

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

г. Сыктывкар

Резолютивная часть решения оглашена «18» ноября 2010 года
В полном объеме решение изготовлено «24» ноября 2010 года

№02-02/5737

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе <...>, рассмотрев дело № А 28-07/10, возбужденное 15.07.2010 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Северное жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – ООО «Северное ЖКХ», ответчик), адрес (место нахождения): 169905, г. Воркута, ул. Усинская, д. 21а, требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

при участии:

генерального директора ООО «Северное ЖКХ»;

представителя ООО «Тепловые сети Воркуты» (по доверенности № 89 от 25.02.2010), ООО «Водоканал» (по доверенности № 136 от 22.09.2010), Администрации МО ГО «Воркута» (по доверенности № 34 от 14.10.2010);

представителя ОАО «ТГК № 9» (по доверенности № 31 от 24.12.2009);

представителя ОАО «Коми энергосбытовая компания» (по доверенности № 06/10-2 от 25.06.2010),

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 15.07.2010 № 128 возбуждено дело № А 28-07/10 по признакам нарушения ООО «Северное ЖКХ» требований части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

ООО «Северное ЖКХ» в силу ч. 2 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации и по определению, данному в ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», является хозяйствующим субъектом.

Основанием для возбуждения дела послужили заявления ООО «Тепловые сети Воркуты», адрес (место нахождения): 169900, г. Воркута, ул. Димитрова, д. 5а, от 06.05.2010 № 1/9-551 (вх. № 2218 от 11.05.2010), ООО «Водоканал», адрес (место нахождения): 169908, г. Воркута, ул. Ленина, д. 60, от 12.05.2010 № 962 (вх. № 2507 от 01.06.2010).

Определением Коми УФАС России от 05.10.2010 № 02-01/4756 к участию в рассмотрении дела № А 28-07/10 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, были привлечены ОАО «Территориальная генерирующая компания № 9» (далее – ОАО «ТГК № 9»), адрес (место нахождения): 614990, г. Пермь, Комсомольский проспект, д. 48, ОАО «Коми энергосбытовая компания», адрес (место нахождения): 167000, г. Сыктывкар, ул. Первомайская, д. 70.

В ходе заседания Комиссии Коми УФАС России представитель ООО «Тепловые сети Воркуты», ООО «Водоканал», Администрации МО ГО «Воркута» <...> заявил ходатайство о рассмотрении в рамках антимонопольного дела заявления ООО «Тепловые сети Воркуты» от 18.11.2010 о нарушении ООО «Северное ЖКХ» требований ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Рассмотрев заявленное ходатайство, Комиссией Коми УФАС России установлено, что вопросы, поставленные в заявлении, выходят за пределы рассмотрения дела № А 28-07/10 о нарушении антимонопольного законодательства и касаются нарушения требований ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции». Настоящее заявление подлежит рассмотрению в установленном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС от 25.12.2007 № 447, порядке, а не в рамках рассмотрения данного антимонопольного дела.

В связи с чем, заявленное ходатайство Комиссией Коми УФАС России не удовлетворяется.

2. Коми УФАС России в рамках рассмотрения дела № А 28-07/10, на основании поручения председателя Комиссии проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута» в целях установления доминирующего положения ООО «Северное ЖКХ».

В соответствии с п. 3.7.3. административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом ФАС России от 17.01.2007 № 5 (далее - Регламент), Коми УФАС России письмом от 13.10.2010 № 02-39/4941 в адрес ООО «Северное ЖКХ» направило для ознакомления копию аналитического отчета по результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута», проведенного в рамках рассмотрения дела № А 28-07/10.

В соответствии с п. 3.7.2. Регламента хозяйствующий субъект может предоставлять в антимонопольный орган доказательства того, что его положение не может быть признано доминирующим.

В письме от 13.10.2010 № 02-39/4941 ООО «Северное ЖКХ» предлагалось представить в Коми УФАС России в срок до 10.11.2010 замечания, возражения, дополнения по данным результата анализа состояния конкуренции на вышеуказанном товарном рынке, с приложением доказательств в обоснование доводов и возражений, доказательства в соответствии с п. 3.7.2 Регламента.

Ни в установленный срок (до 10.11.2010), ни на дату заседания Комиссии по рассмотрению дела № А 28-07/10 ООО «Северное ЖКХ» не представило в Коми УФАС России замечания, возражения, дополнения по данным результата анализа состояния конкуренции на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута».

