

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1207/77-17

об административном правонарушении

«28» сентября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1207/77-17 в отношении должностного лица ООО «Внештрейдсервис» (ИНН 7707284832), действовавшего в период с 22.08.2014 по 16.07.2015, - генерального директора <...>, в отсутствие <...> при надлежащем уведомлении (протокол №4-14.32-1207/77-17 об административном правонарушении от 20.09.2017 исх. № 47804/17 получен <...> 20.09.2017),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 20.09.2017 по делу №4-14.32-1207/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 27.06.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1225/77-16 признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения:

1.

1. ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект», реализация которого привела к поддержанию цен на 2 аукционах с реестровыми №№0118300018714001590, 0118300018714001595;
2. ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым №0373200068615000229;
3. ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд» и ООО «Складкомплект», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым №0373200068615000270;
4. ООО «Юникс трейд» и ООО «Складкомплект», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым №0373200068615000061;
5. ООО «Дельта-Л» и ООО «Складкомплект», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым №0373200068615000283;

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1225/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - zakupki.gov.ru Администрацией города Сочи - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город - курорт Сочи, Государственным казенным учреждением города Москвы «Дирекция по строительству, реконструкции и эксплуатации спортивных зданий и сооружений» Департамента физической культуры и спорта города Москвы в период с 22.08.2014 по 17.08.2015 было опубликовано 6 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0118300018714001590, 0118300018714001595, 0373200068615000061, 0373200068615000229, 0373200068615000270, 0373200068615000283, предметом которых являлось соответственно:

- приобретение мягкого инвентаря;
- приобретение спортивного оборудования: спортивная яхта «Кадет в комплекте»;
- закупка в 2015 году маломерного (до 20 метров) судейско-спасательного судна-газохода катамаранного типа для подведомственного учреждения Москомспорта;
- закупка в 2015 году специализированного якорного оборудования для обеспечения спортивных судов;
- закупка в 2015 году специализированного швартового оборудования для обеспечения учебно-спортивного процесса подведомственного учреждения Москомспорта;
- закупка в 2015 году учебного видео, аудио и вспомогательного технического оборудования для подведомственного учреждения Москомспорта.

В вышеуказанных аукционах приняли участие, в том или ином составе, ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект». Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате чего, снижение по аукционам составило от 1% до 5,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

Общая НМЦ по рассматриваемым аукционам составила 55 379 707,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦ, датах публикации и проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

					Дата	

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ (руб.)	дата опубликования заказа	проведения аукцио	Победитель	предложение победителя (руб.)	С
0118300018714001590	Администрация города Сочи - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город - курорт Сочи	Приобретение мягкого инвентаря	350 000,00	22.08.14	15.09.14	ООО «Внештрейд сервис»	346 500,00	-
0118300018714001595	Администрация города Сочи - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования город - курорт Сочи	Приобретение спортивного оборудования: спортивная яхта «Кадет в комплекте»	374 000,00	22.08.14	15.09.14	ООО «Внештрейд сервис»	370 260,00	-
0373200068615000061	Государственное казенное учреждение города Москвы "Дирекция по строительству, реконструкции и эксплуатации спортивных зданий и сооружений" Департамента физической культуры и спорта города Москвы	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на закупку в 2015 году маломерного (до 20 метров) судейско - спасательного судна-газохода катамаранного типа для подведомственного учреждения Москомспорта	49 491 705,00	20.03.15	17.04.15	ООО «Юникс трейд»	46 769 661,17	-
0373200068615000229	Государственное казенное учреждение города Москвы "Дирекция по строительству, реконструкции и эксплуатации спортивных зданий и сооружений" Департамента физической культуры и спорта города Москвы	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на закупку в 2015 году специализированного якорного оборудования для обеспечения спортивных судов	1 936 000,00	29.06.15	16.07.15	ООО «Юникс трейд»	1 829 520,00	-
0373200068615000270	Государственное казенное учреждение города Москвы "Дирекция по строительству, реконструкции и эксплуатации спортивных зданий и сооружений" Департамента физической культуры и спорта города Москвы	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на закупку в 2015 году специализированного швартового оборудования для обеспечения учебно-спортивного процесса подведомственного учреждения Москомспорта	2 226 000,00	05.08.15	21.08.15	ООО «Склад комплект»	2 103 570,00	-
0373200068615000283	Государственное казенное учреждение города Москвы "Дирекция по строительству, реконструкции и эксплуатации спортивных зданий и сооружений" Департамента физической культуры и спорта	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на закупку в 2015 году учебного видео, аудио и вспомогательного технического оборудования для подведомственного учреждения Москомспорта	1 002 002,00	17.08.15	03.09.15	ООО «Дельта-Л»	946 891,89	-

