РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 060/07/3-254/2022

27 июня 2022 года г. Псков

Резолютивная часть решения объявлена 22 июня 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено 27 июня 2022 года

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Зам. председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «…»,

членов Комиссии: главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «…», главного государственного инспектора отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России «…»,

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного о дате и времени рассмотрения надлежащим образом,

в присутствии представителя Заказчика – «…» по доверенности № б/н от 20.06.2022,

рассмотрев посредством систем видео-конференц-связи с использованием личных устройств доступа жалобу на действия Заказчика – Муниципального унитарного предприятия г. Великие Луки «Тепловые сети» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на изготовление и поставку блоков подогревателей сетевой воды для котельной № 5 МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки (извещение на официальном сайте № 32211435197),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью ТД «Р» (далее - Заявитель) (Вх. № 596-з от 14.06.2022) на действия Заказчика – Муниципального унитарного предприятия г. Великие Луки «Тепловые сети» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на изготовление и поставку блоков подогревателей сетевой воды для котельной № 5 МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки (извещение на официальном сайте № 32211435197).

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика:

- установление дня окончания подачи заявок на официальный выходной день.

01.06.2022 в Единой информационной системе http://zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 32211435197:

Дата и время начала срока подачи заявок - 01.06.2022 00:00,

Дата и время окончания подачи заявок - 13.06.2022 23:59,

Дата подведения итогов - 15.06.2022.

Начальная (максимальная) цена предмета закупки – 4 700 692,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок № 32211435197-01 от 14.06.2022 на участие в закупке было подано 5 заявок.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок № 32211435197-03 от 15.06.2022 все заявки допущены до участия.

Согласно Итоговому протоколу № 32211435197-04 от 15.06.2022 победителем признано ООО «Инжиниринговая компания «Т».

Комиссия Псковского УФАС России, рассмотрев представленную жалобу и документы, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признала их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции заявителю, заказчику, оператору электронной площадки было направлено уведомление от 16.06.2022 о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (Исх. № 2137/ДТ).

Информация о поступлении жалобы была размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: http://pskov.fas.gov.ru/ в разделе «База решений».

На заседании комиссии велась видеозапись, приобщенная к материалам настоящей жалобы.

В своей жалобе Заявитель указывает на следующие факты:

Из жалобы следует, что при проведении рассматриваемого аукциона Заказчиком были нарушены принципы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а именно Заказчик установил срок окончания подачи заявок на выходной день.

Представитель Заказчика, присутствующий на рассмотрении жалобы, по доводам жалобы пояснила, что извещение о проведении аукциона было опубликовано за 12 календарных дней до окончания срока подачи заявок. Регламент работы ЭТП Сбербанк-АСТ является круглосуточным и заявки принимаются в круглосуточном режиме. В связи с чем Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Изучив материалы жалобы, выслушав пояснения представителей заказчика, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Псковского УФАС России приходит к следующим выводам:

Статьей 6 Закона о закупках установлено, что контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров предусмотрен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО ТД «Р» поступила в антимонопольный орган 13.06.2022 в 23 часа 04 минуты (Вх. № 569-з). Таким образом, срок на подачу жалобы Заявителем соблюден.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Тепловые сети» г. Великие Луки, утвержденным Приказом директора № 628-ОД от 27.12.2021 (далее - Положение о закупках).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 3.4 Закона о закупках Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цепа договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Извещение о проведении закупки было размещено в срок, установленный документацией и Законом о закупке.

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно установил срок окончания подачи заявок в выходной день (13.06.2022).

Из письменных пояснений Заказчика следует, что все действия по работе с документами доступны в личных кабинетах пользователей электронной площадки ежедневно 24 часа в сутки, за исключением случаев проведения регламентных работ. Доказательств о проведении таких работ и невозможности подать заявку в выходной день (13.06.2022) Заявителем представлено не было.

Комиссия Псковского УФАС России также отмечает, что заявка на участие осуществляется через электронную площадку и никак не привязана к правилам внутреннего трудового распорядка заказчика и поставщика, следовательно заявка может быть подана как в рабочий, так и в выходной либо праздничный день.

Таким образом, специфика размещения заявки через электронную торговую площадку заключается в возможности подачи заявок на участие любыми заинтересованными лицами, независимо от нерабочих или праздничных дней.

Доказательств невозможности Заявителем подать заявку в установленные Заказчиком сроки не представлено.

Кроме того, в рассматриваемом случае Заказчиком установлен не минимальный срок подачи заявок (7 дней), а 12 календарных дней, что не может являться сокращением срока на подачу заявок и нарушением прав потенциальных участников.

Учитывая изложенное, довод Заявителя о неправомерности установления Заказчиком даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе на выходной день является необоснованным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью ТД «Р» необоснованной.
2. Снять ограничение, наложенное уведомлением от 16.06.2022 о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (Исх. № 2137/ДТ).

Зам. председателя Комиссии: «…»

Члены Комиссии: «…»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.