН: 312604723593 запись в ЕГРЮЛ 1163668061996) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Выполнение работ по текущему ремонту теневых навесов и металлоконструкций эстакады тельфера пляжной зоны ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России"» (номер извещения 0375100002316000028) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 31.05.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 584 106,00 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 08.06.2016 10:00;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей — 09.06.2016;

- дата проведения Аукциона — 14.06.2016;

- на участие в Аукционе поданы 3 заявки;

- при проведении Аукциона цену контракта подавали 3 участника, снижение цены составило – 17,23%.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту теневых навесов и металлоконструкций эстакады тельфера пляжной зоны ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России"» от 15.06.2016 №0375100002316000028-3 (далее — Протокол) победителем Аукциона признано ООО «Заря».

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 15.06.2016 8:20.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной,

медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее:

«...21 июня 2016 г. победителю был направлен проект контракта. 27 июня 2016 ООО «Заря» направлен протокол разногласий. 28 июня 2016 ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России" приняты разногласия, внесены соответствующие изменения в проект контракта и контракт размещен в единой информационной системе. ООО «Заря» в регламентированный срок не направлены подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. В связи с чем ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России принят протокол от 04.07.2016 №0375100002316000028-4 об уклонении победителя от заключении контракта по итогам аукциона в электронной форме.

Со своей стороны ООО «Заря» не выполнил требования законодателя надлежащим образом, следовательно является уклонившимся от заключения контракта в силу ч.6 и п. 2 ч. 10 ст. 37 Закона 44-ФЗ. 04 июня 2016 в 10:56 ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России опубликовало Протокол о признании победителя уклонившимся от заключения контракта ...» (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником

направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» 15.07.2016 заключен Договор №0375100002316000028-0693591-04 (выполнение работ) со вторым участником Аукциона – ООО «Миралан-Инвест».

Заказчик письмом от 19.07.2016 № ЮВ/01-09/722 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Заря» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/1554-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 21.07.2016 №06/4690, направленным ООО «Заря» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «Заря» не предоставило никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/1554-16-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой

согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Заря», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России» в отношении ООО «Заря» (ИНН: 3662224921, КПП: 366201001, адрес (место нахождения): 394049, г. Воронеж, переулок автогенный, д. 17, офис 35, учредитель: Кореев Роман Александрович – 100%, ИНН: 312604723593, запись в ЕГРЮЛ 1163668061996) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения Аукциона «Выполнение работ по текущему ремонту теневого навеса и металлоконструкций эстакады тельфера пляжной зоны ФБЛПУ "Санаторий "Днепр" ФНС России"» (номер извещения 0375100002316000028) сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «Заря» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.