

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело № 016/01/11-2166/2019 в отношении ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с №№ 031110000831800009, 031110000831800018, 031110000831900010, 0711200012919000039, в присутствии:

<...> должностное лицо ООО «СЕРВИС-СТРОЙ»;

<...> должностное лицо ООО «ВЕРСУС»;

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы, осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Основанием для возбуждения дела № 016/01/11-2166/2019 в отношении ООО «ВЕРСУС» (ИНН 1655398592) и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» (ИНН 7719432267) явилось обнаружение Татарстанским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях от АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (далее также – электронная торговая площадка), поступивших в ответе (вх. № 14104 от 30.08.2019).

По результатам анализа представленных документов Татарстанское УФАС России установило, что между «ВЕРСУС» (ИНН 1655398592) и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» (ИНН 7719432267) имеются признаки достижения картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с №№ 031110000831800009, 031110000831800018, 031110000831900010 (заказчик ФГБОУ ВО "Казанский государственный аграрный университет"), 0711200012919000039 (заказчик ГАУЗ "Республиканская клиническая инфекционная больница имени профессора А.Ф. Агафонова").

На основании вышеизложенного, издан приказ Татарстанского УФАС России № 02/477-к от 13.12.2019 о возбуждении дела № 016/01/11-2166/2019 в отношении ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с №№ 031110000831800009, 031110000831800018, 031110000831900010, 0711200012919000039.

По результатам рассмотрения настоящего дела, Комиссией установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 031110000831800009, 031110000831800018, 031110000831900010, 0711200012919000039, предметом которых являлось соответственно:

- выполнение работ по ремонту лабораторных помещений учебного здания № 2 по адресу г. Казань, ул. Ферма-2, д. 53;
- выполнение работ по ремонту помещений «Лаборатории защиты растений и семеноводства» по адресу: г.

Казань, ул. Ферма-2, д. 53 в целях реализации Соглашения по теме: «Разработка современных биологических систем защиты растений от биотических, абиотических и антропогенных стрессов, а также технологий их применения в адаптивном земледелии»;

- выполнение работ по текущему ремонту помещений в учебном здании ФГБОУ ВО Казанского ГАУ № 1 по адресу: г. Казань, ул. К. Маркса, д. 65;

- текущий ремонт.

Заказчиком закупок с реестровыми №№ 0311100008318000009, 0311100008318000018, 0311100008319000010 являлось ФГБОУ ВО "Казанский государственный аграрный университет".

Заказчиком закупки с номером 0711200012919000039 выступило ГАУЗ "Республиканская клиническая инфекционная больница имени профессора А.Ф. Агафонова".

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ». Указанные организации, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, реализовав модель группового поведения, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы.

Так Татарстанским УФАС России проанализированы следующие аукционы в электронной форме, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ».

Номер закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта	Лучшее предложение участника в торгах	ЦП по каждому участнику по итогам торгов	Победитель торгов
0311100008318000009	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	2 998 750,00	2 983 756,25	0.50 %	
0311100008318000009	ООО «ВЕРСУС»	2 998 750,00	2 983 756,25	0.50 %	победитель
0311100008318000018	ООО «ВЕРСУС»	2 815 425,00	2 801 347,87	0.50 %	победитель
0311100008318000018	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	2 815 425,00	2 801 347,87	0.50 %	
0311100008319000010	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	1 611 828,74	1 595 710,46	1.00 %	победитель
0311100008319000010	ООО «ВЕРСУС»	1 611 828,74	1 603 769,60	0.50 %	
0711200012919000039	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	542 145,00	536 723,54	1.00 %	победитель
0711200012919000039	ООО «ВЕРСУС»	542 145,00	539 434,27	0.50 %	

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦ) составила 7 968 148,74 рублей.

В результате снижения по аукционам составило не более 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2018-2019 годах, по их итогам хозяйствующие субъекты заключили контракты на сумму 7 917 538,12 рублей, из которых:

- 1) ООО «ВЕРСУС» 2 контракта на сумму 5 785 104,12 рублей;
- 2) ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» 2 контракта на сумму 2 132 434,00 рублей.

Вышеуказанные организации, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, реализовав модель группового поведения, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы.

Комиссией установлено, что при участии ООО «ВЕРСУС» в аукционе № 31806533753, на выполнение работ по текущему ремонту здания Главного учебного корпуса по адресу: г. Казань, ул. Бутлерова, д. 49 для нужд ФГБОУ ВО Казанский ГМУ Минздрава России, в котором приняли участие несколько участников торгов, со стороны ООО

«ВЕРСУС» в процессе торгов происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (30,5 %).