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

По результатам исследования товарного рынка услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута» доля ООО «Северное ЖКХ» на указанном товарном рынке превышает пятьдесят процентов (аналитический отчет приобщен к материалам настоящего дела).

Комиссия, изучив материалы проведенного исследования, в том числе с учетом превышения пятидесяти процентной доли ООО «Северное ЖКХ» на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута», пришла к выводу, что положение ООО «Северное ЖКХ» на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута» является доминирующим.

3. Комиссия, изучив материалы дела, заслушав представителей сторон и лиц, привлеченных к участию в деле, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Согласно Уставу ООО «Северное ЖКХ», утвержденному Общим собранием учредителей (Протокол № 1 от 13.11.2007), основным видом деятельности Общества является управление эксплуатацией жилого фонда.

В соответствии с Распоряжением Главы МО ГО «Воркута» от 27.12.2007 № 793 с 01.01.2008 ООО «Северное ЖКХ» управляет многоквартирными домами №№ 1,3,7,9,11,13,20,21,22 по ул. Ватутина; №№ 1,1а,3,3а,3б,5,7,9,11 по ул. Цементнозаводской; №№ 1,3,10,12,14, по ул. К. Маркса; №№ 2,4,6,8, 10,11,12, 13,14,15,16,19,21,22,23,23а,25,26, по ул. Крупской; №№ 1,1а,3,5,7,9,11,13,13а,15,19,21 по ул. Нагорной; №№ 8,9,13,15,20,22,24 по ул. Юго-Западной; №№ 4,6 по ул. Банной; №№ 1,3 по ул. Пролетарской; №№ 5,7а,9а по ул. Солнечной; № 6 по ул. Учебной; №№ 8,10 по ул. Родниковой; №№ 2,3 по ул. Солнечной; № 3 по ул. Ясной (копия Распоряжения имеется в материалах антимонопольного дела).

В силу Постановления Главы МО ГО «Воркута» от 27.02.2009 № 145 с 01.02.2009 ООО «Северное ЖКХ» осуществляет управление многоквартирными домами №№ 2,4,5,18 по ул. Ватутина; №№ 2,7 по ул. К. Маркса; № 1а по ул. Нагорной; № 3 по ул. Солнечной; №№ 20,28 по ул. Крупской (копия Постановления имеется в материалах антимонопольного дела).

Согласно п. 2.1. Договоров управления многоквартирными домами № 52 от 30.11.2007, № 60 от 30.11.2007, № 73 от 30.10.2007, заключенных между собственниками помещений многоквартирных домов поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута» и ООО «Северное ЖКХ» (далее – Договоры), ООО «Северное ЖКХ» (Управляющая компания) в течение срока действия договора за плату обязуется обеспечить благоприятные и безопасные условия проживания граждан, оказывать собственникам и жильцам многоквартирных домов комплекс работ и услуг по управлению, содержанию и ремонту имущества многоквартирных домов, а также предоставлять коммунальные услуги (копии договоров имеются в материалах антимонопольного дела).

В силу п. 3.1.7 Договоров ООО «Северное ЖКХ» обязуется приобрести (купить) энергоресурсы и обеспечить потребителей коммунальными услугами.

На основании п.п. 3.1.12 и 3.1.13 Договоров ООО «Северное ЖКХ» обязуется производить начисление платежей, установленных п. 4.1. данных договоров, обеспечивая выставление счетов в срок до 10 числа месяца, следующего за истекшим, а также сбор установленных п. 4.1 данных договоров платежей.

В соответствии с п. 4.1 Договоров цена договора определяется, как сумма платы за помещение, коммунальные услуги. Плата за помещение и коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах включает в себя: плату за содержание и ремонт помещения, включающую в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирными домами, содержание, текущий ремонт общего имущества в многоквартирных домах; плату за коммунальные услуги, включающую в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, отопление.

Пунктом 4.4 Договоров предусмотрено, что оплата собственником оказанных услуг по договору осуществляется на основании выставляемого ООО «Северное ЖКХ» счета (счета-извещения для физических лиц).

Согласно п. 4.7 Договоров установлен срок внесения платежа - до 30 числа месяца следующего за истекшим (для физических лиц).

