

Решение по делу № 297
о нарушении законодательства о размещении заказов

«15» ноября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков,

в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ОАО «Брянскавтодор»

в отсутствие надлежащим образом уведомленного заказчика КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области», рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Брянскавтодор» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области, установила:

10.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области размещены извещение (№ 0127200000211002629) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области. Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области утверждена начальником Казенного Учреждения «Управление автомобильных дорог Брянской области».

Заявитель не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области, поскольку считает, что первая часть заявки ОАО «Брянскавтодор» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ОАО «Брянскавтодор», присвоен порядковый номер <...>.

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ОАО «Брянскавтодор», поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области.

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под номером № 2 (ОАО «Брянскавтодор») по основанию, отраженному в протоколе №0127200000211002629 от 07.11.2011 года, а именно: «не в полном объеме указаны конкретные показатели (в смете №4 п.8,12,27,31,34,46,50,52,56,59; в смете №3 п. 5,9,16,27,30,35; в смете №5 п. 12,13,21,25,28,37,41,46 (часть 4 статьи 41.8 Федерального закона 94-ФЗ, и п. 14 информационной карты в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме)».

В соответствии с п. 14 информационной карты документации об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: «согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара».

При обозрении смет заказчика №3, 4, 5 установлено, что п. 8, 12, 27, 31, 34, 46, 50, 52, 56, 59 сметы № 4; в п. п. 5, 9, 16, 27, 30, 35, 57 сметы № 3, в п. 12, 13, 21, 25, 28, 37, 41, 46 сметы № 5 содержат наименование и характеристики материалов, используемых для выполнения работ, и следовательно, участники размещения заказа в соответствии с п.п. б) п. 3 ч. 4 ст. 41.8. Закона о размещении заказов и п. 14 информационной карты документации об аукционе в электронной форме должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ.

При обозрении комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме участника размещения заказа за №2 (ОАО «Брянскавтодор») установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа под номером №2 (ОАО «Брянскавтодор») не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области, так как не содержит указания на конкретные характеристики материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, так в частности по следующим

пунктам:

- по пунктам 5, 9, 11, 27 локальной сметы № 3; 8, 12, 27, 31, 46, 50, 52, 56, сметы № 4; 4, 21, 25, 37 сметы № 5 не указаны конкретные показатели по фракции щебня известнякового;
- по пунктам 16, 21, 30, 35 локальной сметы № 3; 15, 34, 59 сметы № 4; 28 сметы № 5 не указаны конкретные показатели битума нефтяного;
- по пунктам 12, 13 сметы № 5 не указаны форма и размеры щитков дорожных знаков;
- по пункту 41 сметы № 5 не указан объем камней бортовых;
- по пункту 46 сметы № 5 не указан объем бетонных блоков.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под № 2 (ОАО «Брянскавтодор») у единой комиссии Департамента государственных закупок Брянской области не имелось.

2. Государственным заказчиком Казенное Учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» нарушены положения ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а так же п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, согласно которым в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме, поскольку государственным заказчиком в п.13 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области утверждена начальником Казенного Учреждения «Управление автомобильных дорог Брянской области» необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), (п. 33.2.1 Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта).

В соответствии с ч.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В силу ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт.

Перечень работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Минрегиона от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, о подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Однако согласно п.2 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», установленный Перечень, не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Положениями п.4.1 ч. 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ определено в частности, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае капитального ремонта объектов капитального строительства (п. 4.1 введен Федеральным законом от 18.07.2011 N 243-ФЗ).

Таким образом работы, указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме могут выполняться лицом без соответствующего свидетельства СРО.

3. Государственным заказчиком Казенное Учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, которыми определено, что в документации об аукционе в электронной форме указываются сведения, предусмотренные пунктом 4 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, а именно место, условия и сроки (периоды) выполнения работ, поскольку документацией об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области, установлен только окончательный срок выполнения работ – 31.05.2012, без выделения периодов выполнения работ, однако приложением №3 к государственному контракту является «Программа работ», которая определяет, что при заключении государственного контракта необходимо определить перечень работ и месяц и год их выполнения. Заключение государственного контракта не на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, повлечет за собой нарушение ч.10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме.

4. Государственным заказчиком Казенное Учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» нарушены требования п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, при этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, поскольку государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области не указаны требования к товарам и материалам, которые будут использоваться для выполнения работ.

Так, во - первых не указаны характеристики остановочного павильона (п.44 локальной сметы №5), в т.ч. размеры, материал из которого должен быть изготовлен остановочный павильон прочие характеристики;

во- вторых не указано содержание щитков дорожных знаков (п. 12 локальной сметы №5);

в- третьих: по позиции 10 локальной сметы № 5 указаны стойки: и СК2.4-1, и СК2.4-2, и СК2.4-4, при этом государственным

заказчиком не указана конкретная стойка, которая удовлетворяла бы потребности заказчика при выполнении работ, предусмотренных данной локальной сметой.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Брянскавтодор» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области, необоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области» нарушения требований ч. 2 ст.8, ч.ч. 1, 4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать государственному заказчику Казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Брянской области», Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ч. 2 ст.8, ч.ч. 1, 4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России о рассмотрении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«15» ноября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков,

на основании своего решения от «15» ноября 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОАО «Брянскавтодор» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Государственному заказчику КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» устранить нарушения ч. 2 ст.8, ч.ч. 1, 4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области с учетом требований ч. 2 ст.8, ч.ч. 1, 4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от «15» ноября 2011 года, а именно:

- исключения из документации об аукционе в электронной форме требований о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), объекты водоснабжения и канализации (п. 33.2.1 Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта);

- включения в содержание документации об открытом аукционе в электронной форме в полном объеме характеристик всех материалов, используемых для выполнения работ;

- включения в содержание документации об аукционе в электронной форме либо общего срока работ, либо этапов выполнения работ.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на

устранение нарушений требований ч. 2 ст.8, ч.ч. 1, 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенных государственным заказчиком путем:

-отмены Протокола № 0127200000211002629 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.11.2011 г.;

- отмены Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0127200000211002629 от 07.11.2011 г.;

- направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене Протокола № 0127200000211002629 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.11.2011 г. и Протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0127200000211002629 от 07.11.2011 г

- размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области в соответствии с требованиями ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и о продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору ЗАО «Сбербанк-АСТ» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного государственному заказчику КУ «Управление автомобильных дорог Брянской области» путем: возврата ранее поданных заявок участникам размещения заказа с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Подъезд к д. Сельцо в Брянском районе Брянской области.

Предписание должно быть исполнено в срок до 2 декабря 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания уполномоченному органу Департамент государственных закупок, оператор электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 5 декабря 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.