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 15.09.2014 по 03.09.2015, и по их итогам:

1. ООО «Юникс трейд» заключило 2 контракта на сумму 48 599 181,17 руб.,
2. ООО «Складкомплект» заключило 1 контракт на 2 103 570,00 руб.,
3. ООО «Дельта-Л» заключило 1 контракт на 946 891,89 руб.,
4. ООО «Внештрейдсервис» 2 контракта на сумму 717 670,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок, ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект», осуществлялось с одного и того же IP-адреса 178.209.106.162 (данные сведены в Таблицу №2).

При этом, в аукционе с реестровым № 0373200068615000229 ответчиками ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис», при подаче заявок, совместно использовался IP-адрес 82.140.204.165.

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0118300018714001590			
ООО «Внештрейдсервис»	178.209.106.162	178.209.106.162	Сведения торговой площадкой не представлены
ООО «Складкомплект»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
Аукцион № 0118300018714001595			
ООО «Внештрейдсервис»	178.209.106.162	178.209.106.162	Сведения торговой площадкой не представлены
ООО «Складкомплект»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
Аукцион № 0373200068615000061			
ООО «Юникс трейд»	178.209.106.162	178.209.106.162	178.209.106.162
ООО «Складкомплект»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
Аукцион № 0373200068615000229			
ООО «Юникс трейд»	82.140.204.165	178.209.106.162	178.209.106.162
ООО «Внештрейдсервис»	82.140.204.165	178.209.106.162	-
ООО «Складкомплект»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
ООО «Дельта-Л»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
Аукцион № 0373200068615000270			
ООО «Складкомплект»	178.209.106.162	178.209.106.162	178.209.106.162
ООО «Юникс трейд»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
ООО «Дельта-Л»	178.209.106.162	178.209.106.162	-
Аукцион № 0373200068615000283			
ООО «Дельта-Л»	178.209.106.162	178.209.106.162	178.209.106.162
ООО «Складкомплект»	178.209.106.162	178.209.106.162	-

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

1. 125368, г. Москва, ул. Дубравная, д. 40, корп. 1,
2. 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 157, стр. 9,
3. 119634, г. Москва, ул. Шолохова, д. 2А, стр. 1,
4. 119634, г. Москва, ул. Чоботовская, д. 17, помещение 1.

В сведениях, представленных ответчиком ООО «Дельта-Л» (вх. № 37378 от 07.09.2016) сообщается, что с 31.01.2014 фактическое местонахождение ООО «Дельта-Л» - нежилое помещение, состоящее из смежных комнат общей площадью 5,3 кв. м., расположенное по адресу: 125424, г. Москва, пр-д. Стратонавтов, д. 9, этаж 1, согласно Договору аренды № 22 от 31.01.2014, заключенного с ООО «Кентавр А».

Ответчиком ООО «Юникс трейд» представлена информация (вх. № 37386 от 07.09.2016), согласно которой с 01.07.2014 фактическое местонахождение ООО «Юникс трейд» - нежилые помещения общей площадью 38 кв. м., расположенные по адресу: 127411, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 157, стр. 9, согласно Договору аренды № 01-14/1, заключенного с ООО «Группа компаний Элипс».

Согласно Договору субаренды нежилых помещений №001-13/00816 от 09.12.2013, представленному в ответ на запрос Управления ООО «Внештрейдсервис» (вх. № 6054 от 19.02.2016), фактическим место нахождения ООО «Внештрейдсервис», на момент рассматриваемых аукционов, являлись нежилые помещения (комнаты на 5 этаже № 5246, 5278), находящиеся в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 42.

Ответчиком ООО «Складкомплект» (вх. № 6802 от 26.02.2016), в ответ на запрос Управления представлен Договор аренды № 29-300615-01 от 30.06.2015, согласно которому, фактическим место нахождения ООО «Складкомплект», на момент рассматриваемых аукционов, являлось нежилое помещение, расположенное в г. Москва, ул. Чоботовская, д. 17, помещение 1.