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
31806533753	Право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту здания Главного учебного корпуса по адресу: г.Казань, ул. Бутлерова, д.49 для нужд ФГБОУ ВО Казанский ГМУ Минздрава России	ООО 'Сервис дымовых труб	533891,72		
		ООО «СК «ЛИДЕР»		429782,78	19.50 %
		ООО "УНИВЕРСАЛКОМПЛЕКТСТРОЙ"			
		Индивидуальный предприниматель <....>		368385,2	31.00 %
		ООО «ВЕРСУС»		371054,66	30.50 %

Комиссией также установлено, что при участии ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» в аукционе № 31806207483, выполнение работ по капитальному ремонту общежития №7 КНИТУ-КАИ по адресу: г. Казань, ул. Товарищеская, 30а, в котором приняли участие несколько участников торгов, со стороны ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» в процессе торгов происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (39%), при которой ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» признавалось победителем.

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
		ООО "Энергоцит-К"	5139530,12		
		ООО "Теплоника-М"			
		ООО ПСК "ГОРОД"			
		ООО «СТРОЙДАН»		4 574 181,82	11.00 %
		ООО 'МИРЕКС'		4 754 065,37	7.50 %
		ООО "УНИВЕРСАЛКОМПЛЕКТСТРОЙ"			
		ООО "АРВИ"		4 004 000,00	11.50 %

31806207483	Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту общежития № 7 КНИТУ-КАИ по адресу: г. Казань, ул. Товарищеская, 30а	ООО "АВК"	4 394 298,27	14.50 %
		ООО «КСК»	4 728 367,72	8.00 %
		ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	3 135 113,42	39.00 %
		ООО «ТСК-МЕРИТАЖ»	3 520 578,17	31.50 %
		ООО «СТК КЛЕВЕР»	3 160 811,07	38.50 %

В случае совместного участия ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» на примере участия в аукционе № 31806373114, выполнение работ по капитальному ремонту зданий и сооружений в СОЛ "Икар" для РКШЛ «Интеллект» КНИТУ-КАИ по адресу: РТ, Лаишевский район, Матюшинское участковое лесничество, квартал № 88 ("Голубой залив"), в котором приняли участие несколько участников торгов со стороны ООО «ВЕРСУС» в процессе торгов происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (12%).

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
31806373114	Выполнение работ по капитальному ремонту зданий и сооружений в СОЛ "Икар" для РКШЛ «Интеллект» КНИТУ-КАИ по адресу: РТ, Лаишевский район, Матюшинское участковое лесничество, квартал №88 ("Голубой залив")	ООО «СТК КЛЕВЕР»	1446144,28	-	-
		ООО "АТМ СТРОЙ"		-	-
		ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"		-	-
		ООО "УНИВЕРСАЛКОМПЛЕКТСТРОЙ"		-	-
		ООО "ПРОТЕРМ"		1 301 529,88	10.00 %
		ООО «ВЕРСУС»		1 272 607,00	12.00 %
		ООО «СТРОЙДАН»		1 265 376,28	12.50 %

В случае совместного участия ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» на примере участия в аукционе №

31806900973, выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли спорткомплекса уч. здания №7 КНИТУ-КАИ по ул.Гоголя,18., в котором приняли участие несколько участников торгов со стороны ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» в процессе торгов происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (28%).

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	Начальная максимальная цена контракта по закупке (руб.)	Лучшее ЦП участника в торгах (руб.)	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
31806900973	Выполнение работ по капитальному ремонту мягкой кровли спорткомплекса уч. здания №7 КНИТУ-КАИ по ул.Гоголя,18.	ООО «ВЕРСУС»	813063,66		
		ООО «СТРОИТЕЛЬ»		580 000,00	28.66 %
		ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"		585 405,74	28.00 %
		ООО "УНИВЕРСАЛКОМПЛЕКТСТРОЙ"		601 667,02	26.00 %
		ООО "РЕСУРССТРОЙСЕРВИС"		756 149,18	7.00 %

Из материалов, представленных торговой площадкой установлено, что ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ», принимая участие в рассматриваемых аукционах, пользовались одним и тем же IP-адресом 178.205.100.237.

