

ООО «Школьный мир»
197349, г. Санкт-Петербург,
мун. округ озеро Долгое вн.тер.г.,
Королева пр-кт, д. 29, к. 3,
Лит. А, пом. 29

ООО «Техносервис»
109428, г. Москва, ул. Зарайская,
д. 21, пом/оф. 305/0103

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-16663/2020 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена - «24» августа 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено - «26» августа 2021 г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела по борьбе
с картелями Московского УФАС России <...>, главного государственного инспектора отдела по борьбе с картелями Московского
УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело по признакам нарушения ООО «Школьный мир»
ИНН 7718937339 ОГРН 1137746519283 (адрес местонахождения: 197349,
г. Санкт-Петербург, мун. округ озеро Долгое вн.тер.г., Королева пр-кт, д. 29, к. 3, Лит. А, пом. 29) и ООО «Техносервис» ИНН 9721087822
ОГРН 1197746596761 (адрес местонахождения: 109428, г. Москва, ул. Зарайская, д. 21, пом/оф. 305/0103) пункта 2 части 1 статьи 11
Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего
конкуренцию соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах,

<...>

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства,
принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление)
проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о торгах в
электронной форме, в которых принимали участие ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения
антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом
признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения настоящего дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о
защите конкуренции в действиях ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» в ходе 3 аукционов в электронной форме с реестровыми
№№ 0142200001319019638, 31908499317, 31908499318.

Указанные признаки были выявлены Московским УФАС России в сведениях, представленных электронными торговыми площадками
АО «Сбербанк-АСТ» и АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговые площадки) в ответ на запросы Управления
исх. от 01.04.2020 №ЕП/17199/20, исх. от 13.04.2020 №ЕП/19879/20.

На основании приказа Управления от 02.10.2020 № 258 в отношении ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» возбуждено дело
№077/01/11-16663/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела и анализа информации Торговых площадок установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС)
Министерством образования и науки Самарской области и Государственным автономным образовательным учреждением
дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр технологической модернизации образования»
в 2019 году были опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

- №0142200001319019638, заказчик - Министерство образования и науки Самарской области, предмет - поставка комплектов
расходных средств для практической деятельности по физике, начальная максимальная цена контракта (далее — НМЦК) - 26 900
510,00 руб.;
- №31908499318, заказчик - Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального

образования города Москвы «Московский центр технологической модернизации образования», предмет - поставка комплексов учебного оборудования для робо-класса: Микроэлектроника и схемотехника в рамках проекта «Техносфера», НМЦК - 99 187 311,08 руб.;

- №31908499318, заказчик - Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр технологической модернизации образования», предмет - поставка комплексов учебного оборудования для робо-класса: Моделирование и управление роботизированными системами в рамках проекта «Техносфера», НМЦК - 95 039 875,36 руб.

В ходе аукционов ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» подавали несколько ценовых предложений, ООО «Школьный мир» во всех 3 случаях отказывалось от конкурентной борьбы с ООО «Техносервис». В результате снижение в ходе аукционов составило 1,5% от НМЦК, контракт/договоры заключены с ООО «Техносервис». При этом для участия в аукционе №0142200001319019638 поданы также заявки двух хозяйствующих субъектов (помимо заявок ответчиков по делу), которые не снижали НМЦК.

Общая НМЦК составила 221 127 696,44 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителям, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Реестровый номер закупки	Заказчик по закупке	Предмет закупки	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения торгов	Наименование ЦП победителя	ЦП победителя	% сни НМ
0142200001319019638	Министерство образования и науки Самарской области	Поставка комплексов расходных средств для практической деятельности по физике	26 900 510,00	13.11.2019	25.11.2019	ООО "Техносервис"	26 497 002,00	-1,5
31908499317	Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования города Москвы "Московский центр технологической модернизации образования"	Поставка комплексов учебного оборудования для робо-класса: Микроэлектроника и схемотехника в рамках проекта «Техносфера»	99 187 311,08	28.11.2019	04.12.2019	ООО "Техносервис"	97 699 496,00	-1,5
31908499318	Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного образования города Москвы "Московский центр технологической модернизации образования"	Поставка комплексов учебного оборудования для робо-класса: Моделирование и управление роботизированными системами в рамках проекта «Техносфера»	95 039 875,36	02.12.2019	16.12.2019	ООО "Техносервис"	93 614 275,00	-1,5

По результатам вышеуказанных аукционов, состоявшихся в период с ноября по декабрь 2019 года, ООО «Техносервис» заключило 1 контракт и 2 договора на общую сумму 217 810 773,00 руб.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено наличие между ответчиками финансовых взаимосвязей (договоров процентных займов).