Таким образом, ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» имеют разные адреса (как фактические, так и юридические), с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отпривителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «ВЕСТ КОЛЛ ЛТД» (вх. от 22.04.2016 № 15387), IP-адрес 178.209.106.162, в период проведения рассматриваемых аукционов, был выделен и использовался - ООО «Внештрейдсервис», согласно Договору на оказание услуг электросвязи № 31808/1 от 18.12.2013, адрес предоставления услуг - г. Москва, Варшавское шоссе, д. 42 (по фактическому месту нахождения ООО «Внештрейдсервис»).

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов победителем используя единую инфраструктуру, принадлежащую ООО «Внештрейдсервис» (кроме осуществления ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис» действий по подаче заявок в электронном аукционе с реестровым № 0373200068615000229, где ответчиками ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис», при подаче заявок, совместно использовался IP-адрес 82.140.204.165).

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одних и тех же IP-адресов от ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» установлено совпадение учетных записей, при помощи которых создавались и изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях дат и времени создания файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0118300018714001590					
ООО «Внештрейдсервис»	Заявка на участие в аукционе №0118300018714001590	Ubiikon.M.A.	VTS	14.02.2006, 10:17:04	05.09.2014, 13:46:57
ООО «Складкомплект»	Заявка по аукциону №0118300018714001590	Ubiikon.M.A.	VTS	14.02.2006, 10:17:04	04.09.2014, 14:50:13
ООО «Внештрейдсервис»	Декларация соответствия участника аукциона	Natasha	VTS	30.07.2014, 12:43:00	03.09.2014, 14:38:00
ООО «Складкомплект»	Декларация соответствия участник	Natasha	VTS	03.09.2014, 14:46:00	03.09.2014, 14:47:00

ООО «Внештрейдсервис»	Анкета участника	Doronkin	VTS	01.08.2014, 10:29:00	05.09.2014, 13:45:00
ООО «Складкомплект»	Анкетные данные_Складкомплект	Doronkin	VTS	01.08.2014, 10:30:00	21.08.2014, 15:03:00
ООО «Внештрейдсервис»	Подтверждение об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков	1	VTS	04.08.2014, 11:33:00	03.09.2014, 14:45:00
ООО «Складкомплект»	Подтверждение об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков	1	VTS	03.09.2014, 14:47:00	03.09.2014, 14:49:00
Аукцион № 0118300018714001595					
ООО «Внештрейдсервис»	Заявка на участие в аукционе №0118300018714001595	Ubiikon.M.A.	VTS	14.02.2006, 10:17:04	04.09.2014, 07:39:20
ООО «Складкомплект»	Заявка по аукциону №0118300018714001595	Ubiikon.M.A.	VTS	14.02.2006, 10:17:04	04.09.2014, 07:49:02
ООО «Внештрейдсервис»	Анкета участника	Doronkin	VTS	01.08.2014, 10:29:00	05.09.2014, 13:58:00
ООО «Складкомплект»	Анкетные данные_Складкомплект	Doronkin	VTS	01.08.2014, 10:30:00	21.08.2014, 15:03:00
ООО «Внештрейдсервис»	Декларация соответствия участника аукциона	Natasha	VTS	30.07.2014, 12:43:00	04.09.2014, 07:41:00
ООО «Складкомплект»	Декларация соответствия участника	Natasha	VTS	04.09.2014, 07:50:00	04.09.2014, 07:50:00
ООО «Внештрейдсервис»	Подтверждение об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков	1	VTS	04.08.2014, 11:33:00	04.09.2014, 07:52:00
ООО «Складкомплект»	Подтверждение об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков	1	VTS	04.09.2014, 07:51:00	04.09.2014, 07:51:00
Аукцион № 0373200068615000061					
ООО «Юникс трейд»	Заявка_на_участие_в_аукционе № 0373200068615000061	admin	VTS	30.03.2015, 13:58:00	01.04.2015, 08:24:00
ООО «Складкомплект»	Заявка_по_аукциону №0373200068615000061	admin	VTS	03.04.2015, 07:25:00	03.04.2015, 08:13:00
ООО «Юникс трейд»	Декларация_соответствия_участника	Веденина Надежда Александровна	VTS	31.03.2015, 11:25:00	31.03.2015, 11:34:00
ООО «Складкомплект»	Декларация_соответствия	Веденина Надежда Александровна	VTS	03.04.2015, 07:08:00	06.04.2015, 08:14:00
ООО «Юникс трейд»	Карточка_предприятия	Nikolay	VTS	31.03.2015, 14:09:00	06.04.2015, 11:02:00
ООО «Складкомплект»	Анкетные_данные_участника	Doronkin	VTS	03.04.2015, 10:10:00	03.04.2015, 10:19:00
Аукцион № 0373200068615000229					
ООО «Дельта-Л»	Заявка_на_участие_в_аукционе_№0373200068615000229	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Складкомплект»	Заявка_по_аукциону_№0373200068615000229	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Внеш трейдсервис»	Заявка_аукцион_№0373200068615000229	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Юникс трейд»	Заявка_№0373200068615000229	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Дельта-Л»	Общие_сведения_об_участнике	Nikolay	VTS	30.06.2015, 13:05:00	01.07.2015, 10:42:00
ООО «Складкомплект»	Анкетные_данные_участника	Doronkin	VTS	30.06.2015, 11:11:00	30.06.2015, 11:11:00
ООО «Внеш	Общие_сведения_об_организации	kirill	VTS	30.06.2015,	02.07.2015,

