

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 4-00-895/00-02-16

об административном правонарушении

и проведении административного расследования

15 августа 2016 года г. Москва

Я, заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса ФАС России О.А. Куканова, рассмотрев на основании части 4 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) в порядке части 2 статьи 28.1 КоАП заявление ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» о нарушении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д. 68, Краснодарский край, 350007) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1021 (далее — Основные положения),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило заявление ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар», направленное Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (вх. от 14.07.2016 № 102759/16, далее - Заявление) о нарушении ОАО «Краснодаргоргаз» порядка ценообразования, установленного Основными положениями.

ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» в результате обследования узла учета расхода газа, установленного на объекте по адресу: г. Краснодар, Западный округ, ул. Красных Партизан, д. 226. (акт проверки от 11.01.2015), выявил, что по указанному адресу расположено пятиэтажное нежилое (офисное) здание с вывеской «Салон-магазин Мега Обои» (далее - Объект).

На основании ответа на запрос Краснодарского УФАС России (письмо от 23.05.2016 № 10584/6) в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» (далее — Ответ на запрос) установлено следующее.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права, выданного 27.12.2014 Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Краснодарскому краю, <...> владеет на праве собственности нежилым зданием, общей площадью 3376,6 кв.м., расположенного

по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, Западный округ, ул. Красных Партизан, д. 226 (серия <...> -АН № 234662).

<...> 02.07.2015 направил в адрес ОАО «Краснодаргоргаз» заявление (оферту) о заключении договора поставки газа на Объект в соответствии с требованиями Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее — Правила поставки газа). Согласно подпунктам «а», «б», «в» пункта 8 Правил поставки газа заявитель указал тип Объекта — нежилое помещение, вид потребления газа — подогрев воды и отопление нежилых помещений и отсутствие проживающих на Объекте.

06.08.2015 между <...> и ОАО «Краснодаргоргаз» заключен договор газоснабжения населения № 205411 (далее — Договор). В пункте 5.7 Договора указано «розничная цена 1000 куб. м. газа для населения, установленная приказом РЭК — департаментом цен и тарифов Краснодарского края на момент подписания Договора составляет 4790 руб.».

В соответствии с приказом Региональной энергетической комиссии — департамента цен и тарифов Краснодарского края от 18.06.2015 № 9/2015-газ розничные цены на природный газ, реализуемый населению ОАО «Краснодаргоргаз» с 1 июля 2015 года с направлением использования — нагрев воды и отопление помещения составила 4 790 рублей за 1000 куб. м. газа.

Согласно выписке лицевого счета <...> № 22186224 за период с 01.01.2015 по 14.06.2016 <...> оплачивал поставленный газ по цене 4 790 рублей за 1000 куб. м. газа.

Вместе с тем, согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по состоянию на 25.07.2016 <...> является индивидуальным предпринимателем (ОГРНИП 315233900001313, дата регистрации 18.03.2015).

Кроме того, в Акте проверки объектов газификации от 01.04.2016 по адресу: г. Краснодар, Западный округ, ул. Красных Партизан, д. 226 от 01.04.2016 представителем ОАО «Краснодаргоргаз» в присутствии абонента <...> указана дополнительная информация относительно объекта газификации - «магазин (обои)».

Согласно пункту 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 (далее - Правила), абонент - сторона договора, обязанная принять поставленный газ и оплатить его. Абонентом может выступать физическое лицо (гражданин), в том числе собственник (наниматель) жилого дома, приобретающий газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или юридическое лицо (управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный кооператив), приобретающее газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению.

Кроме того, согласно абзацу 2 пункта 1 Правил Правила не распространяются на

отношения, возникающие между юридическими лицами, приобретающими газ в качестве коммунального ресурса для предоставления гражданам коммунальной услуги по газоснабжению, и гражданами - собственниками (нанимателями) жилых помещений в многоквартирных домах, связанные с оказанием коммунальной услуги по газоснабжению, а также на отношения, связанные с поставками газа, приобретаемого в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Таким образом, <...> не соответствует понятию абонент, применяемого в отношениях, регулируемых Правилами, и с данным лицом не может быть заключен договор поставки газа на основании Правил с указанием существенного условия - розничной цены газа для населения, установленной уполномоченным органом по регулированию тарифов на газ в соответствии с подпунктом «м» пункта 15 Правил.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 Основных положений розничная цена на газ - цена на газ, реализуемый населению для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд (кроме газа для заправки автотранспортных средств), не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности.

Для целей Основных положений к категории «население» относятся:

физические лица (граждане) - собственники (наниматели) жилого помещения;

лица, приобретающие газ, в том числе исполнители коммунальных услуг, для его использования в котельных всех типов и (или) ином оборудовании для производства электрической и (или) тепловой энергии в целях удовлетворения бытовых нужд жильцов многоквартирных домов, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в указанных многоквартирных домах;

иные лица, приобретающие газ, потребляемый физическими лицами (гражданами), а именно:

исполнители коммунальных услуг (управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы);

наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, - служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев и временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;

садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие объединения граждан.

Следовательно, розничная цена на газ не применяется для потребителей, не относящихся к категории населения и использующих газ с целью осуществления предпринимательской деятельности.

Реализация природного газа индивидуальному предпринимателю - <...> для газоснабжения Объекта должна осуществляться по оптовой цене на газ,

определяемой в диапазоне между предельными максимальными и минимальными уровнями оптовых цен, в порядке, определенном пунктом 3 Основных положений.

При этом, ОАО «Краснодаргоргаз» заключило договор газоснабжения Объекта с <...> по розничной цене за поставляемый газ, тем самым, неправомерно применило регулируемую розничную цену для населения для лица, не относящегося к категории население, определенной пунктом 2 Основных положений, нарушив установленный Основными положениями порядок ценообразования.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

- - - Возбудить в отношении ОАО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, ул. Индустриальная, д. 68, г. Краснодар, 350007) дело по признакам нарушения хозяйствующим субъектом установленного порядка ценообразования, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП,
 - Провести административное расследование;
 - В соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ОАО «Краснодаргоргаз» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие документы информацию:
 - - перечень всех потребителей ОАО «Краснодаргоргаз» с выделением отдельной категории потребителей — юридических (физических лиц), приобретающих газ в целях осуществления предпринимательской деятельности;
 - письменные пояснения, обосновывающие установление розничной цены на природный газ, поставляемый на Объект <...>;
 - дополнительные документы по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю ОАО «Краснодаргоргаз» надлежит явиться 25 августа 2016 года в 11 часов 00 минут по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, этаж 3, каб. 318 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.6-872/00-02-16 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет административную ответственность согласно статье 17.7 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе ознакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.