Таким образом, из условий заключенных ООО «Северное ЖКХ» договоров управления многоквартирными домами следует, что Общество обязано предоставлять собственникам помещений и жильцам многоквартирных домов коммунальные услуги, а также производить начисление и сбор с потребителей платы за коммунальные услуги.

3.2. В силу ч. 1 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В соответствии с ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья либо органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива) в течение согласованного срока за

плату обязуется оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

Согласно п. 3 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 (далее – Правила), в настоящих Правилах используются следующие определения:

"коммунальные услуги" - деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению, обеспечивающая комфортные условия проживания граждан в жилых помещениях;

"исполнитель" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, предоставляющие коммунальные услуги, производящие или приобретающие коммунальные ресурсы и отвечающие за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых потребителю предоставляются коммунальные услуги. Исполнителем могут быть управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный или иной специализированный потребительский кооператив, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений - иная организация, производящая или приобретающая коммунальные ресурсы;

"потребитель" - гражданин, использующий коммунальные услуги для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

"управляющая организация" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, управляющие многоквартирным домом на основании договора управления многоквартирным домом;

"ресурсоснабжающая организация" - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов.

В силу п. 5 Правил обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают у исполнителя перед всеми потребителями.

В соответствии с п. 9 Правил при предоставлении коммунальных услуг должны быть обеспечены:

- бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю;

- бесперебойное отопление жилого помещения в течение отопительного периода в зависимости от температуры наружного воздуха.

Согласно п. 49 Правил Исполнитель обязан:

- а) предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах;
- б) предоставлять потребителю коммунальные услуги надлежащего качества, безопасные для его жизни, здоровья и не причиняющие вреда его имуществу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором;
- в) заключать с ресурсоснабжающими организациями договоры или самостоятельно производить коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг потребителям.

В силу п. 37 Правил плата за коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представляемых исполнителем не позднее 1-го числа месяца, следующего за истекшим месяцем, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством на управляющие организации возложена обязанность по предоставлению коммунальных услуг потребителям.

3.3. Как усматривается из материалов антимонопольного дела, 01.01.2009 между ОАО «ТГК № 9» (энергоснабжающая организация) и ООО «Тепловые сети Воркуты» (абонент) был заключен договор энергоснабжения (тепловая энергия и теплоноситель) № 200/048/2009/94999, в соответствии с которым энергоснабжающая организация обязуется отпустить абоненту через присоединенную сеть тепловую энергию и теплоноситель соответствующего качества, а абонент обязуется оплачивать принятую тепловую энергию и теплоноситель, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления тепловой энергии и теплоносителя, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии и теплоносителя. Теплоносителем является химически отчищенная вода (копия договора имеется в материалах антимонопольного дела).

На основании указанного договора ОАО «ТГК № 9» в 2010 году произвело поставку ООО «Тепловые сети Воркуты» тепловой энергии и химически очищенной воды в объемах, необходимых для обеспечения тепловой энергией и химически очищенной водой потребителей на территории МО ГО «Воркута», в том числе собственников помещений в многоквартирных домах, управляемых ООО «Северное ЖКХ».

Письмом от 25.02.2009 № ТСВ-09/107, имеющимся в материалах антимонопольного дела, ООО «Тепловые сети Воркуты» направило ООО «Северное ЖКХ» для подписания договор энергоснабжения (тепловая энергия и теплоноситель) № 41766 от 01.01.2009 (копия договора имеется в материалах антимонопольного дела).

Подписать указанный договор ответчик отказался, указав на то, что у него имеется действующий договор энергоснабжения № 71766 от 01.01.2008, заключенный между ОАО «ТГК № 9», ООО «Воркутинская тепловая копания» и ООО «Северное ЖКХ» (копия договора имеется в материалах антимонопольного дела).

Несмотря на отсутствие между ООО «Тепловые сети Воркуты» и ООО «Северное ЖКХ» письменного договора энергоснабжения, фактически поставка тепловой энергии и химически очищенной воды в 2009-2010 г.г. была произведена, в связи с чем ООО «Тепловые сети Воркуты» выставило ООО «Северное ЖКХ» счет-фактуру на оплату поставленных ресурсов № 41766/3056 от 30.04.2010г. на сумму 22 382 632 руб. 36 коп. (копия счета-фактуры имеется в материалах антимонопольного дела).