«Внештрейдсервис» ООО «Юникс трейд»	Карточка_предприятия	Nikolay	VTS	07.49:00 30.06.2015, 11:29:00	12:19:00 30.06.2015, 11:30:00
Аукцион № 0373200068615000270					
ООО «Складкомплект»	Заявка_по_аукциону_№0373200068615000270	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Дельта-Л»	Заявка_№0373200068615000270	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Юникс трейд»	Заявка_на_участие_в_аукционе_№0373200068615000270	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
Аукцион № 0373200068615000283					
ООО «Складкомплект»	Анкетные_данные_участника	Doronkin	VTS	30.06.2015, 11:11:00	30.06.2015, 11:11:00
ООО «Дельта-Л»	Общие_сведения_об_участнике	Nikolay	VTS	30.06.2015, 13:05:00	01.07.2015, 10:42:00
ООО «Юникс трейд»	Карточка_предприятия	Nikolay	VTS	30.06.2015, 11:29:00	11.08.2015, 11:10:00
Аукцион № 0373200068615000283					
ООО «Дельта-Л»	Заявка_на_участие_в_аукционе_№0373200068615000283	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
ООО «Складкомплект»	Заявка_по_аукциону_№0373200068615000283	-	-	00.00.0000, 00:00:00	-
Аукцион № 0373200068615000270					
ООО «Дельта-Л»	Декларация_соответствия	Веденина Надежда Александровна	Юра	30.06.2015, 07:53:00	21.08.2015, 11:08:00
ООО «Складкомплект»	Декларация_соответствия_участника	Веденина Надежда Александровна	Юра	30.06.2015, 07:53:00	21.08.2015, 11:15:00

Управлением было проанализировано и признано идентичным содержание файлов: «Заявка на участие в аукционе №0118300018714001590» и «Заявка по аукциону №0118300018714001590»; «Заявка на участие в аукционе №0118300018714001595» и «Заявка по аукциону №0118300018714001595»; «Заявка_на_участие_в_аукционе № 0373200068615000061» и «Заявка_по_аукциону_№0373200068615000061»; «Заявка_на_участие_в_аукционе_№0373200068615000229», «Заявка_по_аукциону_№0373200068615000229», «Заявка_аукцион_№0373200068615000229» и «Заявка_№0373200068615000229»; «Заявка_по_аукциону_№0373200068615000270», «Заявка_№0373200068615000270»

и «Заявка_на_участие_в_аукционе_№0373200068615000270»; «Заявка_на_участие_в_аукционе_№0373200068615000283» и «Заявка_по_аукциону_№0373200068615000283», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

При этом, во всех рассматриваемых электронных аукционах (кроме аукциона с реестровым № 0373200068615000283), при изменении первых и/или вторых частей в составе файлов заявок, поданных ответчиками ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» использовалась учетная запись «VTS», которая является аббревиатурой логотипа ООО «Внештрейдсервис», используемого ООО «Внештрейдсервис» на официальном сайте в сети «Интернет», средствах массовой информации, а также при оформлении ООО «Внештрейдсервис» официальных документов.

