

Дело № РНП-29-74

029/06/104-329/2022

Заказчик:

Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи
Администрации Северодвинска

164500, Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Индустриальная, д. 57а

E-mail: jkhcom@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального образования "Северодвинск"

164501, Архангельская обл, Северодвинск г, ул Плюснина, 7

E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство»

164500, Архангельская обл., г. Северодвинск, Архангельское ш., д. 24

E-mail: 861106-29@mail.ru,

baranovskaya.sveetlana@mail.ru

РЕШЕНИЕ

20 апреля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика, Уполномоченного органа: Шестакова М.Н. (доверенность от 27.12.2021 №13-01-24/351);

Участника закупки: Нагорнова А.В. (доверенность от 19.04.2022 №2)

УСТАНОВИЛА:

13 апреля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Северодвинское коммунальное хозяйство» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска, участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «Северодвинское коммунальное хозяйство», уклонился от заключения муниципального контракта на оказание услуг по содержанию городских автомобильных дорог, площадей, пешеходных мостов в городе Северодвинске (извещение №0124300012722000037).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

22.03.2022 Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования «Северодвинск», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300012722000037 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по содержанию

городских автомобильных дорог, площадей, пешеходных мостов в городе Северодвинске (далее – извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 54 542 509,93 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

01.04.2022 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство», предложивший цену контракта 27 816 680,03 рублей, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта. Протокол подведения итогов размещен на официальном сайте 01.04.2022.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

05.04.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство» – 05.04.2022.

Согласно части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Законом. При этом такой участник закупки в случаях, предусмотренных статьей 37 ФЗ «О контрактной системе», одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей.

В соответствии с частью 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 указанной статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с частью 3 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчиком в пункте 1.20 раздела I «Информационная карта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта, что с учетом требований статьи 37 ФЗ «О контрактной системе» составляет 4 090 688,24 руб.

В установленный срок – 12.04.2022 ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство» подписало электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта с приложением проекта документа, подтверждающего обеспечение исполнения контракта (проект независимой гарантии №10369612 от 11.04.2022 на сумму 2 727 125,50 руб.), но документы, предусмотренные частью 2 статьи 37 ФЗ «О контрактной системе», на электронной площадке размещены не были.

13.04.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, на основании того, что ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство» не выполнены требования, предусмотренные частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе». Данный протокол размещен в ЕИС в тот же день.

Представитель победителя аукциона – ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство», в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что при подготовке независимых гарантий возникли проблемы, связанные с необходимостью оплаты комиссий за выпуск указанных гарантий. В период с 10 по 12 апреля 2022 года операции по расчетному счету ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство» были приостановлены ввиду ограничительных мер, введенных УФССП по Архангельской области и Ненецкому АО (ОСП по г. Северодвинску). Было вынесено несколько постановлений о возбуждении исполнительного производства в отношении Общества, и в качестве ограничительной меры было приостановлено осуществление каких-либо транзакций по счетам, в связи с чем не имелось возможности оплатить ПАО АКБ «Абсолют Банк» комиссию за выпуск Независимых гарантий. Вариант с оплатой комиссии за выпуск Независимых гарантий от иного юридического лица не допускался.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик в порядке, установленном указанной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с указанным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с указанным Федеральным законом, в случае, если участник закупки

в соответствии с частью 6 указанной статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

14.04.2022 Заказчик направил проект контракта второму участнику – ИП Герасимчуку П.А., заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и который предложил цену контракта 54 542 509,92 руб.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку бесспорных доказательств уклонения (отказа) ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство» от заключения муниципального контракта представлено не было, участник закупки не может быть признан уклонившимся от заключения муниципального контракта. Сведения в отношении ООО «Северодвинское коммунальное хозяйство» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Комитетом жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Северодвинское коммунальное хозяйство» (164500, Архангельская обл., г. Северодвинск, Архангельское ш., дом 24, ИНН 2902076280) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