Письмом от 31.08.2010 № 38/08 (вх. № 4113 от 02.09.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ООО «Северное ЖКХ» пояснило антимонопольному управлению, что у него имеется действующий договор энергоснабжения № 71766 от 01.01.2008, заключенный между ОАО «ТГК № 9», ООО «Воркутинская тепловая копания» и ООО «Северное ЖКХ». Поставку коммунального ресурса, по мнению ответчика, для ООО «Северное ЖКХ» должно производить ОАО «ТГК № 9», которое, являясь ресурсоснабжающей организацией, не вправе отказаться от заключения соответствующего договора, и, соответственно, именно с указанной организацией должен производиться полный расчет за тепловую энергию и теплоноситель, а также за услуги по транспортировке, оказанные ООО «Тепловые сети Воркуты».

Таким образом, договор энергоснабжения между ООО «Северное ЖКХ» и ООО «Тепловые сети Воркуты» в 2009-2010 г.г. заключен не был, вместе с тем услуги по отоплению и горячему водоснабжению потребителям со стороны ресурсоснабжающей организации фактически были оказаны.

Как следует из представленных в материалы антимонопольного дела документов, с 01.12.2009 ООО «Водоканал» является на территории МО ГО «Воркута» единственной организацией, имеющей технические возможности для оказания потребителям г. Воркуты услуг по водоснабжению и водоотведению.

Письмом от 19.02.2010 № 261, имеющимся в материалах антимонопольного дела, ООО «Водоканал» направило ООО «Северное ЖКХ» для подписания договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и оказание услуг № 141766 от 01.01.2010. Из материалов антимонопольного дела усматривается, что между сторонами в ходе заключения договора возникли разногласия, которые не были урегулированы, в связи, с чем договор остался не заключенным.

Несмотря на то, что письменный договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод между ООО «Водоканал» и ООО «Северное ЖКХ» заключен не был, фактически услуги по водоснабжению и водоотведению были оказаны, в связи, с чем ООО «Водоканал» выставило ООО «Северное ЖКХ» счета-фактуры на оплату поставленных ресурсов на общую сумму 10 890 764 руб. 12 коп., в том числе:

- № 671 от 31.01.2010г. на оплату услуг, оказанных в декабре 2009 года и январе 2010 года, на сумму 5 127 008 руб. 40 коп.;

- № 1306 от 28.02.2010г. на оплату услуг, оказанных в феврале 2010 года, на сумму 2 881 877 руб. 86 коп.;

- № 1976 от 31.03.2010 г. на оплату услуг, оказанных в марте 2010 года, на сумму 2 881 877 руб. 86 коп.

Письмом от 31.08.2010 № 38/08 (вх. № 4113 от 02.09.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ООО «Северное ЖКХ» пояснило антимонопольному управлению, что ранее услуги по водоснабжению и водоотведению оказывались МУП «Водоканал» МО ГО «Воркута», с которым у него был заключен договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и оказание услуг № 327 от 27.02.2008, от исполнения которого МУП «Водоканал» МО ГО «Водоканал» не отказалось, в связи, с чем указанный договор ответчик считает пролонгированным на 2010 год. Предложение расторгнуть вышеуказанный договор и информация о том, что с 01.12.2009 услуги по водоснабжению и водоотведению оказывает ООО «Водоканал», с которым необходимо заключить

договор, поступили в адрес ООО «Северное ЖКХ» в конце декабря 2009 года, в связи, с чем ответчик не имел возможности своевременно уведомить граждан об изменении тарифов. ООО «Северное ЖКХ» указало, что до мая 2010 года у ООО «Водоканал» отсутствовал договор на водопользование, и, соответственно, указанное предприятие не имело законных оснований для забора водных ресурсов из поверхностных водных объектов, и не вправе было осуществлять поставку холодной воды и осуществлять прием сточных вод.

Таким образом, договор на отпуск питьевой воды, прием сточных вод между ООО «Северное ЖКХ» и ООО «Водоканал» в 2010 году заключен не был, вместе с тем услуги по холодному водоснабжению и водоотведению потребителям со стороны ресурсоснабжающей организации фактически были оказаны.