Номер закупки	Название закупки	Название участника закупки	IP подачи заявки	IP участия	Начальная максимальная цена контракта по закупке	Лучшее ЦП участника в торгах	% снижения цены контракта по каждому участнику по итогам торгов
031110000831800009	Выполнение работ по ремонту лабораторных помещений учебного здания № 2 по адресу г. Казань, ул. Ферма-2, д. 53	ООО «ВЕРСУС»	178.205.100.237	178.205.100.237	2 998 750,00	2 983 756,25	0.50 %
		ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	178.205.100.237	178.205.100.237		2983756,25	0.50 %
031110000831900010	Выполнение работ по текущему ремонту помещений в учебном здании ВО ФГБОУ	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	178.205.100.237	178.205.100.237	1 611 828,74	1 710,46	1.00 %
		ООО	178.205.100.237	178.205.100.237		1603769,6	0.50 %

	Казанского ГАУ №1 по адресу: г.Казань, ул. Маркса, д.65	«ВЕРСУС»					
0311100008318000018	Выполнение работ по ремонту помещений «Лаборатории защиты растений и семеноводства» по адресу: г.Казань, ул.Ферма-2, д.53 в целях реализации Соглашения по теме: «Разработка современных биологических систем защиты растений от биотических, абиотических и антропогенных стрессов, а также технологий их применения в адаптивном земледелии».	ООО «ВЕРСУС»	178.205.100.237	178.205.100.237	2 815 425,00	2 347,87	801 0.50 %
		ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	178.205.100.237	178.205.100.237		2801347,87	2801347,87
0711200012919000039	Текущий ремонт	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	178.205.100.237	178.205.100.237	542 145,00	536 723,54	1.00 %
		ООО «ВЕРСУС»	178.205.100.237	178.205.100.237		539434,27	0.50 %

Ответчики не представили пояснения и документы, подтверждающие обоснованность использования одного IP-адреса.

Комиссия отмечает, что согласно определению о назначении дела № 016/01/11-2166/2019 (ИП-06/19285 от 26.12.2019) у ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» были запрошены копии договоров на оказание услуг связи, на основании которых предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" за период с 2016 г. по 2019 год.

Согласно пояснениям ООО «СЕРВИС-СТРОЙ», данная организация не заключала договоров на оказание услуг связи, так как пользуется услугами связи, которые предоставляет арендодатель (ООО «ТАЛЕР») на безвозмездной основе.

Согласно информации, представленной ООО «ВЕРСУС», данная организация также договоров на оказание услуг связи не заключала и пользуется либо домашним интернетом, либо общественно доступными сетями.

Комиссия приходит к выводу, что ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» при подаче заявок, для участия в рассматриваемых аукционах пользовались единой инфраструктурой для выход в сеть интернет.

В ходе рассмотрения дела с целью установления наличия договоров на оказание услуг связи, заключенных (действующих) между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ», ООО «ВЕРСУС» был направлен запрос ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» о предоставлении копии договоров на оказании услуг связи, заключенных (действующих) между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и ответчиками за период с 01.01.2017 по 18.10.2019 год;

Согласно представленным ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» материалам, между ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» заключен договор № 53790 от 01.10.2019 (срок действия договора – бессрочно), ООО «ВЕРСУС» в базе данных ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» не числится.

Вместе с тем, согласно представленной ПАО «ТАТТЕЛЕКОМ» информации, статический IP-адрес 178.205.100.237 является внешним IP-адресом NAT-сервера, который согласно договору № 103250235 от 17.02.2017 был присвоен логину F1333922, MAC адрес e8de.2704.07a5 выделялся абоненту <...>. (должностное лицо ООО «СЕРВИС-СТРОЙ») с адресом подключения: г. Казань, ул. ____, д. __, кв. __ (офис). Однако, ранее было установлено, что данным IP-адресом при подаче заявок на рассматриваемых аукционных пользовались как ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» так и ООО «ВЕРСУС», что подтверждает вывод об использовании единой инфраструктуры для выхода в сеть интернет для участия в рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации в составе заявок, поданных участниками для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения на дату рассматриваемых аукционов явилось: ООО «ВЕРСУС» (ИНН 1655398592) 420097, РТ, город Казань, улица ____, дом № __, помещение __; ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» (ИНН 7719432267) 124489, Москва, город Зеленоград, корп. № __, помещение __, ком __, этаж __.

Комиссия отмечает, что согласно определению о назначении дела № 016/01/11-2166/2019 (ИП-06/19285 от 26.12.2019) у ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» была запрошена информация о фактическом местонахождении, с приложением правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования данными помещениями (например, свидетельство о праве собственности, договор аренды и т. д.) и платежных документов, подтверждающих оплату по данным правоустанавливающим документам.

Ответчиками правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования помещением по адресу г. Казань, ул. ____, д. __, на момент проведения аукционов с номерами 0311100008318000009, 0311100008318000018, в материалах дела не представлено.

