

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении
административного наказания по делу
об административном
правонарушении № 022/04/7.32.3-
747/2023

г. Барнаул

Резолютивная часть объявлена – 14.07.2023г.;

Полный текст постановления изготовлен – 14.07.2023г.

Я, заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю К<...>, рассмотрев постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, поступившее из Прокуратуры Центрального района г. Барнаула, и другие материалы дела об административном правонарушении 022/04/7.32.3-747/2023, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя начальника ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» <...> <...> по факту нарушения порядка осуществления закупки путем заключения договора №814 от 17.08.2022г. с единственным поставщиком на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, в нарушение требований подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ», когда такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме, руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

По поручению Прокуратуры Алтайского края прокуратурой Центрального района г. Барнаула проведена проверка доводов обращения ООО «МадПро» на действия заказчика – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» при осуществлении закупки у единственного поставщика ООО «ЭмБиКа», содержащего информацию о наличии признаков нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Прокуратурой Центрального района г. Барнаула установлено, что 17.08.2022 между заказчиком – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и ООО «ЭмБиКа» заключен договор № 814 на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, на основании пп. 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» для исполнения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение работ по ремонту автодороги.

ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» является государственным унитарным предприятием и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках осуществляет закупки согласно данному Федеральному закону.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Начальником ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» от 18.05.2022 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» (далее - Положение), действующее на момент заключения вышеуказанного договора. Положение утверждено на основании Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Алтайского края, утвержденного приказом Минэкономразвития Алтайского края от 23.11.2020 № 65.

Согласно подпункту 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения закупка у единственного поставщика осуществляется, в случае если заключается договор по привлечению иных лиц на основании договора для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, гражданско-правовым договором обязательств заказчика, выступающего его поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Из вышеизложенного, следует, что заказчик имеет право привлечь иных лиц только для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных государственным контрактом обязательств заказчика.

Государственным контрактом №08172000003210013430001 от 21.03.2021г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Центральной зоне Алтайского края.

Государственным контрактом №08172000003210015370001 от 31.03.2021г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Центральной зоне Алтайского края.

Государственным контрактом №08172000003220052270001 от 09.06.2022г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Центральной зоне Алтайского края.

Государственным контрактом №08172000003220079440001 от 12.07.2022г. предусмотрено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в Центральной зоне Алтайского края.

Ни один из вышеперечисленных контрактов не предусматривает поставку дорожной техники в собственность КГКУ «Алтайавтодор», являющегося заказчиком по указанным государственным контрактам.

В нарушение вышеуказанных требований ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» осуществило закупку и заключило договор № 814 на поставку отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, на основании пп. 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения у единственного поставщика ООО «ЭмБиКа».

Из указанного договора поставки следует, что заказчик – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» приобретает в собственность отсыпщик-укладчик обочин HYDROG DG -3000, следовательно, ООО «ЭмБиКа» не привлекается в качестве субподрядчика для выполнения работ по государственным контрактам №08172000003210013430001 от 21.03.2021г., №08172000003210015370001 от 31.03.2021г., №08172000003220052270001 от 09.06.2022г. и №08172000003220079440001 от 12.07.2022г.

Кроме того, отсыпщик-укладчик обочин HYDROG DG -3000 поставлен на баланс предприятия и может использоваться ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» и при выполнении иных контрактов и гражданско-правовых договоров, так как приобретаются в собственность предприятия и какие-либо ограничения в использовании техники и далее при выполнении иных работ отсутствуют.

Таким образом, в стоимость работ ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» при выполнении работ по государственным контрактам №08172000003210013430001 от 21.03.2021г., №08172000003210015370001 от 31.03.2021г., №08172000003220052270001 от 09.06.2022г. и №08172000003220079440001 от 12.07.2022г. входит лишь часть амортизации при использовании отсыпщика-укладчика обочин HYDROG DG -3000, а не полная стоимость приобретенной техники, в связи с чем, заказчиком – ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» нарушены требования подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения.

Положение не содержит ограничений по перечню тех товаров, работ, услуг, которые необходимы заказчику для исполнения обязательств по контракту. Однако данные товары должны быть необходимы именно для исполнения данного контракта. Выбор способа определения поставщика (конкурентного или неконкурентного) лежит на заказчике, при этом данный выбор должен исходить из наличия объективных оснований невозможности применить конкурентную закупку с учетом экономической эффективности.

Таким образом, организатором закупки - ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» нарушены требования подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения, поскольку товар (дорожная техника) приобретен в свою собственность и не является предметом государственных контрактов.

По данному нарушению в отношении должностного лица – Заместителя начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» Б<...>, было возбуждено дело об административном правонарушении.

На рассмотрении дела Б<...> присутствовал лично и с участием защитника Е<...>.

От ООО «МадПро» поступило ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в отсутствие представителей общества.

Рассмотрение дела проходило при участии и.о. заместителя прокурора Центрального района г. Барнаула Алтайского края А<...> (служебное удостоверение <...>).

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении приходит к следующим выводам.

В силу ст. 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ – осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Лицом, ответственным за установленное правонарушение является, Заместитель начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» Б<...>.

Приказом начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» № 78 об/к от 02.08.2022г. Б<...> назначен исполняющим обязанности начальника предприятия на период с 13.08.2022 по 28.08.12022.

Непосредственно <...> исполняя обязанности начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» подписал договор № 814 на поставку отсыпщика-укладчика

обочин HYDROG DG -3000, на основании пп. 17.2.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» для исполнения государственных (муниципальных) контрактов.

<...> приказом начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» № 44пр/к от 19.08.2021г. назначен на должность заместителя начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» по содержанию и ремонту дорог. Приказом от 30.12.2021 № 59пр/к Бородин А.А. переведен с 01.01.2022 на должность заместителя начальника ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» по содержанию, строительству и ремонту автомобильных дорог.

Нарушение порядка осуществления закупки путем заключения договора с единственным поставщиком по приобретению техники, нарушают требования подпункта 17.2.5 пункта 17.2 раздела 17 «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» Положения и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения – 17.008.2022.
Следовательно, срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, г. Барнаул, Змеиногорский тракт, 89.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела было установлено наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ: совершение правонарушения впервые.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 данного Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью

2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

<...>ранее к административной ответственности не привлекался. Доказательства причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда, а также наличие имущественного ущерба в материалы рассматриваемого дела участниками не представлено.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – заместителя начальника ГУП ДХ Алтайского края «Центральное ДСУ» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Назначаемое административное наказание в виде административного штрафа <...> заменить на предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление составлено на 3 листах (пяти страницах).

Заместитель руководителя управления,

Начальник отдела контроля закупок <...>