В соответствии с пунктом 2 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 14 от 05.05.1997 «Обзор судебной практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров» фактическое пользование потребителем услугами обязанной стороны следует считать в соответствии с пунктом 3 статьи 438 Гражданского кодекса Российской Федерации как акцепт абонентом оферты, предложенной стороной, оказывающей услуги (выполняющей работы).

В пункте 3 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации № 30 от 17.02.1998 «Обзор практики разрешения споров, связанных с договорами энергоснабжения» указано, что отсутствие договорных отношений с организацией, чьи теплопотребляющие установки присоединены к сетям энергоснабжающей организации, не освобождает потребителя от обязанности возместить стоимость отпущенной ему тепловой энергии.

В силу действующего законодательства отсутствие заключенных письменных договоров между ООО «Северное ЖКХ» и ООО «Тепловые сети Воркуты», ООО «Водоканал», не освобождает ответчика от исполнения обязанности по оплате фактически поставленных коммунальных ресурсов (отопление, горячее, холодное водоснабжение, водоотведение).

3.4. Письмом от 27.10.2010 № 94-119/1233 (вх. № 5094 от 27.10.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ОАО «ТГК № 9» сообщило Коми УФАС России, что договор энергоснабжения № 71766 от 01.01.2008 между ОАО «ТГК № 9» и ООО «Северное ЖКХ» является прекратившим действие на основании ст. 416 Гражданского кодекса Российской Федерации в силу невозможности исполнения договора, вызванной обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает. Таким обстоятельством является выбытие из договора стороны – ООО «Воркутинская тепловая компания» по независящим от участвующих в договоре сторон причинам: в силу перехода тепловых сетей к другому лицу – ООО «Тепловые сети Воркуты».

В связи с тем, что без участия в договоре энергоснабжения № 71766 от 01.01.2008 ООО «Воркутинская тепловая компания», в чьем ведении находились до 2009 года тепловые сети, присоединенные к источнику генерации тепла ОАО «ТГК № 9» и к энергопринимающему устройству абонента ООО «Северное ЖКХ», ОАО «ТГК № 9» неспособно выполнить свои обязательства по названному договору.

3.5. Как следует из представленных в материалы антимонопольного дела документов, в период с 01.01.2009 по 31.12.2009 ОАО «Коми энергосбытовая компания» производила начисление и сбор с потребителей на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута» платы за услуги по отоплению и горячему водоснабжению.

Письмом от 27.10.2010 № 119/3732 (вх. № 5096 от 27.10.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ОАО «Коми энергосбытовая компания» сообщило Коми УФАС России, что между ООО «Северное ЖКХ» (Принципал) и ООО «Тепловые сети Воркуты» (Агент) был заключен агентский договор от 23.07.2009, по условиям пункта 2.1. которого Агент обязался по поручению и за счет Принципала от своего имени осуществлять юридические и иные действия по начислению и предъявлению к оплате счетов-квитанций за потребленные услуги по отоплению и горячему водоснабжению, а также по сбору и учету поступающей оплаты. Действие данного договора пунктом 10.4 распространены на отношения, возникшие с 01.01.2009 (копия договора имеется в материалах антимонопольного дела).

В соответствии с пунктом 3.3 указанного агентского договора, которым Агенту дано право привлекать для выполнения обязательств по договору третьих лиц без согласования с Принципалом, между ООО «Тепловые сети Воркуты» (Агент) и ОАО «Коми энергосбытовая организация» (Субагент) заключен субагентский договор № 764/2009 от 16.09.2009, по условиям пункта 2.1. которого Субагент обязался по поручению от имени и за счет Агента осуществлять юридические и фактические действия по выполнению функций биллинга (п.2.2. договора) и сбора денежных средств от

Абонентов за предоставленные услуги. Пунктом 8.1. стороны согласовали распространение действия субагентского договора на отношения с 01.01.2009.

Пунктом 3.3.10 субагентского договора в обязанности Субагента включено перечисление поступивших платежей от Абонентов ресурсоснабжающей организации - ООО «Тепловые сети Воркуты», за исключением фактического комиссионного вознаграждения банков, ФГУП «Почта России», иных платежных агентов, а также агентского вознаграждения (копия договора имеется в материалах антимонопольного дела).