Совпадение одних и тех же учетных записей, дат и времени создания и изменения файлов, а также их содержания, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение участников рассматриваемых аукционов позволило:

- ООО «Юникс трейд» выиграть 2 аукциона с реестровыми №№ 0373200068615000061, 0373200068615000229 со снижением 5,5% от НМЦ и заключить 2 контракта на общую сумму 48 599 181,17 руб.,
- ООО «Складкомплект» выиграть 1 аукцион с реестровым №0373200068615000270 со снижением 5,5% от НМЦ и заключить контракт на 2 103 570,00 руб.,

- ООО «Дельта-Л» выиграть 1 аукцион с реестровым № 0373200068615000283 со снижением 5,5% от НМЦ и заключить контракт на 946 891,89 руб.;
- ООО «Внештрейдсервис» выиграть 2 аукциона реестровыми №№ 0118300018714001590, 0118300018714001595 со снижением 1% от НМЦ и заключить 2 контракта на сумму 717 670,00 руб.

Ответчики, с доводами Управления о совместном использовании единой инфраструктуры, а также совместной подготовке к рассматриваемым торгам не согласились, представив письменные пояснения.

Согласно информации, представленной ответчиком ООО «Дельта-Л» (вх. № 37378 от 07.09.2016, № 43644 от 12.10.2016, № 50750 от 21.11.2016 и № 2683 от 20.01.2017) по аукционам с реестровыми №№ 0373200195415000077, 0373200068615000282, 0373200068615000283, 0373200068615000282, 0373200068615000278 подготовку заявок, подачу ценовых предложений и подписание контрактов от имени ООО «Дельта-Л» осуществляло ЗАО «Аудит и право», в соответствии с Договором на комплексное обслуживание № 10/2015-КМВ от 15.04.2015. При этом ООО «Дельта-Л» сообщило, что, с 01.01.2014 не участвовало в торгах без привлечения ЗАО «Аудит и право».

Ответчиком ООО «Юникс трейд» представлены сведения (вх. № 37386 от 07.09.2016, № 43462 от 12.10.2016), согласно которым, по аукционам с реестровыми №№ 0373200068615000229, 0373200068615000061, 0373200068615000270, 0372200141814000067, 0373200195414000052, 0373200195414000052 подготовку заявок, подачу ценовых предложений и подписание контрактов от имени ООО «Юникс трейд» осуществляло ЗАО «Аудит и право», в соответствии с Договором на комплексное обслуживание № 1/2014-МКВ от 09.01.2014.

Согласно информации, представленной ответчиком ООО «Внештрейдсервис» (вх. № 37595 от 08.09.2016, № 43640 от 12.10.2016, №2882 от 20.01.2017), по аукционам с реестровыми №№ 0358200003715000033, 0318200030215000073, 0318200030215000041, 31502848043, 0318200030215000067, 0318200030215000041, 0318200030215000072, 0169300035815000841, 0318200030215000039, 0318200030215000051, 0318200030215000052, 0318200030215000038, 0318200030215000042, 0318200030215000037, 0162300005314003974 подготовку заявок, подачу ценовых предложений и подписание контрактов от имени ООО «Внештрейдсервис» осуществляло ЗАО «Аудит и право», в соответствии с Договором на комплексное обслуживание № 15/2014-МКВ от 01.02.2014.

Ответчиком ООО «Складкомплект» представлены сведения (вх. № 37496 от 08.09.2016, № 43461 от 12.10.2016, № 51123 от 22.11.2016, № 2681 от 20.01.2017), согласно которым, вся работа по подготовке заявок, подаче ценовых предложений и подписанию контрактов от имени ООО «Складкомплект» осуществляло ООО Консалтинговый центр «АИП», в соответствии с Договором на комплексное обслуживание № 1/2014-МКВ от 09.01.2014.

Акционерным обществом «Аудит и право» (бывшее наименование - ЗАО «Аудит и право») представлена информация (вх. № 44739 от 18.10.2017), подтверждающая факт наличия договорных отношений АО «Аудит и право» с ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис» в соответствии с вышеуказанными договорами № 10/2015-КМВ от 15.04.2015, № 1/2014-МКВ от 09.01.2014 и № 15/2014-МКВ от 01.02.2014.

