

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-2346/2023 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.02.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии,

«.....»,

членов Комиссии:

«.....»,

«.....»,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя «.....»,

в отсутствие «.....», уведомленного надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 17.02.2023 № НП/7553/23,

рассмотрев жалобу «.....» (далее также - Заявитель) на действия «.....» (далее также - Организатор торгов) при проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже имущества должника (извещение № 23000001330000000001, лот №1, далее - Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора при проведении Торгов, перенаправленная письмом ФАС России от 16.02.2023 № 04/11430/23.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке: <https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу, а также возражений

относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя, которому направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению, в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанное лицо надлежащим образом извещено о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие Заявителя.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Торги проводятся в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Федеральным законом от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», статьями 447-449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в соответствии с регламентом, тарифами, порядком регистрации на электронной торговой площадке и иными локальными документами электронной торговой площадки.

Таким образом, проведение спорного аукциона является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия Организатора торгов проводилось в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона Торги.

Как следует из доводов жалобы, Организатором торгов ООО «ПравоЗащита» на электронной торговой площадке ООО «Гермес» ранее были объявлены оспариваемые торги, однако 30.12.2022 торги были отменены. Вместе с тем, как указывает Заявитель в своей жалобе, повторные торги были возобновлены другим Организатором торгов ООО «Комплексные Решения» на иной электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер». Таким образом, по мнению Заявителя, сменив электронную торговую площадку, Организатор торгов вводит потенциальных участников в заблуждение относительно места проведения торгов, поскольку потенциальные участники ожидают объявления аукциона на электронной площадке, где первоначально проводились торги. Соответственно, по мнению Заявителя, указанные действия Организатора торгов влекут за собой ограничение конкуренции.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы истребуемые антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Комиссией установлено, что на основании Государственного контракта от 10.12.2021 № 05-АИ/2022 (далее также - Государственный контракт) и Поручения ТУ Росимущества в городе Москве № ТУ №А5/22/35/Гаг-35, Организатором торгов ООО «ПравоЗащита» на официальном сайте для размещения торгов <https://torgi.gov.ru/new/public> размещено извещение № 22000062230000000052 о проведении торгов по продаже недвижимого

имущества:

Лот №1 (повторные торги) Имущество, арестованное Гагаринским ОСП ГУФССП России по г. Москве в рамках исполнительного производства № 87177/22/77006-ИП от 22.08.2022г в пользу взыскателя ООО «Агрико», должник (собственник) «.....»: квартира пл.184,6кв.м по адресу: Москва, Обручевский, ул.Новаторов, д.8, корп.2, кв.«.....», к/н 77:06:0003013:9920, обременения: запрещение регистрации, ипотека, есть зарегистрированные лица, в т.ч. несовершеннолетние, информация о задолженности по ЖКУ и взносам за кап.ремонт УФССП не предоставлена. Поручение ТУ №Л5/22/35/Гаг-35. Начальная цена: 48 023 300 рублей 00 копеек, НДС не облагается, шаг аукциона: 10 000 рублей, сумма задатка: 500 000 рублей.

Аукцион состоится: 13.12.2022 в 12:00 часов (время московское).

Прием заявок осуществляется в период: с 29.11.2022 09:00 часов до 08.12.2022 11:00 часов. Подведение итогов приема заявок осуществляется: 12.12.2022 с 11:00 часов.

Электронные торги проводятся на электронной торговой площадке ГЕРМЕС по адресу: <https://germestorgi.ru> (ЭТП).

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что 09.12.2022 судебным приставом – исполнителем Гагаринского ОСП ГУФССП России по г. Москве было вынесено постановление об отложении исполнительных действий и (или) мер принудительного исполнения по исполнительному производству № 87177/22/77006-ИП на срок с 09.12.2022 по 23.12.2022.

На основании поступившего постановления Организатор торгов ООО «ПравоЗащита» приостановил все действия по реализации вышеуказанного объекта.