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 30.09.2010 по делу № А 29-4564/2010 в удовлетворении исковых требований ООО «Северное ЖКХ» о взыскании с ОАО «Коми энергосбытовая компания» 196 561 373 руб. 36 коп. денежных средств, начисленных за потребленную гражданами тепловую энергию и теплоноситель (отопление и горячее водоснабжение) в многоквартирных жилых домах пос. Северный и мкр. Цементнозаводской в период с 01.01.2009 по 31.12.2009, вследствие их неправомерного удержания, отказано (копия решения имеется в материалах антимонопольного дела).

Учитывая вышеизложенное ОАО «Коми энергосбытовая компания» считает, что в порядке, предусмотренном действующим законодательством и условиями заключенных договоров, Обществу были предоставлены надлежащие полномочия по начислению и сбору денежных средств с граждан, получающих коммунальные услуги по многоквартирным домам, обслуживаемым ООО «Северное ЖКХ», в период с 01.01.2009 по 31.12.2009.

3.6. Как следует из представленных в материалы антимонопольного дела документов, в период с 01.01.2009 по 01.05.2010 ООО «Северное ЖКХ» не производило начисление и сбор с потребителей платы за услуги по отоплению и горячему водоснабжению, мотивируя это тем, что не является исполнителем коммунальных услуг.

В период с 01.01.2010 по 01.05.2010 ООО «Северное ЖКХ» не производило начисление и сбор с потребителей платы за услуги по холодному водоснабжению и водоотведению, мотивируя это тем, что не является исполнителем коммунальных услуг.

При этом из материалов антимонопольного дела следует, что фактически коммунальные услуги (отопление, горячее, холодное водоснабжение, водоотведение) в 2009-2010 г.г. потребителям оказывались.

Письмом от 27.10.2010 № 1/9-2580 (вх. № 5209 от 01.11.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ООО «Тепловые сети Воркуты» пояснило Коми УФАС России, что действия ООО «Северное ЖКХ» по прекращению начисления и сбора платы с потребителей за коммунальные услуги ущемляют интересы ООО «Тепловые сети Воркуты», как ресурсоснабжающей организации, в части неполучения платы за поставленные потребителям коммунальные ресурсы – отопление и горячее водоснабжение в период с 01.01.2010 по 01.05.2010.

Письмом от 27.10.2010 № 2461 (вх. № 5206 от 01.11.2010), имеющимся в материалах антимонопольного дела, ООО «Водоканал» пояснило Коми УФАС России, что действия ООО «Северное ЖКХ» по прекращению начисления и сбора платы с потребителей за коммунальные услуги ущемляют интересы ООО «Водоканал», как ресурсоснабжающей организации, в части неполучения платы за поставленные потребителям коммунальные ресурсы – холодное водоснабжение и водоотведение в период с 01.01.2010 по 01.05.2010.

Решением Воркутинского городского суда от 21.04.2010 по делу № 2-459/2010 по иску прокурора г. Воркуты ООО «Северное ЖКХ» признано исполнителем коммунальных услуг – отопления, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, предоставляемых собственникам и нанимателям жилых помещений многоквартирных домов п. Северный и п. Цементнозаводской г. Воркуты, ООО «Северное ЖКХ» обязано, как непосредственно, так и через своего платежного агента, производить начисление, прием (сбор) платы, предоставлять платежные документы за оказанные собственникам и нанимателям жилых помещений многоквартирных домов п. Северный и п. Цементнозаводской г. Воркуты коммунальные услуги - отопления, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения (копия решения имеется в материалах антимонопольного дела).

При принятии решений суд исходил из того, что обязанность предоставлять платежные документы населению - потребителям коммунальных услуг возлагается на исполнителя коммунальных услуг, в данном случае ООО «Северное ЖКХ».

Неисполнение ООО «Северное ЖКХ» обязанности по оплате коммунальных услуг (отопление, горячее, холодное водоснабжение, водоотведение), явилось основанием для обращения ООО «Тепловые сети Воркуты», ООО «Водоканал» в Арбитражный суд Республики Коми с исковыми заявлениями о взыскании задолженности и процентов за пользование чужими денежными средствами.

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 22.10.2010 по делу № А 29-5712/2010 по иску ООО «Тепловые сети Воркуты» о взыскании с ООО «Северное ЖКХ» задолженности за поставленные тепловую энергию и теплоноситель с ООО «Северное ЖКХ» в пользу ООО «Тепловые сети Воркуты» взыскано 13 950 942 руб. 15 коп. долга, 63 069 руб. 88 коп. процентов за пользование чужими денежными средствами (копия решения имеется в материалах антимонопольного дела).