Также АО «Аудит и право» сообщило, что входит в группу лиц с ООО «АИП», и его фактическим местоположением являются нежилые помещения, расположенные по адресу: 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 42, что подтверждается договором субаренды нежилого помещения № 01-12/00697 от 01.11.2012, заключенного с ЗАО «Промсвязьнедвижимость». IP-адрес, используемый АО «Аудит и право», при оказании услуг по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов — 195.218.137.50, то есть отличный от IP-адреса, используемого ответчиками на рассматриваемых торгах.

ООО «АИП» представлены сведения (вх. № 44740 от 18.10.2016), в которых подтверждается факт наличия договорных отношений с ООО «Складкомплект» согласно Договору на комплексное обслуживание № 1/2014-МКВ от 09.01.2014.

ООО «АИП» подтвердило, что состоит в группе лиц с АО «Аудит и право», а фактическим местонахождением общества являются помещения, расположенные по адресам:

- 115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 42;
- 115409, г. Москва, Каширское шоссе, д. 50, к. 1,

а используемый обществом IP-адрес — 195.218.137.50, также отличающийся от IP-адреса, используемого ответчиками на рассматриваемых торгах.

Управление, изучив материалы дела № 1-11-1225/77-16, выслушав доводы лиц участвующих в деле, приходит к следующему.

Учетная запись, изменявшая файлы заявок по всем рассматриваемым аукционам (кроме аукциона с реестровым № 0373200068615000283) — VTS (аббревиатура логотипа ООО «Внештрейдсервис»: VTS, используемая ООО «Внештрейдсервис» на официальном сайте в сети «Интернет», средствах массовой информации, а также при оформлении официальных документов), использовалась как при подготовке первых и/или вторых частей заявок, осуществляемой АО «Аудит и право» и ООО «АИП», в соответствии с заключенными договорами с ответчиками, так и при самостоятельном участии ответчиков в торгах, в частности:

- ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» при участии на аукционах с реестровыми №№ 0118300018714001590, 0118300018714001595
- ООО «Юникс трейд» при участии на аукционах с реестровыми №№ 0373200068615000229, 0373200068615000270, 0373200068615000061.

Более того, данная учетная запись использовалась при подготовке файлов заявок ООО «Внештрейдсервис» при участии в торгах в 2013 г. (в частности аукционы с реестровыми №№ 0373200068613000255, 0318200063913001881), т. е. до заключения договоров с АО «Аудит и право» и ООО «АИП» (данные сведены в Таблицу №4). При этом, как пояснили генеральный директор ООО «Складкомплект» и представитель ООО «Внештрейдсервис» на комиссии 07.06.2017 г. договорных отношений с контрагентами по оказанию услуг по подготовке и подаче заявок для участия в аукционах до заключения:

- 09.01.2014 договора на комплексное обслуживание № 1/2014-МКВ ООО «Складкомплект» с ООО Консалтинговый центр «АИП»,
- 01.02.2014 договора на комплексное обслуживание № 15/2014-МКВ ООО «Внештрейдсервис» с ЗАО «Аудит и право»,

у ответчиков ООО «Складкомплект» и ООО «Внештрейдсервис» не имелось.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0373200068613000255					
ООО «Внештрейдсервис»	Ответ на заявку №0318200063913001881	Мусаева Татьяна	VTS	11.01.2011, 15:05:00	10.07.2013, 12:33:00
Аукцион № 0318200063913001881					
ООО «Внештрейдсервис»	ответ на заявку №0373200068613000255-2	GEG	VTS	22.08.2013, 16:04:00	22.08.2013, 16:06:00

IP-адрес 178.209.106.162, используемый всеми ответчиками на торгах (кроме электронного аукциона с реестровым № 0373200068615000229, где ответчиками ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис», при подаче заявок, совместно использовался IP-адрес 82.140.204.165), был выделен ООО «Внештрейдсервис» и не указан, как используемый АО «Аудит и право» и ООО «АИП» при оказании услуг по подготовке заявок, подаче ценовых предложений и подписании контрактов в рамках указанных договоров.

Указанный АО «Аудит и право» и ООО «АИП» IP-адрес 195.218.137.50, согласно представленной Торговыми площадками информации, не был использован при подаче ответчиками заявок, ценовых предложений и подписании контрактов.

При участии в торгах ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» указаны адреса электронной почты одного домена - @vtsport, принадлежащего ООО «Внештрейдсервис», более того, на площадке ММВБ данными ответчиками указана единая почта — gk@vtsport.ru.

