

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-329/21

по результатам рассмотрения жалобы АО «Северен-Телеком» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.06.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ТЭК-Торг»: <...>,

ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» (далее – Организатор торгов): <...>,

АО «Северен-Телеком»: <...>,

представители АО «Петербургская сбытовая компания» на заседание Комиссии ФАС России не явились о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу АО «Северен-Телеком» от 21.06.2021 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-торг» при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по рассылке e-mail, SMS-сообщений и сообщений в мессенджерах для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 32110210555) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Северен-Телеком» от 21.06.2021

б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ТЭК-торг» при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по рассылке e-mail, SMS-сообщений и сообщений в мессенджерах для нужд АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 32110210555) (далее – Конкурентные переговоры, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно закупочной документации (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://iraو.tektorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://iraو.tektorg.ru>, регулируются Регламентом работы на электронной площадке АО «ТЭК-Торг» в секции «Закупочные процедуры «Интер РАО» (4-я редакция), утвержденным решением Совета директоров АО «ТЭК-Торг», Протокол № 32 от 25.02.2020 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, Извещение) – 20.04.2021;
 2. Начальная (максимальная) цена договора – 28 978 785,70 рублей;
 3. Дата окончания срока подачи заявок – 17.05.2021;
 4. На участие в Конкурентных переговорах подано 5 заявок;
 5. Дата рассмотрения заявок на участие в закупке – 28.07.2021;
 6. По результатам рассмотрения заявок на участие в Конкурентных переговорах допущено 3 участника;
 7. Дата подведения итогов закупки – 28.07.2021.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурентных переговоров, в связи с чем заявка

Заявителя отклонена.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурентных переговоров Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Документацией и Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора и Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.1 технического задания Документации установлено, что обоснование стоимости услуг должно быть представлено участником в соответствии с требованиями Документации и содержать все необходимые расценки, которые однозначно позволят определить стоимость корзины услуг для проведения оценки коммерческого предложения (далее – Корзина услуг), заявки участников, не соответствующие данному требованию, подлежат отклонению.

В соответствии с пунктом 4.4 технического задания Документации итоговая стоимость Корзины услуг участника не должна превышать предельную стоимость корзины, которая составляет 2 175 600 рублей без НДС.

Пунктом 3.10.1 Документации установлено, что участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, вправе изменить свою заявку на участие в закупке в любое время после ее подачи, но не позднее момента вскрытия электронных конвертов с заявками на участие в закупке.

Согласно пункту 2.2.6 Регламента информация, указанная участником в документе, создаваемом путем заполнения формы документа на электронной площадке, должна соответствовать информации, содержащейся в документации, прилагаемой участником к документу,

создаваемому путем заполнения формы на электронной площадке Оператора. В случае наличия расхождений приоритетной считается информация, указанная Участником в документе, созданном путем заполнения формы на электронной площадке Оператора.

Из жалобы следует, что заявка Заявителя отклонена Организатором торгов ввиду несоответствия цены набора услуг, указанной на сайте электронной площадки Оператора, максимальной стоимости услуги, содержащейся в пункте 4.4 технического задания, при этом Оператор не предоставил технической возможности внесения изменений о цене услуги на сайте электронной площадки Оператора.

Согласно Документации цена набора услуг представляется по форме приложения № 2 Документации и указывается на электронной площадке, как «предложение о цене за группу товаров, работ и услуг», при этом не может превышать предельную стоимость указанную в пункте 4.4. технического задания, а именно 2 175 600 рублей.

Вместе с тем Заявителем в поле «предложение о цене за группу товаров, работ и услуг» указана цена договора в размере 28 978 785,70 рублей.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что 17.05.2021 вскрыты электронные конверты с заявками на участие в закупке, при этом в силу пункта 3.10.1 Документации участник закупки не вправе изменять данные заявок, в том числе на электронной площадке Оператора.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что при проведении Конкурентных переговоров Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении закупки в электронной форме.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Северен-Телеком» (ИНН: 7816181675; КПП: 780601001) от 21.06.2021 б/н на действия (бездействие) оператора

электронной площадки АО «ТЭК-торг» (ИНН: 7704824695; ОГРН: 1127747285368) при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по рассылке e-mail, SMS-сообщений и сообщений в мессенджерах для нужд

АО «Петербургская сбытовая компания» (извещение № 32110210555) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражных суд в течении 3 месяцев со дня его вынесения.