Решением Арбитражного суда Республики Коми от 22.10.2010 по делу № А 29-5752/2010 по иску ООО «Водоканал» о взыскании с ООО «Северное ЖКХ» задолженности за оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению с ООО «Северное ЖКХ» в пользу ООО «Водоканал» взыскано 10 890 764 руб. 12 коп. долга (копия решения имеется в материалах антимонопольного дела).

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с п. 5 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» необходимо учитывать, что, прекращая нарушение антимонопольного законодательства, антимонопольный орган не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов. В частности, он не полномочен защищать субъективные гражданские права потерпевшего от такого нарушения путем вынесения предписания нарушителю об уплате контрагенту задолженности или о возмещении понесенных убытков.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела Комиссией установлено, что ООО «Северное ЖКХ» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по управлению многоквартирными домами на территории поселка городского типа «Северный» МО ГО «Воркута». При этом потребителями услуг по управлению многоквартирными домами являются собственники жилых и нежилых помещений многоквартирных жилых домов в поселке городского типа «Северный» МО ГО «Воркута». Из материалов антимонопольного дела не следует, что в результате действий (бездействий) ООО «Северное ЖКХ» произошло ущемление интересов потребителей услуг по управлению многоквартирными домами, в части прекращения оказания коммунальных услуг, так как фактически коммунальные услуги потребителям оказывались. По отношению к ООО «Тепловые сети Воркуты», ООО «Водоканал» услуги, по которым ООО «Северное ЖКХ» доминирует, не оказываются, следовательно, у ООО «Северное ЖКХ» по отношению к заявителям не имеется возможности злоупотребления доминирующим положением в ходе оказания этих услуг, влекущего ущемление (возможное ущемление) их интересов.

Обязанность выставлять платежные документы у ООО «Северное ЖКХ» существует перед потребителями, а не перед ресурсоснабжающими организациями. Следовательно, само по себе не выставление платежных документов свидетельствует о ненадлежащем выполнении обязательств перед потребителями.

Определением Коми УФАС России от 05.10.2010 № 02-01/4756 у ООО «Тепловые сети Воркуты» и ООО «Водоканал» запрашивались доказательства, свидетельствующие об ущемлении интересов (возможном ущемлении интересов) вследствие не выставления ООО «Северное ЖКХ» платежных документов потребителям. Заявителями в материалы антимонопольного дела вышеуказанные доказательства не представлены. Между потребителями и ресурсоснабжающими организациями прямых договоров на поставку коммунальных ресурсов не заключено, следовательно, обязательства по оплате коммунальных ресурсов возникают у ООО «Северное ЖКХ» и не зависят от выставления или невыставления платежных документов потребителям.

Ссылка заявителей на то, что со стороны ООО «Северное ЖКХ» имели место установление монополично низкой цены на коммунальные услуги, прекращение оказания коммунальных услуг, не обоснованный отказ от заключения договора энергоснабжения, не обоснованное установление различных цен (тарифов) на одну и ту же коммунальную услугу, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на коммунальные услуги не нашли подтверждения в ходе рассмотрения дела.

Имеющиеся в антимонопольном деле материалы свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ООО «Северное ЖКХ» своих гражданско-правовых обязательств перед ресурсоснабжающими организациями - ООО «Тепловые сети Воркуты», ООО «Водоканал», то есть имеет место гражданско-правовой спор.

При таких обстоятельствах, оснований полагать, что со стороны ООО «Северное ЖКХ» имеет место злоупотребление доминирующим положением по отношению к ООО «Тепловые сети Воркуты» и ООО «Водоканал» Комиссия не усматривает. В случае возникновения у ресурсоснабжающих организаций в результате неисполнения управляющей организацией своих обязательств убытков

или возникновения иного нарушения прав в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, они не лишены права обратиться в суд с соответствующими требованиями. Из материалов антимонопольного дела усматривается, что заявители таким правом на защиту своих интересов воспользовались.

Таким образом, Комиссией в действиях ООО «Северное ЖКХ» не усматривается нарушение требований части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьей 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № А 28-07/10, возбужденного по признакам нарушения требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Северное ЖКХ».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.