Оплата ответчиком ООО «Складкомплект» услуг, оказанных ООО «АИП» по договору по подготовке заявок, подаче ценовых предложений и подписании контрактов была произведена после получения ООО «Складкомплект» запроса Управления, по истечению значительного промежутка времени исполнения договора (более полугодя), а ответчиками ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис» оплата услуг АО «Аудит и право» была произведена только после возбуждения дела, т. е. по истечении года после проведения рассматриваемых торгов.

С учетом вышеизложенного, Управление, к договорам (а также их исполнению и оплате), заключенным между:

- ООО «Складкомплект» и ООО «АИП»,
- ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и АО «Аудит и право»,

относится критически и считает, что совместная подготовка к торгам и использование совместно единой инфраструктуры обусловлено именно наличием устных договоренностей между ответчиками, поскольку при участии на рассматриваемых аукционах:

- ответчиками использовалась, в большинстве случаев, при изменении первых и/или вторых частей файлов в составе поданных заявок учетная запись VTS, являющаяся аббревиатурой логотипа ответчика ООО «Внештрейдсервис»;
- ответчиками осуществлялись действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов с IP-адреса 178.209.106.162, принадлежавшего ООО «Внештрейдсервис» (кроме электронного аукциона с реестровым № 0373200068615000229, где ответчиками ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис», при подаче заявок, совместно использовался IP-адрес 82.140.204.165);
- при регистрации на торговых площадках ответчиками ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» были указаны адреса электронной почты с доменом, принадлежащим ООО «Внештрейдсервис»;
- оплата по договорам оказания консалтинговых услуг ООО «Складкомплект», оказанных ООО «АИП» после получения запроса Управления, а ответчиками ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис» услуг АО «Аудит и право», после возбуждения дела.

Согласно Аналитическому отчету от 23.05.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме № № 0118300018714001590, 0118300018714001595, 0373200068615000061, 0373200068615000229, 0373200068615000270, 0373200068615000283 Управлением установлено следующее.

1. Временной интервал настоящего исследования определен с 22.08.2014 по 03.09.2015 включительно.

2. Предметом торгов по аукционам с реестровыми № № 0118300018714001590, 0118300018714001595, 0373200068615000061, 0373200068615000229, 0373200068615000270, 0373200068615000283 являлось соответственно:

- приобретение мягкого инвентаря:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ
жилет спасательный	17.40.25.120	-	30,00	91 500,00 р
парус для спортивной яхты класса "Лазер-4,7"	17.40.22.131	-	2,00	58 400,00 р
парус для спортивной яхты класса "Оптимист"	17.40.22.131	-	6,00	140 400,00 р
парус для спортивной яхты класса "Лазер-радиал"	17.40.22.131	-	2,00	59 700,00 р
Итого:				350 000,00 р

- приобретение спортивного оборудования: спортивная яхта «Кадет в комплекте»:

--	--	--	--	--

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ
Спортивная яхта «Кадет в комплекте»	35.12.11.311	-	1,00	374 000,00 р

- закупка в 2015 году маломерного (до 20 метров) судейско-спасательного судна-газохода катамаранного типа для подведомственного учреждения Москомспорта:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ
Суда морские самоходные приемно-транспортные	35.11.31.130	компл	1,00	49 491 705,00 р

- закупка в 2015 году специализированного якорного оборудования для обеспечения спортивных судов:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ
Инвентарь для водных видов спорта прочий	36.40.12.190	компл	1,00	1 936 000,00 р.

- закупка в 2015 году специализированного швартового оборудования для обеспечения учебно-спортивного процесса подведомственного учреждения Москомспорта:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ
Инвентарь для водных видов спорта прочий	36.40.12.190	компл.	1,00	2 226 000,00 р.

