

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г. Омск
25 сентября 2018 г.

Дело №
03-10.2/203-2018/7.32

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) «.....», рассмотрев представленные исполняющим обязанности прокурора Москаленского района Омской области «.....» постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.09.2018 и другие материалы дела в отношении главы администрации Москаленского муниципального района Омской области (далее – заказчик, глава администрации Москаленского района) «.....», возбужденного по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

в отсутствие извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении прокурора Москаленского района Омской области «.....»,

в присутствии главы Администрации Москаленского района «.....», помощника прокурора Москаленского района Омской области «.....» (служебное удостоверение «.....»)

У С Т А Н О В И Л А:

В Омское УФАС России из прокуратуры Москаленского района Омской области поступили (вх. № 7876 от 10.09.2018) постановление и.о. прокурора Москаленского района Омской области «.....» о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.09.2018 в отношении главы администрации Москаленского муниципального района Омской области «.....» (далее - постановление от 04.09.2018) и другие материалы дела.

В постановлении от 04.09.2018 указано, что в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) муниципальным заказчиком изменено существенное условие муниципального контракта № Ф.2016.287394 от 04.10.2016 на выполнение работ по объекту: «Реконструкция подъезда в а. Жанааул в Москаленском районе Омской области».

Указанное в постановлении от 04.09.2018 нарушение, по мнению и.о. прокурора Москаленского района Омской области «.....», содержит состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

При этом в постановлении от 04.09.2018 указано: *«Проведенной прокуратурой*

Москаленского района Омской области проверкой установлено, что 04.10.2016 администрацией Москаленского муниципального района Омской области заключен муниципальный контракт № Ф.2016.287394 с Государственным предприятием Омской области «Омскавтодор» на выполнение работ по объекту: «Реконструкция подъезда к а. Жанааул в Москаленском районе Омской области» (далее – Контракт). Сумма контракта составила 25 390 906 рублей.

Согласно пункту 1.4 Контракта срок (период) выполнения работ: начало срока – день, следующий за календарной датой заключения контракта; окончание работ – 25 декабря 2016 года.

27.12.2016 Администрацией Москаленского муниципального района Омской области и Государственным предприятием Омской области «Омскавтодор» заключено дополнительное соглашение № Ф.2016.287394-1д на изменение срока исполнения Контракта.

Согласно указанному дополнительному соглашению окончание срока выполнения работ по Контракту – 30 ноября 2017 года.

29.05.2018 Администрацией Москаленского муниципального района Омской области и Акционерным обществом «Омскавтодор» заключено дополнительное соглашение № Ф.2016.287394-3д на изменение срока исполнения контракта.

Согласно указанному дополнительному соглашению окончание срока выполнения работ по контракту – 30 ноября 2018 года.

Таким образом в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительным соглашением от 29.05.2018 № Ф.2016.28737394-3д изменены существенные условия муниципального контракта в части сроков выполнения работ.

Указанное дополнительное соглашение от имени Администрации Москаленского муниципального района Омской области подписано главой района Гейнцом А.Я.».

После подписания заказчиком исполнительной документации по договору подряда № 60 от 05.06.2017, оплата заказчиком не производится длительное время.

Материалами дела об административном правонарушении установлено, что администрацией Москаленского муниципального района Омской области в лице главы «.....»и государственным предприятием Омской области «Омскавтодор» заключен муниципальный контракт № Ф.2016.287394 от 04.10.2016 на выполнение работ по объекту: «Реконструкция подъезда в а. Жанааул в Москаленском районе Омской области».

При этом пункт 1.4 раздела 1 вышеуказанного контракта содержал следующее условие о сроке (периоде) выполнения работ: «Срок (период) выполнения работ: начало срока – день, следующий за календарной датой заключения настоящего контракта; окончание срока – 25 декабря 2016 года».

Пункт 12.1 раздела 12 контракта № Ф.2016.287394 от 04.10.2016 содержал следующее условие о действии контракта: «Настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует по **31 декабря 2016 года**».

Представленные в материалы дела об административном правонарушении документы, свидетельствуют о том, что между Администрацией Москаленского муниципального района Омской области и Государственным предприятием Омской области

«Омскавтодор» были неоднократно заключены дополнительные соглашения об изменении сроков выполнения работ и действия муниципального контракта, в частности, в дополнительном соглашении от 29.05.2018 № Ф.2016.287394-3Д указано:

- «начало срока – день, следующий за календарной датой заключения настоящего контракта; окончание срока – 30 ноября 2018 года. Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 1)»,

- «12.1. Настоящий контракт вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует по 30 декабря 2018 года».

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с пунктом 1 статьи 740 ГК РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в **установленный договором срок** построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Таким образом, условие о сроках выполнения строительных работ является существенным.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.**

При этом вышеуказанное изменение условия о сроке выполнения работ не подпадает под исключительные случаи, установленные частью 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе главой Администрации Москаленского муниципального района Омской области «.....» было заключено дополнительное соглашение от 29.05.2018 о продлении срока выполнения работ до 30.12.2018 по муниципальному контракту от № Ф.2016.287394 от 04.10.2016 на выполнение работ по объекту: «Реконструкция подъезда в а. Жанааул в Москаленском районе Омской области».

На основании части 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ **изменение условий контракта**, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, **если возможность изменения условий**

контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, -

влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей**; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.

Материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/203-2018/7.32 установлено, что дополнительное соглашение от 29.05.2018 к муниципальному контракту № Ф.2016.287394 от 04.10.2016 было заключено со стороны Администрации Москаленского муниципального района Омской области главой «.....».

Учитывая вышеизложенное, указанное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, было допущено по вине главы Администрации Москаленского муниципального района Омской области «.....».

Вина главы Администрации Москаленского муниципального района Омской области «.....» в совершении административного правонарушения доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/203-2018/7.32.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика, а именно: 646070, Омская область, р.п. Москаленки, ул. Комсомольская, д. 61.

Временем совершения административного правонарушения является дата заключения дополнительного соглашения, которым внесены изменения в условия муниципального контракта с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно: 29.05.2018.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/203-2018/7.32, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.2 и 4.3 КоАП РФ) главы Администрации Москаленского муниципального района Омской области «.....», не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающие действовать «.....» в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 7.30, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 24.08.2015 № 38653,

ПОСТАНОВИЛА:

- главу Администрации Москаленского муниципального района Омской области «.....» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **20000 (Двадцать тысяч)** рублей.

Административный штраф должен быть уплачен «.....» не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления
Центрального Банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление
Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001 Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 16111633050056000140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов»

Код ОКТМО 52 632 000

Назначение платежа: Административный штраф по делу № 03-10.2/203-2018/7.32.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в

электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления «.....»

Копия постановления получена 25.09.2018

«.....»