Комиссия, в рамках анализа свойств файлов заявок, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, установила:

1. файлы заявок ответчиков, поданные для участия в аукционах №№ 31908499317, 31908499318, были созданы с помощью одних учетных записей - «<...>» (№31908499317), «<...>» (№31908499318);
2. файлы заявок по аукциону №0142200001319019638 созданы в одно время, изменены в один день с разницей во времени 10 минут;
3. файлы заявок по аукциону №31908499317 созданы и изменены в течение одного дня;

4. файлы заявок по аукциону №31908499318 созданы и изменены в течение одного дня.

Вышеизложенные сведения указывают на возможное осуществление действий ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» в ходе рассматриваемых торгов в рамках предварительной договоренности между ними.

При этом установлено, что учетная запись создания файлов, поданных в составе заявок ответчиков в рамках аукциона №31908499317, совпадает с учетной записью создания файла аукционной документации «Аукционная документация СМП.docx», размещенной в ЕИС по указанным торгам, что может свидетельствовать об использовании ответчиками файла заказчика в качестве шаблона для подготовки собственных файлов.

Относительно совпадения учетных записей, использованных для создания файлов заявок по аукционам, а также совпадения дат и времени создания/изменения файлов, ответчики пояснили следующее:

1. ООО «Школьный мир» (вх. №52060/20 от 23.07.2020) и ООО «Техносервис» (вх. №50859/20 от 20.07.2020) сообщили, что за подготовку заявок и участие в торгах отвечали сотрудники указанных организаций, при этом координацию их действий осуществляли генеральные директора ответчиков.
2. ООО «Техносервис» (вх. №2283-ЭП/21 от 14.01.2021) и ООО «Школьный мир» (вх. №23575-ЭП/21 от 24.03.2021) указали, что в апреле 2019 года <...> (согласно сведениям официального сайта ФНС России - с октября 2019 года <...> является генеральным директором ООО «Техносервис») сопровождала участие ООО «Школьный мир» в торгах по договорам от 01.04.2019 и 15.05.2019 на оказание услуг (договоры представлены).

Таким образом, по истечении срока действия названных договоров (май 2019 года) указанное лицо получило в свое распоряжение файлы, которые использовались в качестве шаблонов в ООО «Школьный мир» и, в последующем, при поступлении <...> на работу - в ООО «Техносервис».

ООО «Школьный мир» (вх. №13251-ЭП/21 от 17.02.2021) представило документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по договорам от 01.04.2019 и 15.05.2019, заключенным между ООО «Школьный мир» и <...>

ООО «Техносервис» (вх. №2283-ЭП/21 от 14.01.2021) указало, что совпадение учетной записи «<...>» (№31908499317) может объясняться использованием обоими ответчиками в качестве шаблона файла аукционной документации, который также был создан при помощи данной учетной записи, а совпадение дат создания/изменения — окончанием сроков подачи файлов заявок для участия в аукционах.

Ответчик ООО «Техносервис» (вх. №71114-ЭП/21 от 19.08.2021) также сообщил, что перечисления денежных средств между ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» по договорам займа осуществлялось в рамках обычной хозяйственной деятельности, не связанной с участием указанных лиц в торгах. Кроме того, указано, что исполнение обязательств по контракту и договорам обеспечивалось предоставлением банковской гарантии.

Учитывая изложенное, а также несогласие ответчиков с позицией Комиссии по делу, ООО «Техносервис» (вх. №71114-ЭП/21 от 19.08.2021) направило письменное ходатайство о прекращении рассмотрения дела.

В целях всестороннего анализа участия ответчиков в торгах в рамках дела направлены дополнительные запросы, в ходе анализа ответов на которые Комиссией не выявлено фактов, свидетельствующих о сговоре, в том числе использования ответчиками единой информационно-технической инфраструктуры в ходе торгов (в ходе рассматриваемых торгов ответчиками использовались различные IP-адреса).

В соответствии с «Обзором по вопросу судебной практики, возникающими при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, факт заключения хозяйствующими субъектами ограничивающего конкуренцию соглашения может быть доказан только с использованием совокупности доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов.

Кроме того при квалификации нарушения по пункту 2 части 1 статья 11 Закона о защите конкуренции необходимо оценить совокупность доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, на что также указывается в Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

Комиссией в рамках рассмотрения дела не установлено прямых доказательств, а также совокупности косвенных фактов, указывающих на заключение и реализацию ответчиками антиконкурентного соглашения. Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении рассматриваемых Комиссией торгов.

На заседании Комиссии, состоявшемся 24.08.2021, представитель ООО «Техносервис» не заявлял дополнительных доводов относительно документов, содержащихся в материалах дела; поддержано поданное обществом ходатайство о прекращении рассмотрения дела. Представитель ООО «Школьный мир» ходатайств не заявлял, устно поддержал позицию ООО «Техносервис».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 2-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 077/01/11-16663/2020 по признакам нарушения ООО «Школьный мир» и ООО «Техносервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией действиях.
2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции.

3. Признать отсутствие оснований для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>