- закупка в 2015 году учебного видео, аудио и вспомогательного технического оборудования для подведомственного учреждения Москомспорта:

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	СТОИМОСТЬ
Вешалки для шляп, крючки для шляп, кронштейны, вешалки для верхней одежды, вешалки для полотенец, вешалки для кухонных полотенец, вешалки для щеток и ключей из недорогих металлов (кроме вешалок для верхней одежды, имеющих отличительные признаки мебели)	28.75.27.291	ед.	12,00	31 800,00 р.
Часы настенные	33.50.14.192	ед.	35,00	122 500,00 р.
Аппаратура передающая радио- и телевизионная, включающая в себя приемные устройства	32.20.11.710	ед.	19,00	847 702,00 р.
Итого:				1 002 002,00 р

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах:

- по электронным аукционам с реестровыми № № 0118300018714001590, 0118300018714001595 два хозяйствующих субъекта - ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект»;
- по электронному аукциону с реестровым № 0373200068615000229 четыре хозяйствующих субъекта - ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект»;
- по электронному аукциону с реестровым № 0373200068615000270 три хозяйствующих субъекта - ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд» и ООО «Складкомплект»;
- по электронному аукциону с реестровым № 0373200068615000061 два хозяйствующих субъекта - ООО «Юникс трейд» и ООО «Складкомплект»;
- по электронному аукциону с реестровым № 0373200068615000283 два хозяйствующих субъекта - ООО «Дельта-Л» и ООО «Складкомплект»;

которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов по указанным предметам.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Дельта-Л», ООО «Юникс трейд», ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на

одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся доказательства по делу № 1-11-1225/77-16, а именно:

- совпадение одних и тех же учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы, поданные для участия в рассматриваемых аукционах, дат и времени создания и изменения файлов, а также их содержания, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик;
- абсолютное совпадение (кроме аукциона с реестровым №0373200068615000283), при изменении первых и/или вторых частей файлов в составе поданных ответчиками заявок учетной записи VTS (являющейся аббревиатурой логотипа ответчика ООО «Внештрейдсервис», используемого ООО «Внештрейдсервис» на официальном сайте в сети «Интернет», средствах массовой информации, а также при оформлении официальных документов);
- использование учетной записи VTS при подготовке файлов заявок ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» при участии на торгах в 2013 г, т. е. до заключения договоров с АО «Аудит и право» и ООО «АИП»;
- осуществление действий по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов с одного и того же IP-адреса 178.209.106.162, принадлежавшего ООО «Внештрейдсервис» (кроме электронного аукциона с реестровым № 0373200068615000229, где ответчиками ООО «Юникс трейд» и ООО «Внештрейдсервис», при подаче заявок, совместно использовался IP-адрес 82.140.204.165);
- использование, при регистрации на торговых площадках ответчиками ООО «Внештрейдсервис» и ООО «Складкомплект» единого адреса электронной почты gk@vtsport.ru, а также иных адресов, домен которых принадлежит ООО «Внештрейдсервис»,

приходит к выводу о том, что ответчиками нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 6 электронных аукционах с реестровыми №№ 0118300018714001590, 0118300018714001595, 0373200068615000061, 0373200068615000229, 0373200068615000270, 0373200068615000283.

Также, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, в ходе аукционов с реестровыми №№ 0118300018714001590, 0118300018714001595, 0373200068615000061, 0373200068615000229, 0373200068615000270, 0373200068615000283 ответчиками был получен доход:

- ООО «Юникс трейд» в размере 48 599 181,17 руб.,
- ООО «Складкомплект» в размере 2 103 570,00 руб.,
- ООО «Дельта-Л» в размере 946 891,89 руб.,
- ООО «Внештрейдсервис» в размере 717 670,00 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Управлением не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1225/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства от 23.05.2017 (исх. ЕП/25923/17 от 26.05.2017), а также повторно направленное ответчикам ООО «Юникс трейд» и ООО «Дельта-Л» заключение от 23.05.2017 (исх. № ЕП/28235/17 от 08.06.2017) не оспорено, каких-либо возражений ответчиками не представлено.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «Внештрейдсервис» (ИНН 7707284832), действовавшего в период с 22.08.2014 по 16.07.2015, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «Внештрейдсервис» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с:

1. ООО «Складкомплект» (ИНН 7732523330), реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0118300018714001590 и 0118300018714001595;
2. ООО «Дельта-Л» (ИНН 7733721052), ООО «Юникс трейд» (ИНН 7713769296) и ООО «Складкомплект», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровыми № 0373200068615000229.

Таким образом, должностным лицом ООО «Внештрейдсервис» (ИНН 7707284832), действовавшим в период с 22.08.2014 по 16.07.2015, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения (заключение запрещенного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, и участие в нем) является период с 22.08.2014 по 16.07.2015.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.