Согласно представленной ООО «ВЕРСУС» информации, на момент проведения аукционов в 2019 году с номерами 0311100008319000010, 0711200012919000039 общество располагалось по адресу: г. Казань, ул. ____, д. __ (договор аренды № 2/19 от 15.01.2019 с ООО «ТАЛЕР»). Комиссия отмечает, что должностным лицом ООО «ТАЛЕР» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» является одно лицо, а именно <...>.

ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования помещением по адресу г. Казань, ул. ____, д. __, на момент проведения аукционов с 0311100008319000010, 0711200012919000039, в материалы дела не представило.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» на момент осуществления юридически значимых действий при проведении аукционов находились по одному адресу.

Более того, по результатам осмотра свойств файлов заявок участников ОАЭФ (первые части заявок), с использованием стандартного проводника операционной системы Windows 7, установлены факты совпадений таких свойств файлов как имя учетной записи, создавшей файл, имя учетной записи, изменившей файл, размер файла.

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае их создания на одном устройстве. Использование одной учетной записи при формировании заявок на участие в торгах от разных организаций подтверждается и ее персонификацией.

Размер файла - это то количество пространства, которое он занимает на жестком диске. Основная единица измерения размера файла - байт. Полное совпадение размеров файлов, то есть совпадение количества байт или килобайт, может свидетельствовать об идентичности содержимого таких файлов. Таким образом, регулярное (т.е. для множества файлов) совпадение размеров файлов заявок участников ОАЭФ свидетельствует о создании таких файлов по одному «образцу» с полным копированием содержания таких заявок.

Фактические совпадения свойств файлов, поданных в составе первых частей заявок для участия в аукционе реестровыми №№ 0311100008318000009, 0311100008318000018, 0711200012919000039, 0311100008319000010 представлены в следующей таблице.

Номер закупки	Название участника закупки	Наименование файла в составе заявки	Автор файла	Кем сохранен файл	Дата и время создания	Дата и время изменения	Размер файла
---------------	----------------------------	-------------------------------------	-------------	-------------------	-----------------------	------------------------	--------------

					файла	файла	(КБ)
0311100008318000009	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	ТЗ аграрный итог.	user	user	09.04.2018 15:10	09.04.2018 17:35	262 КБ (268 619 байт)
0311100008318000009	ООО «ВЕРСУС»	версус 0311100008318000009	user	user	09.04.2018 17:48	10.04.2018 8:46	253 КБ (259 197 байт)
0311100008318000018	ООО «ВЕРСУС»	0311100008318000018	<....>	user	15.05.2018 8:25	15.05.2018 8:25	1,28 МБ (1 351 168 байт)
0311100008318000018	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	ферма	<....>	user	15.05.2018 8:25	15.05.2018 8:40	1,27 МБ (1 340 928 байт)
0311100008319000010	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	ТЗ аграр. подать	HP	User1407	24.05.2019 17:39	27.05.2019 8:14	87,3 КБ (89 470 байт)
0311100008319000010	ООО «ВЕРСУС»	0311100008319000010	HP	User1407	24.05.2019 17:39	27.05.2019 8:20	64,7 КБ (66 353 байт)
0711200012919000039	ООО "СЕРВИС-СТРОЙ"	ТЗ тек ремонт РКИБ	User1407	user	27.07.2019 12:09	27.07.2019 10:20	37,2 КБ (38 126 байт)
0711200012919000039	ООО «ВЕРСУС»	ТЗ ГАУЗ РКИБ	User1407	user	27.07.2019 9:50	27.07.2019 12:57	35,2 КБ (36 117 байт)

Кроме того, Комиссия отмечает совпадение содержания и стилистического оформления заявок, поданных ответчиками для участия в указанном аукционе.

Совпадение имен учетной записи, создавшей файл, имен учетной записи изменившей файл, размеры файла, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Также установлено, что ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» при аккредитации на ЭТП указан один адрес электронный почты, а также совпадают адреса электронной почты указанные при подаче заявок - uvedomleniya18@mail.ru.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеизложенное свидетельствует о следующем:

- 1) победителем вышеуказанных аукционов становился участник картельного соглашения;
- 2) снижение ценового предложения в рамках проведения указанных аукционов было минимальным (не более 1%);
- 3) участники аукционов подали только по одному ценовому предложению;

- 4) в указанных аукционах участники закупки подавали заявки и ценовые предложения с совпадающих IP адресов;
- 5) при участии в торгах ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» в которых приняли участие иные участники кроме ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ», со стороны ответчиков происходило существенное снижение начальной максимальной цены контракта (30,5 и 39 % соответственно);
- 6) фактические совпадения свойств файлов, поданных в составе первых частей заявок;
- 7) совершение ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» юридически значимых действий по одному и тому же адресу, который не совпадает с их юридическим адресом;
- 8) установлено, что указанные аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной максимальной ценой контракта, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся аналогичных действий, однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов;
- 9) единый email указанный ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» при аккредитации на ЭТП.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

По мнению Татарстанского УФАС России, ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» достигли картельного соглашения, ограничивающего конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах.

На ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по строительному ремонту помещений выполнен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 г. №220 (далее - Порядок).

Согласно пункту 10.9. Порядка по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статей 17, 17.1, 18 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования;
- б) определение предмета торгов (по делам, возбужденным по признакам нарушения пункта 2 части 1, части 5 (если координация приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах) статьи 11, статьи 17 Закона о защите конкуренции); предмета договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции); предмета договоров на оказание соответствующих финансовых услуг (по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 18 Закона о защите конкуренции);
- в) определение состава хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах, - в случаях, возбуждения дел по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании пунктов 2.1, 2.2 Порядка временным интервалом исследования целесообразно принять период с мая 2018 года по март 2020 года, соответствующий периоду подачи заявок и участия в аукционах электронной форме, рассматриваемых Комиссией в рамках дела № 016/01/11-2166/2019.

В рассматриваемом случае предмет торгов определен аукционной документацией.

Согласно аукционной документации по рассматриваемым в рамках дела № 016/01/11-2166/2019 аукционам в электронной форме, предметом торгов являются следующие виды работ:

выполнение работ по ремонту лабораторных помещений учебного здания № 2 по адресу г. Казань, ул. Ферма-2, д. 53;

выполнение работ по ремонту помещений «Лаборатории защиты растений и семеноводства» по адресу: г. Казань, ул. Ферма-2, д. 53 в целях реализации Соглашения по теме: «Разработка современных биологических систем защиты растений от биотических, абиотических и антропогенных стрессов, а также технологий их применения в адаптивном земледелии»;

выполнение работ по текущему ремонту помещений в учебном здании ФГБОУ ВО Казанского ГАУ № 1 по адресу: г. Казань, ул. К. Маркса, д. 65;

текущий ремонт.

Состав хозяйствующих субъектов, определен Комиссией из хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах (с момента подачи заявки на участие в торгах) либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах.

Учитывая вышеизложенное, в состав хозяйствующих субъектов - участников торгов из рассматриваемых в рамках дела № 016/01/11-2166/2019 аукционов входили признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона следующие хозяйствующие субъекты:

- ООО «ВЕРСУС» (420107, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Петербургская, дом 9, помещение № 1055, ОГРН: 1181690012404, ИНН: 1655398592, КПП: 165501001);

- ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» (124489, Москва город, город Зеленоград, корпус 602, помещение II, ком 1, этаж 7, ОГРН: 5157746119185, ИНН: 7719432267, КПП: 773501001);

- ООО «Универсалкомплектстрой» (420032, Республика Татарстан, г. Казань, улица Степана Халтурина, дом 10, квартира 2 ОГРН: 1161690078241, ИНН: 1656092504, КПП: 165601001);

- ООО «Строительная компания «Лидер» (420073, Республика Татарстан, г. Казань, улица Гвардейская, дом 37, квартира 6, ОГРН: 1151690017544, ИНН: 1660238587, КПП: 166001001);

- ООО «Прогрес-Жилстрой» (420025, Республика Татарстан, г. Казань, переулок дорожный (Малые клыки), дом 3, офис 202, ОГРН: 1021603629024, ИНН: 1660030719, КПП: 166001001).

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

В соответствии со ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией в адрес ответчиков было направлено заключение об обстоятельствах дела № 016/01/11-2166/2019.

Ответчики в рамках рассмотрения антимонопольного дела не представили документы и информацию о том, что вменяемые нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данных юридических лиц, при соблюдении ими той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от них в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований норм действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

Антиконкурентная деятельность, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

При этом под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведённых лицом расходов. В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

По оценке Татарстанского УФАС России при реализации соглашения между ООО «ВЕРСУС» и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» общий доход его участников в результате победы на торгах и заключения муниципальных контрактов составил 7 917 538,12 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать ООО «ВЕРСУС» (420107, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Петербургская, дом 9, помещение № 1055, ОГРН: 1181690012404, ИНН: 1655398592, КПП: 165501001) и ООО «СЕРВИС-СТРОЙ» (124489, Москва город, город Зеленоград, корпус 602, помещение II, ком 1, этаж 7, ОГРН: 5157746119185, ИНН: 7719432267, КПП: 773501001) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в достижении картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с №№ 0311100008318000009, 0311100008318000018, 0311100008319000010, 0711200012919000039, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об

административных правонарушений, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.