Согласно письму ТУ Росимущества в городе Москве «Об отзыве поручений» от 29.12.2022 № 77-20/38840, размещенному 30.12.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (извещение № 22000062230000000052): «В соответствии с пунктом 5 Технического задания Государственного контракта установлено, что размещение информации о реализуемом имуществе происходит: не менее чем за тридцать пять дней (не позднее чем за пятнадцать дней, но не ранее, чем за тридцать дней в случае реализации заложенного недвижимого имущества) до даты проведения торгов должна быть осуществлена публикация информационного извещения об имуществе, реализуемом

на торгах, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – <https://torgi.gov.ru/new/public>, а также в печатных СМИ, распространяемых на территории субъекта Российской Федерации, в котором находится реализуемое имущество и будут проводиться.

Учитывая положения Государственного контракта и статью 92 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в случае объявления торгов несостоявшимися организатор торгов назначает вторичные (повторные) торги не ранее десяти дней до публикации и не менее чем за тридцать пять дней до даты проведения торгов.

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 10.2 Государственного контракта, сроки оказания Услуги не позднее 31.12.2022 года, ООО «ПравоЗащита» не может опубликовать извещения о повторных торгах по переданному имуществу.

На основании изложенного, Территориальное управление отзывает поручения и оставляет их без исполнения (см. приложение)».

Таким образом, реализация имущества (извещение № 22000062230000000052), отменена.

17.01.2023 ТУ Росимущества в городе Москве заключило Государственный контракт № 02-АИ/2023 с ООО «Комплексные решения» на оказание услуг по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым представлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, на территории Российской Федерации.

На основании Государственного контракта от 17.01.2023 № 02-АИ/2023 и Поручения ТУ Росимущества в городе Москве от 17.01.2023 № ТУ №Л2/23/перевыдача/Гаг-35, Организатором торгов ООО «Комплексные решения» на официальном сайте для размещения торгов <https://torgi.gov.ru/new/public> 03.02.2023 опубликовано извещение №23000001330000000001 (лот № 1), в котором продублирована актуальная информация о проведении торгов, загружена аукционная документация по торгам и указано, что указанная в извещении процедура происходит в рамках возобновления повторных торгов в форме электронного аукциона, открытого по составу участников и с открытой формой подачи предложений о цене на электронной торговой площадке РТС-тендер по адресу: <https://www.rts-tender.ru/> (ЭТП).

Аукцион состоится: 06.03.2023 в 12:00 часов (время московское).

Прием заявок продлевается до 02.03.2023 11:00 часов.

Подведение итогов приема заявок осуществляется: 03.03.2023 с 11:00 часов.

Согласно пункту 1.5 Государственного контракта от 17.01.2023 № 02-АИ/2023, заключенного между ТУ Росимущества в городе Москве и Организатором торгов, услуги оказываются дистанционно, посредством электронной торговой площадки, регламентированной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ», в отношении имущества, находящегося на территории города Москвы (в том числе Новая Москва).

Как было отмечено Комиссией Управления ранее, местом проведения повторных торгов в форме электронного аукциона является электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» (<https://www.rts-tender.ru/>).

Комиссия отмечает, что электронная торговая площадка ООО «РТС-тендер» входит в перечень площадок, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

При этом Комиссия считает необходимым отметить, что иного специального порядка проведения публичных торгов в рамках исполнительного производства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора Организатором торгов электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован.

В рассматриваемом случае, Организатором торгов оспариваемые Торги проведены на электронной площадке ООО «РТС-тендер» во исполнение Государственного контракта от 17.01.2023 № 02-АИ/2023, заключенного между ТУ Росимущества в городе Москве с ООО «Комплексные решения».

Кроме того, следует отметить, что Заявитель в своей жалобе не указал какая норма права нарушена Организатором торгов при организации и проведении настоящего аукциона.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств невозможности принятия участия в оспариваемых Торгах, а также препятствия для подачи заявки на участие в аукционе с учетом выбранной Организатором электронной торговой площадки не

представил, равно как не представил доказательств ограничения конкуренции при проведении Торгов на электронной площадке ООО «РТС-тендер».

Доводы Заявителя относительно введения в заблуждение потенциальных участников, которые ожидают объявления аукциона на электронной площадке, где первоначально проводились торги, также не находят своего подтверждения, поскольку в извещении от 03.02.2023 № 23000001330000000001 (лот № 1) однозначно указано, что Торги проводятся на электронной торговой площадке РТС-тендер по адресу: <https://www.rts-tender.ru/> (ЭТП).

В свою очередь, Заявитель, как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений Закона об исполнительном производстве помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 17.02.2023 № НП/7553/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.